

65 коп.



ИЗДАТЕЛЬСТВО  
«НАУКА»,  
ВЫШЛА  
ИЗ ПЕЧАТИ  
КНИГА:

**ГЕВОРГЯН В. М.**  
**Организованная преступность  
в США.** М.: Наука, 1980, 10 л.  
35 к.

Преступность присуща самой природе капиталистического строя. Бесспорным лидером по количеству и разновидностям преступлений являются США. В книге подробно раскрыта роль организованной преступности — американской мафии, смыкающейся с легальным бизнесом и оказывающей воздействие на политическую атмосферу.

Для получения книг почтой заказы просим направлять по адресу: 117192 МОСКВА В-192, Мичуринский проспект, 12, магазин «Книга — почтой» Центральной конторы «Академкнига»; 197110 ЛЕНИНГРАД П-110, Петрозаводская ул. 7, магазин «Книга — почтой» Северо-Западной конторы «Академкнига» или в ближайший магазин «Академкнига», имеющий отдел «Книга — почтой».

480091 **Алма-Ата**, ул. Фурманова, 91/97 («Книга — почтой»); 370005 **Баку** ул. Джапаридзе, 13; 320005 **Днепропетровск**, проспект Гагарина, 24 («Кни-

га — почтой»); 734001 **Душанбе**, проспект Ленина, 95 («Книга — почтой»); 335009 **Ереван**, ул. Туманяна, 31; 664033 **Иркутск**, ул. Лермонтова, 289; 252030 **Киев**, ул. Ленина, 42; 252030 **Киев**, ул. Пирогова, 2; 252142 **Киев**, проспект Вернадского, 79; 252030 **Киев**, ул. Пирогова, 4 («Книга — почтой»); 277001 **Кишинев**, ул. Пирогова, 28 («Книга — почтой»); 343900 **Краматорск** Донецкой обл., ул. Марата, 1; 660049 **Красноярск**, проспект Мира, 84; 443002 **Куйбышев**, проспект Ленина, 2 («Книга — почтой»); 192104 **Ленинград**, Д-120, Литейный проспект, 57; 199164 **Ленинград**, Таможенный пер., 2; 196034 **Ленинград**, ул. Мухоморова, 15; 220012 **Минск**, ул. Мухоморова, 15 («Кни-

га — почтой»); 370029 **Ташкент**, ул. Ленина, 700100 **Ташкент**, ул. Шота Руставели, 3; 700187 **Ташкент**, ул. Дружбы народов, 6 («Книга — почтой»); 634050 **Томск**, наб. реки Ушайки, 18; 450059 **Уфа**, ул. Р. Зорге, 10 («Книга — почтой»); 450025 **Уфа**, ул. Коммунистическая, 49; 720001 **Фрунзе**, бульвар Дзержинского, 42 («Книга — почтой»); 310078 **Харьков**, ул. Чернышевского, 87 («Книга — почтой»).

А.Е.КОЗЛОВ

СОЦИАЛЬНОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
В СССР

ГРАЖДАНЕ СССР ИМЕЮТ ПРАВО  
НА МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
В СТАРОСТИ, В СЛУЧАЕ БОЛЕЗНИ,  
ПОЛНОЙ ИЛИ ЧАСТИЧНОЙ  
УТРАТЫ ТРУДОСПОСОБНОСТИ,  
А ТАКЖЕ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА

АКАДЕМИЯ НАУК СССР  
Серия «Конституция СССР.  
Личность и право»

А. Е. КОЗЛОВ

**СОЦИАЛЬНОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
В СССР**

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ**



**ИЗДАТЕЛЬСТВО «НАУКА»**

Москва 1981

Козлов А. Е. Социальное обеспечение в СССР (правовые основы). — М.: Наука, 1981. 10 л.

Материальное обеспечение престарелых и нетрудоспособных — проблема, которая не была и не могла быть решена в эксплуататорском обществе. К. Маркс и Ф. Энгельс, а затем В. И. Ленин сформулировали и обосновали принципы социального обеспечения при социализме. В книге рассказывается о становлении и организации социального обеспечения в нашей стране, о правовых основах, формах и видах социального обеспечения, о некоторых экономических, демографических и правовых предпосылках его дальнейшего совершенствования.

Ответственный редактор

доктор юридических наук

Б. М. ЛАЗАРЕВ

Александр Евгеньевич Козлов

**СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СССР**

(правовые основы)

Утверждено к печати

редколлекцией научно-популярной литературы АН СССР.

Редактор издательства С. К. Таланкина. Художник М. М. Бабенков

Художественный редактор Н. А. Фильчагина

Технический редактор Т. С. Жарикова

Корректоры Р. С. Алимова, Т. В. Гурьева

ИБ № 18482

Сдано в набор 05.01.81. Подписано к печати 07.05.81. Т-09509.

Формат 84 × 108<sup>1</sup>/<sub>32</sub>. Бумага типографская № 3. Гарнитура обыкновенная.

Печать высокая. Усл. печ. л. 9,7. Усл. кр. отт. 10. Уч.-изд. л. 10,4.

Тираж 100 000 экз. 1-й завод (1—50 000 экз.). Тип. зак. 429. Цена 65 коп.

Издательство «Наука», 112864 ГСП-7, Москва, В-485, Профсоюзная ул., 90  
4-я типография издательства «Наука». 63077, Новосибирск, 77, Станиславского, 25

© Издательство «Наука», 1981 г.

К 10904—148  
054(02) — 81 БЗ—82—81—80 IIII 0604020106

Социальное обеспечение — неотъемлемая часть всей социальной деятельности Советского государства, основным объектом которой является гражданин. Право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца является одним из конституционных прав советских людей, которое гарантируется социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников, предоставлением пособий по временной нетрудоспособности; выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту; инвалидности; по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан; частично утративших трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и об инвалидах; другими формами социального обеспечения.

Построенное на основе социалистического гуманизма, на ленинских идеях право на социальное обеспечение представляет собой одно из жизненно важных социальных прав граждан. Его реализация служит фактором сохранения здоровья человека, оптимистического отношения к приближающейся старости.

Право на социальное обеспечение в нашей стране — всеобщее и осуществляется исключительно за счет государства. По условиям пенсионного обеспечения — возрасту, трудовому стажу для выхода на пенсию, размерам пенсий по отношению к заработной плате, охвату пенсионным обеспечением и по другим показателям — советская система социального обеспечения имеет несравненные преимущества перед системами социального обеспечения буржуазных стран. «Ведь это факт,— говорил Л. И. Брежнев на XV съезде профсоюзов СССР,— что достижения Советской власти в области социального обеспечения, охраны прав трудящихся стали вдохновляющим стимулом для рабочих за рубежом в их классовой

борьбе против эксплуатации и капиталистического гнета»<sup>1</sup>.

Социальное обеспечение затрагивает интересы фактически всего народа, поскольку является важным элементом, определяющим его благосостояние. С учетом всех существующих форм социальной помощи оно постоянно предоставляется около 75 млн. человек<sup>2</sup>. На социальное обеспечение направляется около 40% общественных фондов потребления. Только на пенсии и пособия идет ежегодно 43 млрд. рублей. После оплаты труда — это второй по объему источник доходов населения.

Масштабы социального обеспечения, его цели и задачи существенно влияют на формирование социально-экономической политики Советского государства.

Важно отметить, что основные цели, задачи социального обеспечения менялись на каждом историческом этапе развития нашего общества. После победы социалистической революции была поставлена задача ликвидировать социальную необеспеченность трудящихся, оставшуюся от капиталистического строя. Поэтому в программе партии, принятой ее VIII съездом, было записано: «В области социального обеспечения РКП стремится организовать широкую государственную помощь не только жертвам войны и стихийных бедствий, но и жертвам ненормальностей общественных отношений, ведет решительную борьбу со всякого рода паразитизмом и тунеядством и ставит своей задачей вернуть к трудовой жизни каждого, выбитого из трудовой колеи»<sup>3</sup>.

В литературе 20-х годов под социальным обеспечением понималась общественная или государственная деятельность, направленная на борьбу с необеспеченностью трудящихся. Так, автор многих работ по социальному обеспечению Н. А. Вигдорчик писал, что «руководящим принципом этого института должно быть стремление охранить жизненный уровень трудящихся масс во всех случаях нужды»<sup>4</sup>. Отдельные ученые считали даже, что социальное обеспечение как институт присущ только капиталистическому строю. При социализме, отмечал известный ученый

<sup>1</sup> Брежнев Л. И. Лепинским курсом: Речи и статьи. М.: Политиздат, 1972, т. 3, с. 485.

<sup>2</sup> См.: Ланцев М. На благо трудящихся.— Социальное обеспечение, 1978, № 8, с. 3.

<sup>3</sup> КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 8-е изд. М.: Политиздат, 1970, т. 2, с. 59.

<sup>4</sup> Вигдорчик Н. А. Теория и практика социального страхования. М.: Книга, б/г, вып. 1, с. 56.

тех лет Л. Забелин, все виды социальных опасностей как угроз имущественному положению трудящихся исчезнут, «следовательно и самый вопрос о социальном обеспечении в отношении социалистического строя является излишним»<sup>5</sup>. Но это, конечно, ошибочное представление о целях социального обеспечения при социализме.

В период социалистической индустриализации перед социальным обеспечением была поставлена задача улучшения обеспечения основных пролетарских кадров и всемерного содействия дальнейшему росту производительности труда. Во время Великой Отечественной войны и в первые послевоенные годы партия ставила задачу сосредоточить основные усилия в области социального обеспечения на улучшении материально-бытового и трудового устройства инвалидов войны, семей погибших воинов, семей военнослужащих и инвалидов труда.

Одна из важных задач социального обеспечения в настоящее время — способствовать усилению социальной однородности общества, в частности, стиранию классовых различий, существенных различий между городом и деревней. Этому содействует становление единой системы социального обеспечения в нашей стране. Ее развитие было особенно интенсивным в последние 10 — 15 лет. Много было сделано для выравнивания условий и норм социального обеспечения рабочих, служащих и колхозников. Теперь уже нет существенных различий в уровне пенсионного обеспечения сельских и городских тружеников. На членов колхозов распространено социальное страхование.

Новая Конституция СССР зафиксировала фактически сложившуюся к 1977 г. государственную систему социального обеспечения. Эта система непрерывно совершенствуется. Достаточно сказать, что со времени принятия Конституции СССР право на пенсию на равных основаниях с теми, кто является членом колхоза, предоставлено бывшим колхозникам; существенно повышены минимальные пенсии колхозников и их семей, введена надбавка к пенсии инвалидам первой группы на уход за ними.

Основные направления дальнейшего совершенствования государственной системы социального обеспечения предопределяются решением одной из главных задач социалистического общенародного государства, зафиксированной в Конституции СССР, — повышения материально-

<sup>5</sup> Забелин Л. Теория социального обеспечения. М., 1924, с. 157.

го и культурного уровня жизни трудящихся. Основной Закон предусматривает широкий комплекс социальных мероприятий для реализации этой задачи, в частности улучшение условий труда и усиление его творческого характера, повышение уровня заработной платы, справедливое распределение фондов общественного потребления и т. д. При этом используются два основных принципа распределения жизненных благ при социализме: распределение по труду и распределение через общественные фонды потребления, которые, как записано в Конституции СССР, создаются для более полного удовлетворения потребностей советских людей.

Источником роста благосостояния народа и каждого советского человека является свободный труд людей. Право на труд, закрепленное Основным Законом СССР, гарантии этого права, обязанности каждого гражданина добросовестно трудиться в избранной им области общественно полезной деятельности служат важнейшей гарантией социального обеспечения.

Социальная роль общественных фондов потребления заключается в том, чтобы способствовать достижению более полного равенства в процессе распределения жизненных благ. Сфера действия общественных фондов потребления охватывает в первую очередь те потребности граждан, которые прямо связаны с развитием личности и ее социальным (в широком смысле слова) обеспечением. Дальнейший рост общественных фондов потребления является материальной базой реализации права граждан на социальное обеспечение.

В то же время социальное обеспечение — не только потребитель значительной доли общественных фондов потребления. Оно активно влияет присущими ему методами на развитие экономики, на общественное производство, на общий уровень жизни населения. Происходит это таким образом. Принимая на себя основные расходы по содержанию пожилых и нетрудоспособных членов общества, государство тем самым улучшает условия жизни семей, в составе которых живут престарелые и нетрудоспособные. Однако условия и нормы основных видов социального обеспечения установлены в зависимости, как правило, от трудового вклада человека. Например, более высокая пенсия будет назначена в том случае, если оплата за труд будет более высокая, что, в свою очередь, зависит от эффективности, качества, условий и других признаков труда.



Основной закономерностью развития социального обеспечения в условиях социалистического общества является систематическое повышение уровня и размеров обеспечения. Эта целенаправленная деятельность государства способствует росту благосостояния престарелых и нетрудоспособных граждан, а также средней продолжительности жизни. К слову, сегодня средняя продолжительность жизни людей в нашей стране вдвое больше, чем до революции. Процесс увеличения продолжительности жизни (и как следствие его — социально-демографический процесс «постарения» населения) начал проявляться у нас особенно ярко после войны. Об этом, в частности, свидетельствует рост числа пенсионеров. Численность лиц, получающих пенсии, составляла в 1941 г. — 4 млн., в 1961 г. — 21,9 млн., в 1966 г. — 32 млн., в 1971 г. — 41,3 млн., в 1980 г. — 48,6 млн.<sup>6</sup> И этот процесс продолжается.

Увеличение числа людей, которые перешагнули пенсионный возраст — объективный фактор, с которым нельзя не считаться. Значительный рост абсолютной и относительной численности пенсионеров влечет за собой сложный комплекс социальных последствий. Это прежде всего экономические и правовые последствия, соответственно материальное обеспечение и правовое регулирование порядка и норм этого обеспечения. Но возникают также проблемы регулирования сроков общей и профессиональной трудоспособности, совершенствования жилищного законодательства, изменений в техническом оснащении рабочих мест. Меняется роль бытового обслуживания пенсионеров и услуг вообще. Рост числа пенсионеров влияет на структуру и функции семьи, на организацию их обслуживания в системе здравоохранения и т. д. При социализме есть все объективные условия для решения этих проблем. Но пока многие из них стоят достаточно остро. Возьмем жилищную проблему. Здесь, например, остается нерешенным вопрос о проектировании и строительстве отдельных квартир, домов с учетом особых нужд пенсионеров. Решает ли жилищную проблему в этом плане расширение строительства домов-интернатов для престарелых и инвалидов? Видимо, нет. Ведь старые люди стремятся сохранить тесные связи с родственниками.

---

<sup>6</sup> СССР в цифрах в 1979 году: Краткий статистический сборник. М.: Статистика, 1980, с. 196.



Не до конца решена пока и проблема предоставления пенсионерам возможности трудиться, о которой речь пойдет в нашей книге. Пока только в больших городах все пенсионеры, которые желают работать и которым труд не противопоказан, могут легко найти себе работу по возрасту или состоянию здоровья. Вместе с тем нет юридической, экономической, а тем более психологической необходимости для увольнения людей, достигших пенсионного возраста, если, конечно, у них нет медицинских противопоказаний к работе. Сам по себе возраст — не причина для освобождения от работы. Важной является проблема организации переобучения пенсионеров в связи с переменной профессией, что, в свою очередь, обусловлено переменной в состоянии здоровья, снижением трудоспособности, оптимизацией образа жизни. В системе здравоохранения пока лишь в отдельных поликлиниках есть гериатрические кабинеты, где пожилые люди могут получить консультацию. Недостаточно и групп здоровья или других служб, которые осуществляли бы физическую и психологическую подготовку к старости, помогали бы приспособлению к пожилому возрасту.

Пенсионеры вправе участвовать в социальном, культурном и экономическом развитии общества наравне со всеми гражданами, а общество обязано обеспечить им это участие и поддержку.

Надо признать, что положение и роль в обществе пенсионеров определены еще недостаточно четко, изучены мало.

В предлагаемой читателям книге рассматривается лишь одна сторона этой сложной проблемы: право на социальное обеспечение и его гарантии. Материальная забота о людях, утративших трудоспособность, дома-интернаты для престарелых и инвалидов, медицинская и трудовая реабилитация инвалидов, материально-бытовое обслуживание пенсионеров, льготы и преимущества матерям и пособия на детей — вот составные части единой государственной системы социального обеспечения. Важно отметить и то, что престарелые и нетрудоспособные пользуются в нашей стране всеми правами, благами и льготами из общественных фондов потребления наравне с другими гражданами СССР.

В советском социальном обеспечении со всей полнотой воплощены принципы равноправия граждан. Старость и нетрудоспособность человека в нашей стране обеспечива-

ются независимо от его национальности, пола, социального происхождения и отношения к религии. Иными словами, право на социальное обеспечение у нас является всеобщим.

## Глава I

### НЕТРУДОСПОСОБНЫЕ В ОБЩЕСТВЕ: РАЗВИТИЕ ИДЕЙ И ИНСТИТУТОВ

#### 1. Проблема всех времен

Проблема материального обеспечения нетрудоспособных родилась с возникновением человеческого общества. При первобытнообщинном строе помощь престарелым и нетрудоспособным была обычаем. По словам Ф. Энгельса, бедных и нуждающихся в то время не могло быть, так как род знал свои обязанности по отношению к престарелым, больным, изувеченным на войне<sup>1</sup>.

В рабовладельческом обществе, которое основано на полной собственности рабовладельцев на рабов, для рабов не существовало каких-либо форм обеспечения старости или нетрудоспособности. Для свободного населения с появлением профессиональной деятельности, например воинской службы, возникают такие формы обеспечения ветеранов, как пенсии (в Древней Греции), предоставление земельных наделов (в Древнем Риме).

В феодальный период господствует натуральное хозяйство, основной производственной единицей является семья. В работе, выполняемой в крестьянском хозяйстве или в ремесленной мастерской, участвуют все члены семьи независимо от возраста и все пользуются плодами этой работы. Старики и нетрудоспособные имели право на равное участие в потреблении продуктов, производимых семейным хозяйством. Больным и нетрудоспособным оказывали помощь другие члены семьи. Таким образом, материальное обеспечение нетрудоспособных носило форму помощи родственников или близких. С возникновением купеческих гильдий и ремесленных цехов организуется определенная взаимопомощь в связи с несчастными случаями, увечьем, болезнью.

Для обеспечения людей, не имевших хозяйства и лишенных возможности работать, появились такие формы

<sup>1</sup> См.: Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 21, с. 98.

благотворительности, как нищенство, санкционированное церковью и признанное феодальным обществом.

Представителям господствующего класса милостью монарха жаловались государственные пенсии, которые не носили характера обеспечения нетрудоспособности и раздавались в зависимости от заслуг перед монархом. Великий французский социалист-утопист Сен-Симон перечисляет основные категории государственных пенсионеров: принцы, крупные сановники, епископы, маршалы, префекты. Большая часть палаты пэров, пишет он, состоит из пенсионеров государственного казначейства, заинтересованных в возрастании налогов. Это возрастание открывает им перспективу увеличения их содержания, которое им кажется скудным. Он писал, что паразитические сословия «изымают с нации» громадную сумму денег в виде пенсий в «уплату за свои бесполезные труды».

Материальное обеспечение нетрудоспособных в современном значении, организуемое государством, появляется с зарождением капиталистического производства. Оно возникает в ходе классовой борьбы пролетариата. Развитие мануфактур и фабрик отделяет рабочее место от семейного дома. Основой материального обеспечения перестает быть труд в семейном хозяйстве. Источником средств к существованию становится индивидуальный труд у работодателей, труд, дающий заработок, которого едва хватает на жизнь. Рабочие семьи не могут оказывать друг другу значительную помощь, поскольку все находится в трудном материальном положении. Работодатель покупает рабочую силу на то время, пока она ему нужна, и использует ее столько времени, сколько ему нужно. Труд, рассматриваемый как товар, который продается и покупается, не гарантирует обеспечения не только возможной нетрудоспособности или будущей старости, но и самого существования.

В ходе своей борьбы рабочий класс создает организации, цель которых помочь нетрудоспособным рабочим и престарелым. Это кассы, общества взаимопомощи, средства которых образуются из установленных членских взносов. Ф. Энгельс в работе «Доклад о цеховых товариществах горняков в угольных копях Саксонии» пишет и о кассах взаимопомощи для рабочих рудников<sup>2</sup>. Такие кассы обеспечивали рабочих при болезни, инвалидности

<sup>2</sup> См.: Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 16, с. 356—362.

и в случае потери кормильца. Средства на обеспечение образовывались из взносов самих рабочих и капиталистов, причем поступления последних были намного меньше. Право собственности на средства кассы и ее управление были монополией капиталиста, который имел право повышать взносы рабочих, уменьшать пособия и пенсии, делать с деньгами рабочих все, что ему заблагорассудится. Нередко рабочих лишали права пользования кассой и внесеными ими самими деньгами. Пенсии из касс были очень низкими и составляли одну двадцатую часть заработка. Бичуя фарисейство и лицемерие буржуазии в отношении пролетариата, Ф. Энгельс в 1844—1845 гг. в работе «Положение рабочего класса в Англии» писал: «высосав из него последние соки, вы упражняетесь потом на нем в благотворительности... и выдаете себя за благодетелей рода человеческого, если возвращаете эксплуатируемым сотую часть того, что им следует по праву!»<sup>3</sup>

Капиталистическое государство поддерживало кассы взаимопомощи, обеспечивая им соответствующую правовую охрану. Конечно, делалось это отнюдь не из бескорыстных побуждений. Кассы, организуя скудную помощь рабочим в случаях нетрудоспособности, снимали с государства и имущих классов бремя расходов на социальное обеспечение. Буржуазная доктрина отбрасывала даже мысль о государственном обеспечении старости и нетрудоспособности. Считалось, что в обществе свободного предпринимательства старательность и бережливость могут и должны обеспечить благосостояние каждому, кто хочет работать. Следовательно, незачем создавать для народа государственные институты и учреждения социального обеспечения. Пенсии от государства назначаются лишь военным и чиновникам.

Во второй половине XIX в. в ряде капиталистических государств были изданы специальные законы об ответственности предпринимателей за несчастные случаи на фабриках. Такой закон был принят, например, в Германии в 1871 г., в Англии — в 1880 г. Работник мог добиваться удовлетворения своих требований о возмещении вреда в результате несчастного случая в судебном порядке. Он должен был доказать, что увечье наступило по вине предприятия. Но ясно, что сделать это было нелегко, так как предприниматели старались уклониться от

<sup>3</sup> См.: Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 2, с. 493.

выплаты возмещения, а рабочие не имели средств на оплату больших судебных издержек. В Германии 70-х годов число жалоб, которые заканчивались назначением возмещения, едва ли составляло 12%.

К. Маркс и Ф. Энгельс неоднократно касались в своих работах вопросов социального обеспечения рабочих. Они показали, что необеспеченность существования пролетариата есть непосредственный и неизбежный результат капиталистического строя. Источником существования рабочего является лишь его заработная плата. Потеря этого источника означает переход в «низший слой относительного перенаселения» — в сферу пауперизма<sup>4</sup>. Маркс относит к этому слою работоспособных, но частично безработных, престарелых, нетрудоспособных, жертв промышленности, калек, больных, вдов, а также сирот и детей пауперов.

Борьба рабочего класса за свои социальные права заставляет правящий класс пойти на частичные уступки. В конце прошлого столетия в некоторых странах впервые вводится обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве. Так, принятое в Германии законодательство закрепило принудительное социальное страхование рабочих и служащих в случае болезни, в связи с несчастным случаем на производстве, инвалидностью, наступлением старости, смертью и безработицей. Социальное законодательство увеличивало бремя расходов на социальное обеспечение самих рабочих и было направлено на то, чтобы сломить боевую силу рабочего класса. Касаясь законопроектов о страховании от несчастных случаев, Ф. Энгельс писал, что они представляют собой «бисмарковский социализм *в чистом виде*»<sup>5</sup>.

К. Маркс указывал, что единственным эффективным путем для разрешения социальных проблем капиталистического общества является свержение капиталистического строя, обобществление средств производства и построение социалистического общества. Говоря о распределении предметов потребления при социализме, Маркс особо выделяет фонды для нетрудоспособных.

Лишь в 20—30 годах нашего столетия под влиянием социальной политики Советского государства в ряде капиталистических стран были приняты законы о социаль-

<sup>4</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Соч., 2-е изд., т. 23, с. 658.

<sup>5</sup> Там же, т. 35, с. 322.

ном обеспечении. Однако в большинстве стран системы социального обеспечения являются самоокупающимися и лежат тяжелым бременем на плечах трудящихся. Подробнее об этом будет рассказано ниже. А сейчас проследим, как возникло и развивалось социальное обеспечение в нашей стране.

## 2. «Только из внимания к особенному усердию...»

Старость не радость. Кто не знает этой русской поговорки? Родилась она давно, еще в те времена, когда приближающаяся старость ничего хорошего не сулила и чаще всего обрекала людей на нищету и голодное прозябание или — и того хуже — на преждевременную смерть. Людские судьбы находились во власти имущих.

Великий русский писатель Гоголь нарисовал в «Мертвых душах» ужасный, отталкивающий портрет Плюшкина. Как бы испугавшись этого портрета, писатель воскликнул: «Грозна, страшна грядущая впереди старость и ничего не отдает она назад! Могила милосерднее ее; на могиле напишется: „Здесь погребен человек“, но ничего не прочитаешь в хладных бесчувственных чертах бесчеловечной старости». Мрачными красками изображали жизнь стариков писатели, художники — ведь такова была действительная участь престарелых в дореволюционной России.

Царизм, доведший Россию до обнищания, жестоко подавлявший элементарные права трудящихся, и не помышлял о предоставлении права на материальное обеспечение престарелым и нетрудоспособным трудящимся. Пенсионное обеспечение было привилегированной формой обеспечения лишь представителей господствующих классов. Откроем популярный до революции энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона (т. 45) и посмотрим, что вообще понималось под термином «пенсия»? «Пенсии, — написано там, — пожизненное содержание, выдаваемое отставным чиновникам, за долговременное и беспорочное прохождение службы». Как видим, пенсия относилась, по существу, к разряду служебных наград. Чтобы приобрести на нее право, требовалась выслуга продолжительностью 35 лет, причем не просто выслуга, а выслуга «беспорочная». Пенсию можно было получить согласно законам «не по уважению к одним летам службы и происшедшим от того болезненным припадкам, не позволяющим продолжать службу... по из внимания к особенному

*усердию* (курсив наш.— А. К.) в исполнении должностей»<sup>6</sup>. На деле это означало: пенсии тем, кто рьяно служил царю и его приспешникам.

В «Полном собрании законов Российской империи» есть и такие строки: «Предоставляется право сбора подаяния от доброхотных деятелей путем выставления при церквях двоякого рода кружек: 1) для нищих и убогих и 2) для богоугодных заведений».

Иными словами, было «высочайше утверждено», где и как собирать милостыню. Престарелые, инвалиды брошены на произвол судьбы, а рабочие, получившие увечья во время работы на хозяина, оказывались за воротами предприятия.

Правда, в 80-х годах прошлого века под влиянием нарастающего рабочего движения царское правительство вынуждено было приступить к разработке законопроекта об ответственности предпринимателей за увечья рабочих на производстве. Однако в течение двадцати лет вопрос передавался из одной «высочайше утвержденной» комиссии в другую.

Только в 1903 г. родился новый закон с многочисленными оговорками и примечаниями, которые превращали его в фикцию. По сути, он отстаивал интересы фабрикантов и заводчиков, освобождая их от обязанности материально обеспечивать рабочего, если причиной несчастного случая была неосторожность потерпевшего. Доказать же такую «неосторожность» рабочего владельцу предприятия, разумеется, не представляло особой сложности. Что же касается пенсионного обеспечения стариков, инвалидов и сирот, то это в царском законе не было предусмотрено. Страховые же кассы, созданные в 1912 г., были всего лишь ширмой, за которой скрывалось равнодушие к нуждам миллионных масс.

Отношение пролетариата к царскому страховому закону ярко характеризует такой документ из архива департамента полиции: «Дело № 341, 1913 г. Департамента полиции о брожении среди рабочих на экономической почве... По сообщению начальника С.-Петербургского охранного отделения от 19 декабря 1912 г. за № 21706, закон об обязательном страховании рабочих вызывает растущее при поддержке местных социал-демократических

---

<sup>6</sup> Свод уставов о службе гражданской: Уставы о пенсиях и единовременных пособиях. СПб., 1896, кн. 2, с. 3.



организаций недовольство фабричных и заводских рабочих г. С.-Петербурга». В этом же документе приводится следующая резолюция рабочего схода: «Мы, рабочие табачной фабрики, обсуждая вопрос о страховании рабочих, пришли к следующему заключению, что новый закон о страховании рабочих... является только бременем для рабочего класса. Кроме того, он распространяется не на все отрасли труда и в нем отсутствуют очень важные виды страхования, как то: страхование инвалидности и старости, страхование от безработицы и страхование материнства»<sup>7</sup>.

Вскрывая истинный смысл «доброты» царского самодержавия и его «заботы» о социальном обеспечении рабочих, В. И. Ленин писал: «Именно на примере законопроекта о страховании рабочие еще и еще раз убедятся, что ни непосредственные интересы своего класса, ни права и нужды всего народа не могут быть защищены без таких преобразований, как всеобщее избирательное право, полная свобода коалиций, печати и т. д.»<sup>8</sup>.

В резолюции VI (Пражской) Всероссийской конференции РСДРП (1912 г.) «Об отношении к думскому законопроекту о государственном страховании рабочих» дана глубокая критика царского законопроекта. «Только такой закон,— указано в резолюции,— грубейшим образом издевающийся над насущнейшими интересами рабочих, и мог родиться в настоящий момент бешеной реакции, в период господства контрреволюции, в результате многолетних предварительных переговоров и соглашения правительства с представителями капитала. Необходимым условием осуществления страховой реформы, действительно отвечающей интересам пролетариата, является окончательное низвержение царизма и завоевание условий для свободной классовой борьбы пролетариата»<sup>9</sup>.

В царской России было несколько благотворительных учреждений, существовавших за счет пожертвований частных лиц. Такими учреждениями были императорский вдовый дом, богадельня цесаревича Николая, сиротский институт императора Николая, приют Рукавишникова, благотворительные заведения императрицы Марии.

<sup>7</sup> Материалы по истории социального страхования. М.: Изд. Вопросы труда, 1928, сб. 1, с. 277, 279.

<sup>8</sup> Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 21, с. 20.

<sup>9</sup> Там же, с. 147.

О частной благотворительности В. И. Ленин писал, что это было, «во-первых, редкостью, во-вторых, — что особенно важно — либо *торгашескими* предприятиями, со всеми худшими сторонами спекуляции, наживы, обмана, подделки, либо „акробатством буржуазной благотворительности“, которую лучшие рабочие по справедливости не завидели и презирали»<sup>10</sup>.

Содержали богадельни и земства. В начале нашего века, как свидетельствуют источники того времени, этих заведений было 126 на 4200 человек. Богадельни для престарелых рабочих устраивались и на некоторых крупных предприятиях. Например, при Путиловском заводе была богадельня на три-четыре десятка стариков. Но попасть в нее можно было лишь, отдав всю жизнь заводу и не потеряв при этом хорошего расположения начальства. Но часто не помогала и аттестация. Богадельня была постоянно заполнена, и одному старику нужно было ждать смерти другого, чтобы получить там койку<sup>11</sup>.

Министерство призрения, возникшее при Керенском, тоже не ставило перед собой задачу широкого социального обеспечения всех нуждающихся.

Поэтому с полным основанием можно сказать, что государственное обеспечение возникло только при Советской власти.

### **3. Ленинская программа социального обеспечения и ее реализация**

Выдающаяся роль в научном обосновании и практическом осуществлении принципиально новой системы социального обеспечения принадлежит В. И. Ленину.

Еще в конце прошлого столетия в ряде своих работ («Объяснение закона о штрафах, взимаемых с рабочих на фабриках и заводах», «Новый фабричный закон» и др.) В. И. Ленин выдвинул основные принципы обеспечения нетрудоспособных рабочих. В дальнейшем его идеи в этой области нашли отражение в программных документах партии, в решениях съездов и конференций.

В процессе подготовки проекта первой программы РСДРП В. И. Ленин внес предложение об установлении

<sup>10</sup> Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 24.

<sup>11</sup> См.: Ачаркан В. А. Обеспечение ветеранов труда в СССР. М.: Наука, 1965, с. 30.

ответственности предпринимателей за потерю рабочими трудоспособности не только от несчастных случаев, но и вследствие профессиональных заболеваний. Он выдвинул также требование обеспечения государственными пенсиями престарелых рабочих, обосновывая его тем, что «рабочие содержат своим трудом все богатые классы и все государство, а потому они не менее имеют права на пенсию, чем чиновники, получающие ее».<sup>12</sup> Эти предложения В. И. Ленина закреплены в программе партии, принятой на ее II съезде в 1903 г., как требование «государственного страхования рабочих на случай старости и полной или частичной потери способности к труду за счет специального фонда, составленного путем особого налога на капиталистов».<sup>13</sup>

Таким образом, уже в первой программе партии предлагалось социальное обеспечение распространить на всех рабочих без каких-либо изъятий и финансировать его полностью за счет предпринимателей.

Наиболее полно требования пролетариата в области социального обеспечения были сформулированы В. И. Лениным в уже упоминавшейся резолюции VI (Пражской) Всероссийской конференции РСДРП. В ней предусматривалось: страхование рабочих во всех случаях утраты ими трудоспособности (увечье, болезнь, старость, инвалидность; у работниц, кроме того, беременность и роды; вознаграждение вдов и сирот после смерти кормильца), а также в случае потери заработка вследствие безработицы; страхование всех лиц наемного труда и их семей; вознаграждение по принципу возмещения полного заработка с отнесением всех расходов по страхованию на предпринимателей и государство; управление всеми видами страхования едиными страховыми организациями, построенными по территориальному принципу и на началах полного самоуправления застрахованных.<sup>14</sup>

Положения Пражской конференции о социальном страховании были уточнены В. И. Лениным в 1917 г. накануне Октябрьской революции в брошюре «Материалы по пересмотру партийной программы».<sup>15</sup> Необходимость обеспечения обществом престарелых и нетрудоспособных

<sup>12</sup> Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 7, с. 175.

<sup>13</sup> КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, 8-е изд. М.: Политиздат, 1970, т. 2, с. 64.

<sup>14</sup> См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 21, с. 146.

<sup>15</sup> Там же, т. 32, с. 157.

при социализме была теоретически обоснована им в книге «Государство и революция»<sup>16</sup>.

Осуществлять лепинскую программу социального обеспечения трудящихся должен был организованный в ноябре 1917 г. Народный комиссариат государственного призрения. Он начал работать в невероятно трудных условиях. «Странное было время,— писала много лет спустя в «Воспоминаниях об Ильиче» первый нарком государственного призрения А. М. Коллонтай.— Власть уже в руках Советов, Совет Народных Комиссаров — большевистский, а учреждения, будто вагоны, пущенные под откос, катятся себе по рельсам Временного правительства».<sup>17</sup>

В книге «Десять дней, которые потрясли мир» Джон Рид так представил нам первые шаги этого наркомата: «Александра Коллонтай, назначенная 13 ноября (31 октября) комиссаром социального обеспечения, была в министерстве (имеется в виду министерство государственного призрения бывшего Временного правительства.— А. К.) встречена забастовкой; на работу вышло всего сорок служащих. Это крайне тяжело отразилось на всей бедноте крупных городских центров и на лицах, содержащихся в приютах и благотворительных учреждениях,— все они попали в безвыходное положение. Здание министерства осаждали делегации голодающих калек и сирот с бледными, истощенными лицами. Коллонтай вся в слезах велела арестовать забастовщиков и не выпускала до тех пор, пока они не отдали ключей от ее кабинета и сейфа. Но когда она получила эти ключи, выяснилось, что ее предшественница, графиня Панина, скрылась со всеми фондами. Графиня отказалась сдавать их кому бы то ни было, кроме Учредительного собрания».<sup>18</sup> Ключи и деньги вскоре нашлись. Первой выдачей из кассы Комиссариата государственного призрения «была выплата за лошадь, которую царское правительство отняло обманом и силой у крестьянина и за которую настойчивый мужичок получил вознаграждение полностью по записочке В. И. Ленина».<sup>19</sup>

<sup>16</sup> Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 33, с. 1—120.

<sup>17</sup> Коллонтай А. М. Воспоминания об Ильиче. М.: Госполитиздат, 1959, с. 3.

<sup>18</sup> Рид Д. 10 дней, которые потрясли мир. М.: Госполитиздат, 1959, с. 215.

<sup>19</sup> Коллонтай А. М. Указ. соч., с. 6.

Разрушенное хозяйство, более четырех миллионов инвалидов, тысячи беспризорных и нищих получила в наследство Советская республика. Аппарат социального обеспечения формируется в это время в зависимости от функций и задач государства в области социального обеспечения. Одной из таких задач было объединить в одну систему те немногие учреждения социального обеспечения, которые существовали при царизме и временном правительстве, и создать условия для осуществления ленинской программы социального обеспечения.

Осуществить эту программу было нелегко. «Задача предстояла грандиозная,— писал впоследствии народный комиссар социального обеспечения РСФСР А. Н. Винокуров,—необходимо было сломать все старое „призрение“ и на его месте поставить обеспечение нетрудоспособных и немущих на социалистических началах».<sup>20</sup>

После Великой Октябрьской социалистической революции Советская власть сразу же приступила к социальным преобразованиям. Выражая интересы трудящихся, Советское государство не могло остаться равнодушным к нуждам миллионов инвалидов и престарелых.

Уже на шестой день революции, 13 ноября 1917 г., Совет Народных Комиссаров опубликовал «Правительственное сообщение о социальном страховании», в котором указывалось, что «пролетариат России поставил на своем знамени полное социальное страхование наемных рабочих, а также городской и сельской бедноты... Рабочее и крестьянское правительство, опирающееся на Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, оповещает рабочий класс России, а также городскую и сельскую бедноту, что оно немедленно приступает к изданию декретов о полном социальном страховании на основе рабочих страховых лозунгов...»<sup>21</sup>.

31 октября 1918 г. было утверждено Положение о социальном обеспечении трудящихся. В нем записано: «Обеспечению подлежат все без исключения лица, источником существования которых является только собственный труд, без эксплуатации чужого».<sup>22</sup> В Положении был провозглашен также принцип обеспечения во всех случаях нетрудоспособности.

<sup>20</sup> Социальное обеспечение в Советской России/Под ред. А. Н. Винокурова. М.: Госиздат, 1919, с. 5.

<sup>21</sup> СУ РСФСР, 1917, № 2, ст. 17.

<sup>22</sup> Там же, 1918, № 89, ст. 906.

В тяжелых условиях голода и разрухи, вызванных гражданской войной и иностранной интервенцией, наряду с коренными вопросами преобразования страны молодое Советское государство приступило к созданию всеобъемлющей системы социального обеспечения. Насколько интенсивной была эта работа и какое участие принимал в ней В. И. Ленин, видно из того, что за период с 1917 по 1922 г. было принято около 100 декретов по этим вопросам, большинство из которых подписано В. И. Лениным<sup>23</sup>.

Ленинские декреты законодательно закрепили социальное обеспечение как систему обеспечения нетрудоспособных обществом и за счет общества. Впервые в мировой истории устанавливались пенсии от государства людям труда и инвалидам, пролившим за него кровь. М. И. Калинин говорил в 1920 г. на VIII Всероссийском съезде Советов: «При малейшей возможности, при малейшем улучшении экономического положения Советская рабоче-крестьянская власть сумеет показать раненым и инвалидам, что они боролись не за старое буржуазное государство, а за свое рабоче-крестьянское Отечество».<sup>24</sup>

В. И. Ленин придавал большое значение работе органов социального обеспечения.

В начале 1918 г. им был подписан декрет о переименовании Народного Комиссариата государственного призрения в Народный Комиссариат социального обеспечения. Это переименование мотивировалось тем, что название «Народный Комиссариат призрения» не соответствует социалистическому пониманию задач социального обеспечения и является пережитком старого времени, когда социальная помощь носила характер милостыни, благотворительности.<sup>25</sup>

И еще один факт, свидетельствующий о значении, которое придавал В. И. Ленин работе органов социального обеспечения. «Во время его болезни,— вспоминает нарком социального обеспечения А. Н. Винокуров,— поставлен был и положительно разрешен вопрос о ликвидации Наркомсобеса с передачей его функций соответствующим

<sup>23</sup> См.: Ленинские декреты о социальном обеспечении. М.: Юрид. лит., 1972.

<sup>24</sup> Восьмой Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов: Стеногр. отчет (22—29 декабря 1920 года). М.: Госиздат, 1921, с. 262.

<sup>25</sup> См.: СУ РСФСР, 1918, № 1, ст. 124.

наркоматам. Возвратившийся после болезни Владимир Ильич решительно высказался за сохранение Наркомсобеса, последний был сохранен».<sup>26</sup>

#### 4. Лишние в «обществе потребления»

Тема социального обеспечения престарелых и нетрудоспособных буквально не сходит со страниц западной печати. «Старые и одинокие», «Старость во мгле», «Американский образ смерти» и тому подобные названия публикаций говорят о многом. Эту тему не обходят молчанием ни социологи, ни политические деятели, ни журналисты. Однако ее злободневность объясняется не столько тем, что быстро растет доля пожилых и инвалидов в населении, сколько тем, что их жизненная доля становится все более низкой.

Забота государства о престарелых и нетрудоспособных — один из показателей уровня жизни людей. В СССР право на социальное обеспечение является важнейшим социально-экономическим правом советских людей. Оно представляет собой гарантированную государством возможность получать определенные виды обеспечения за счет государства, общественных организаций, предприятий, колхозов.

В то же время ни в одном капиталистическом государстве не зафиксирована в конституции обязанность государства обеспечивать престарелых и нетрудоспособных за счет общества. Во многих конституциях или в текущем законодательстве записано право на пенсию, которое, однако, обеспечивается за счет средств самих трудящихся.

Из 150 государств мира 21 вообще не имеет ни одного вида социального обеспечения, в 36 нет пенсионного обеспечения, в 78 отсутствует законодательство о пособиях по временной нетрудоспособности, в том числе и пособия по беременности и родам, в 21 не выплачивается компенсация в случае трудового увечья или профессионального заболевания и в 85 не предусмотрены семейные пособия. В США — богатейшей капиталистической стране — посо-

---

<sup>26</sup> *Винокуров А. И.* Ленин и социальное обеспечение. — В кн.: Воспоминания о В. И. Ленине. М.: Политиздат, 1969, т. 3, с. 118.



бия по беременности и родам предусмотрены лишь в двух штатах из пятидесяти двух, пособия по болезни — только в шести.

Для получения пенсии или пособия трудящиеся должны уплачивать страховые взносы, величина которых в 1978 г. составила: в США — 7,35% заработной платы, в Италии — 7,45, в Англии — 7,75, во Франции — 8,39, в Японии — 8,85, в Норвегии — 8,9, в Бельгии — 10,1, в Португалии — 10,5, в Турции — 12,0, в Австрии — 12,9, в ФРГ — 17, в Нидерландах — 21,55%. Кроме того, трудящиеся выплачивают взносы на другие виды социального обеспечения: пособия по болезни, безработице и т. д., причем размер взносов постоянно увеличивается.

В одном из номеров журнала «Америка» опубликована статья Э. Л. Дейла «Социальное обеспечение. Плати в молодости и получай в старости». Американская система социального обеспечения, как отмечает автор, отличается тем, что она является «самоокупающейся». В качестве налога по социальному обеспечению у американских трудящихся, по данным автора, удерживается 5,85% их зарплаты. В той же статье приводятся слова профессора экономики Чикагского университета Мильтопа Фридмана о том, что «пенсии, обещанные молодым рабочим, значительно меньше того, что они уплачивают в форме налогов за свою зарплату». «Во время предвыборной кампании 1972 г., — пишет автор, — кандидат республиканской партии в сенаторы от штата Род-Айленд Джон Чафи посетил ювелирную мастерскую и обратился к работавшим там главным образом женщинам с вопросом: в чем они больше всего заинтересованы? Большинство из них ответило, что они хотели бы иметь возможность в 55 лет выйти в отставку, получая полную пенсию по социальному обеспечению. Чафи на минуту задумался, а потом заметил, что это стоило бы очень дорого государству: с одной стороны, потеря налогов (!), а с другой — большое увеличение суммы выплачиваемых пенсий».<sup>27</sup>

Реализовать право на социальное обеспечение при наступлении определенных условий в нашей стране могут все: рабочие, служащие, колхозники, работники науки, искусства, военнослужащие, а также нетрудоспособные члены их семей. Короче говоря, это право имеет каждый

---

<sup>27</sup> Америка, 1974, янв.

гражданин СССР независимо от того, где он работает или служит.

По-иному обстоит дело в капиталистических странах. Процент работающего населения, на которое распространяется пенсионное обеспечение, там значительно ниже (в Австрии — 77%, в Англии и США — 85%). На отдельные категории трудящихся социальное обеспечение вообще не распространяется (например, в ФРГ им не пользуются 750 тыс. человек, занятых в торговле и ремесле). Как правило, лишаются этого права иностранные рабочие.

Существенно сокращает число людей, охватываемых социальным обеспечением, высокий возраст, при котором назначается пенсия. Возрастные границы для получения полной пенсии, например в США, ФРГ и Швеции, равны 62 — 65 годам. В ряде стран принят еще более высокий пенсионный возраст; в частности, в Норвегии — 67 лет.

Зарубежные авторы объясняют подобные различия в определении пенсионного возраста демографическими, климатическими особенностями стран, различными условиями жизни, труда, питания, состояния здравоохранения и другими моментами. Все это, конечно, имеет значение. «Однако важнейшим фактором, определяющим пенсионный возраст и уровень пенсионного обеспечения в стране, является политическая организация общества».<sup>28</sup>

Право на пенсию — одно из крупнейших экономических завоеваний трудящихся развитых капиталистических стран. Но так ли прочно это завоевание? Несмотря на то что в некоторых из этих стран официальный возраст выхода на пенсию еще высок, делаются попытки обосновать его дальнейшее повышение, ссылаясь на продолжающееся «постарение населения». На страницах буржуазной печати утверждается, будто стариков стало слишком много и общество не может позволить себе обеспечить им всем сносные условия жизни. Таким образом, вина за бедственное положение пожилых людей ложится не на капиталистические порядки, а на «объективные демографические процессы».

Но речь должна идти прежде всего о социальной справедливости. Пенсия для трудящихся — не благотворительная помощь, а экономическое право на получение их доли общественного продукта. Если пожилым людям в капита-

---

<sup>28</sup> Ачаркан В. А. Обеспечение ветеранов труда в СССР, с. 54.

листоческих странах отказывают в этой справедливости и ущемляют их право, то в ответе за это те, кто присваивал их труд в прошлом.

Только социалистическое общество гарантирует каждому человеку уверенность в своем будущем. Возраст для получения пенсий по старости в нашей стране, как известно, установлен для мужчин — 60, для женщин — 55 лет.

Советское государство создает вместе с тем льготные условия материального обеспечения в старости для тех, кто в своей работе нес бóльшую, чем обычно, нагрузку. Пенсия по старости на льготных условиях предусмотрена и для многодетных матерей. При назначении пенсии по старости учитывается состояние здоровья некоторых граждан (например, инвалидов Отечественной войны, слепых, лилипутов).

Лишь в немногих капиталистических странах предусмотрено снижение пенсионного возраста для тех, кто трудится на тяжелых и вредных работах. Например, шахтеры в Бельгии могут обратиться за назначением пенсии в 60 лет (общий пенсионный возраст в этой стране — 65 лет) при 30-летнем стаже подземной работы. Высокие требования специального стажа, по существу, сводят на нет право на получение пенсии в более раннем возрасте, так как лишь немногим удастся проработать под землей столь продолжительное время. Но в ряде стран не предусмотрено и этого. Тем самым игнорируется требование конвенции Международной организации труда, принятой в 1967 г., «Относительно пособий по инвалидности, старости и потери кормильца», где записано, что возраст выхода на пенсию по старости должен дифференцироваться в зависимости от тяжести и вредности выполняемой работы.

В большинстве буржуазных стран обязательным условием получения пенсии является не трудовой, а страховой стаж, т. е. продолжительность уплаты страховых взносов. Страховой стаж выступает для многих барьером для получения пенсии по достижении пенсионного возраста, ибо в него не включаются периоды работы, в течение которых трудящийся получает заработную плату ниже установленного уровня. Так, в Великобритании в стаж для получения пенсии не засчитывается работа, за которую платят менее 9 ф. в неделю; в Канаде заработная плата, не превышающая 600 долл. в год, автоматически исключает этот год из страхового стажа наемного работника. Такие зако-

подательные ограничения ведут к лишению права на пенсию низкооплачиваемых трудящихся. В то же время в ряде стран некоторые группы наемных работников не подлежат обязательному социальному страхованию (в США, например, это отдельные категории служащих некоммерческих организаций и государственных органов управления). По законодательству США из числа застрахованных исключаются члены коммунистической партии, а также те, кто работает в ее органах: секретари-машинистки, шоферы и др.

Для получения частичной пенсии установлен минимальный страховой стаж. В частности, он составляет в Англии 3 года, в Италии — 15, в ФРГ — 35 лет. Для получения полной пенсии по старости необходимо иметь значительно бóльший стаж уплаты взносов. Так, в Англии он равен 52 годам, в Италии — 40, в ФРГ — 50 годам. В Финляндии, Швеции, Исландии уплата взносов производится всеми жителями от 16 (Финляндия) — 18 (Швеция, Исландия) до 64 — 66 лет, что составляет страховой стаж 49 — 51 год.

В развитых капиталистических странах рекламируется деятельность предпринимателей по пенсионному обеспечению рабочих. Однако возможность получения таких пенсий низка. Кроме основных условий стажа работы и преклонного возраста, устанавливаются всевозможные препоны, причем на каждом предприятии существуют свои условия. Так, требуется примерное, безукоризненное поведение рабочего или служащего по отношению к капиталисту. Размер выплаты зачастую сокращается, если работник был нелоялен к предпринимателю.

Возьмем для примера США. Долгие годы напряженной борьбы рабочего класса страны вынудили американских предпринимателей пойти на некоторые уступки. Однако хозяева «большого бизнеса» всеми способами стремятся лишить трудящихся даже этих скудных «благ». Как пишет журнал «Ремпартс», частная пенсионная система чрезвычайно запутана, полна противоречий и лишена логики. При более близком рассмотрении можно заметить ловко построенный лабиринт. Чтобы получить пенсию, необходимо преодолеть определенные препятствия. 32 млн. трудящихся, занятых в частной промышленности, попадают под действие примерно 33 тыс. не связанных друг с другом пенсионных систем, учрежденных различными корпорациями. Ни одна из них не предусматривает условий для

перевода работающего из одной пенсионной программы в другую. Так, служащий компании «Форд» не может получить работу в «Дженерал моторс» или в какой-либо другой компании без потери своих пенсионных взносов. Человек, стоящий у конвейера «Форда», не может без потери взносов получить работу в конторе той же компании. Поскольку на предприятиях текучесть рабочей силы довольно высока, лишь меньшинство трудящихся пользуется пенсионными благами. Тот, кто уходит с работы раньше установленного срока, теряет и все сделанные взносы, и право на получение пенсии. Временно безработного лишают взносов под предлогом перерыва трудового стажа.

Все эти и многие другие условия приводят к тому, что пенсионное дело становится более похожим на тотализатор, чем на систему по обеспечению старости.

Не лучше обстоит дело и с пенсиями по инвалидности. В ряде капиталистических стран такие пенсии назначаются, лишь если инвалидность наступила во время работы. Законодательно устанавливаются и другие ограничения.

Западногерманский буржуазный политический еженедельник «Шпигель», собрав обширный материал о положении инвалидов в ФРГ, вынужден был признать, что нынешняя система социального обеспечения инвалидов в Западной Германии выглядит «карикатурой на социальную помощь». Какие же факторы позволили автору сделать столь категорический вывод? Ведь в Западной Германии принят закон о социальном обеспечении инвалидов, который «гарантирует» бедным прожиточный минимум, а больным — медицинское обслуживание и помощь. Но на деле, как сообщает журнал, это не так. Например, в § 2 федерального закона о социальном обеспечении говорится, что на социальную помощь не имеют права те, кто может обходиться без посторонней помощи или кто получает ее от родственников. Закон исходит из того, что супруги, родители, дети всегда образуют одну семью. Инвалид может получить пособие только в том случае, если доходы семьи, в которой он проживает, не превышают установленного законом лимита. Эта оговорка лишает государственной помощи многих инвалидов страны. Те инвалиды, которые имеют небольшую заработную плату, дающую право на материальную помощь, получают эту помощь в крайне незначительных размерах в виде пособий или пенсии.

Чрезмерная интенсификация труда, эксплуатация женского и детского труда на капиталистических предприя-

тиях приводит к росту травматизма и профессиональных заболеваний. В книге «Искалеченное детство» В. Сырокомский приводит поразительные факты. В последние годы в развитых странах капитала число безработных упорно тянется к фантастической цифре — 20 млн. В то же время, по данным ЮНЕСКО, дети в возрасте от 10 до 14 лет составляют здесь 4% рабочей силы. Предпринимателям выгодно нанимать детей: платят им жалкие гроши, рабочий день устанавливают любой, и никаких отчислений на страхование! Почти тысяча итальянских детей ежегодно становятся жертвами несчастных случаев на работе — на них не распространяются правила охраны труда. Более 200 тыс. подростков безжалостно эксплуатируются в Испании. В США за один финансовый год Министерство труда насчитало почти 20 тыс. официально зарегистрированных случаев нарушения законодательства о детском труде — на 8 тыс. больше, чем годом ранее.<sup>29</sup>

В Италии, как сообщает газета «Фигаро», сотни тысяч детей вынуждены зарабатывать себе на кусок хлеба. Повсюду здесь можно увидеть «бамбини», толкающих перед собой тачки на стройках, прислуживающих на террасах кафе, выносящих ведра с отработанным маслом из гаражей и авторемонтных мастерских, торгующих на рынке или отпавляющихся в море на рыболовных шхунах. В Неаполе, Риме и других крупных городах на углах улиц часто встречаются дети, продающие цветы, бумагу, сигареты. По данным профсоюзов армия малолетних тружеников насчитывает 500 тыс. Дети работают по 6—8 час в день за гроши. Одиннадцатилетний Сальваторе Кодзолно получает пенсию: ему отрезало руку. Маленький неаполитанец — самый молодой в мире пенсионер, получающий пенсию в связи с потерей трудоспособности. С восьмилетнего возраста мальчик работал на лесопилке. Эти случаи не единичны.

Как свидетельствует официальная статистика, каждые 2,5 часа на заводах и фабриках ФРГ в результате несчастных случаев гибнет один человек. А 300 тыс. рабочих ежегодно теряют трудоспособность, получая тяжелые производственные травмы, увечья и профессиональные заболевания. Таковы, по мнению газеты «Унзере цайт», печальные итоги «экономии» западногерманских монополий,

---

<sup>29</sup> Сырокомский В. Искалеченное детство. М.: Сов. Россия, 1978.

которые в погоне за прибылями не желают вкладывать дополнительные средства в охрану труда рабочих.<sup>30</sup>

Особенно в плохих условиях находятся иностранные рабочие. Так, в бельгийской угольной промышленности отсутствие необходимой техники безопасности приводит к тому, что 60% иностранных шахтеров заболевают силикозом, а около 2% гибнет в результате несчастных случаев.

В западной печати сейчас много пишут о том, что рост числа несчастных случаев порожден научно-технической революцией. Она-де создала такую среду, которая таит угрозу для здоровья человека и его жизни. Перспектива? Или надо согласиться и преспокойно взирать на эти беды, или отказаться от технического прогресса.

Эта теория, разумеется, порочна. Задача состоит не в том, чтобы приостановить рост современной цивилизации, а в том, чтобы эффективно бороться с причинами, вызывающими несчастные случаи и профессиональные заболевания. Угроза для здоровья и жизни человека исходит вовсе не от техники самой по себе, а от бесчеловечности ее применения в условиях капиталистического общества.

Позитивно использовать результаты научно-технического прогресса на благо человека способно только социалистическое общество. Многие в нашей стране помнят известный лозунг первых лет Советской власти о возвращении к трудовой жизни каждого выбитого из трудовой колеи. Это один из принципов социального обеспечения того времени. Он был записан, в частности, в Программе партии, принятой в 1919 г. на ее VIII съезде, и лег в основу понятия социальной реабилитации инвалидов, используемого в настоящее время.

Социальная реабилитация инвалидов в нашей стране отличается от профессиональной реабилитации граждан во многих капиталистических государствах. В социалистическом обществе — это широкая система мер, включающая восстановление здоровья, возможность самообслуживания и возвращения к трудовой деятельности. Главное — это забота о человеке, о его благе, гуманизм, стремление помочь нетрудоспособным, вернуть их к нормальной трудовой и общественной деятельности.

В условиях капиталистического общества, как правило, отсутствуют закрепленные законодательством целенаправленные мероприятия в этой области. Для многих пред-

---

<sup>30</sup> См.: Известия, 1978, 16 янв.



принимателей в капиталистических странах профессиональная реабилитация инвалидов представляет бизнес и превратилась в источник извлечения прибыли. Получая на реабилитацию инвалидов солидные суммы из страховых компаний или из государственной казны, предприниматели без собственных затрат готовят для своих предприятий дешевую, но квалифицированную и стабильную рабочую силу. Это выгодно и государству, поскольку работающим инвалидам пенсии не выплачиваются. Например, в ФРГ около 1,5 млн. инвалидов, работающих после реабилитации, не получают пенсии.

Для многих стран Западной Европы проблема восстановления трудоспособности инвалидов остается нерешенной. Официальная статистика свидетельствует о том, что в этих странах растет число инвалидов, нуждающихся в восстановлении трудоспособности. В целях оказать содействие решению этой проблемы создаются общественные организации. Так, в ФРГ ряд организаций — Комитет по профессиональному и социальному трудоустройству инвалидов, Немецкая ассоциация реабилитации инвалидов и другие — настаивает на регистрации инвалидов в учреждениях и организациях, проводящих реабилитацию и ответственных за организацию этой работы. Однако, как это ни чудовищно, такое начинание встречает сопротивление со стороны врачей, которые боятся потерять частную практику при введении бесплатного лечения и обслуживания инвалидов после проведения их регистрации.

Размеры пенсий в буржуазных странах составляют, как правило, не более 20% заработка. Буржуазные экономисты считают, что повышение размеров пенсий должно неизбежно привести к инфляции. Однако развитие инфляции в капиталистических странах объясняется не повышением выплат по социальному обеспечению, а политикой монополистических кругов.

За 26 млн. американцев, перешагнувшими рубеж 65 лет, прочно и справедливо закрепилось название «забытое поколение». По данным американского журнала «Юнайтед Стейтс ньюс энд Уорлд рипорт», в настоящее время 31% пенсионеров США проживает в условиях ниже официальной черты бедности. Как заявил представитель американской ассоциации пенсионеров, в целом около 70% пожилых людей Америки едва сводят концы с концами. Эту печальную статистику подтверждают и результаты опроса общественного мнения, проведенного службой Харри-

са. 34% опрошенных указали, что испытывают острую нехватку средств, необходимых для жизни, а 74% обратили внимание на то, что подлинным бедствием для них стал непрерывный рост стоимости жизни.<sup>31</sup>

По данным газеты «Дейли Уорлд» более половины престарелых американских негров (мужчин и женщин в возрасте 65 лет и старше) проживают в бедности или на грани нищеты. В 1976 г. ежемесячное пособие пенсионерам-неграм составило в среднем 80% от пособия пожилым белым. Согласно данным бюро переписи населения продолжительность жизни негров-мужчин и представителей других национальных меньшинств в 1973 г. составляла 61,9 года. Большинство из них просто не доживают до 65 лет — возраста, с которого выплачивается пособие. Процент живущих в нищете пожилых женщин самый высокий среди других возрастных групп. В 1977 г. они составляли 71,2% всех престарелых, живущих на пособия. Свыше 50% одиноких женщин старше 65 лет живут за порогом уровня бедности<sup>32</sup>.

Нередко престарелые жители капиталистических стран организованно выходят на улицы, требуя повышения пенсий. 5 тыс. пенсионеров французской столицы и ее предместий в апреле 1977 г. приняли участие в демонстрации у городской ратуши. В резолюции, адресованной властям, манифестанты настаивали на повышении размеров пенсий в условиях растущей дороговизны.

Во многих буржуазных странах имеются дома для престарелых и инвалидов. Их официальное название — приют для ветеранов или для престарелых. Что же собой представляют эти приюты? Предоставим слово западногерманскому буржуазному журналу «Штерн». Неподалеку от курорта Дисен находится дом для престарелых и инвалидов «Мартасхофен». Это своего рода свалка. После того как на протяжении полугодия там было зарегистрировано 32 смертных случая, этот дом стали называть «клиникой смерти», «виллой смерти». Из 4200 престарелых пациентов, — пишет журнал, — содержащихся в тринадцати психиатрических больницах земли Северный Рейн-Вестфалия, половина не подлежит пребыванию в лечебных учреждениях такого профиля. Либо они уже выздоровели, но им некуда уйти, так как ни один дом для престарелых не примет бывшего «психа», либо никогда

<sup>31</sup> См.: Лит. газ. 1979, 10 окт.

<sup>32</sup> См.: За рубежом, 1979, № 39.

и не были психическими больными. Эксперты, по утверждению журнала, убеждены, что и в других западногерманских землях немало стариков, которые, будучи психически здоровыми, проводят последние годы жизни в сумасшедшем доме.

В итальянской газете «Стампа» была опубликована статья, посвященная жизни престарелых в домах призрения. В ней приводятся слова врача, хорошо знающего некоторые такие дома: «Никогда не старейте, если вы бедны. Не старейте! Иначе с вами будут обращаться, как со стоптанными башмаками». В Италии большинство домов призрения не принимает супругов, а те, которые принимают, сразу же разлучают их.

По данным, опубликованным во французской и западногерманской печати, от четверти до половины всех стариков умирает в приютах в течение года. Приюты, писал западногерманский журнал «Шпигель», подобно работным домам, существовавшим для сирот в прошлом веке, представляют собой скорее кратчайший путь на тот свет, чем место общественного призрения.

В ряде капиталистических стран трудящиеся добились сравнительно высокой заработной платы, пенсионного обеспечения. Боясь революционных выступлений масс, монополии, буржуазное государство идут на уступки рабочим. Но до одиноких стариков, инвалидов, которые не в состоянии себя обслужить нет никому дела. Какой, мол, от них прок. «Обществу благоденствия» они не нужны.

## Глава II

### ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ИСТОЧНИКИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

#### 1. Развитие законодательства о социальном обеспечении

По мере развития экономики нашей страны Советское государство последовательно заботилось о развитии системы социального обеспечения.

Уже в первые годы Советской власти, несмотря на величайшие хозяйственные затруднения, которые испытывала страна, Советское правительство широко развернуло помощь нуждающейся части населения и в особенности семьям призванных в Красную Армию. В программе

РКП(б), принятой VIII съездом партии, отмечалось в связи с этим, что «Советская власть провела в законодательном порядке полное социальное обеспечение всех трудящихся, не эксплуатирующих чужого труда, от всех видов потери трудоспособности и — впервые в мире — от безработицы, за счет нанимателей и государства, при полном самоуправлении обеспечиваемых и при широком участии профессиональных союзов».<sup>1</sup> Об объеме работы в области социального обеспечения в тот период дают представление следующие цифры. Число лиц, получавших пенсии и пособия, в первой половине 1920 г. равнялось 500 тыс.; число обеспечиваемых красноармейцев в июле 1919 г. было 1431 тыс., а в декабре 1920 г. оно достигло 8651 тыс. Наряду с денежными пособиями и пенсиями, на которые расходовались огромные средства, большое значение играло натуральное обеспечение. Обеспечиваемые пользовались широкими льготами в получении жилья, коммунальными услугами, транспортом и т. п., которые предоставлялись им бесплатно местными Советами. Например, только в одной бывшей Самарской губернии органы социального обеспечения обслуживали в 1919—1920 гг. около 1 млн. человек. В Самаре было до 15 инвалидных домов, 15—20 мастерских для инвалидов. Аппарат Самарского губсобеса принимал ежедневно не менее 400—500 посетителей, обращавшихся с разнообразными требованиями. Губсобес состоял из 11 подотделов.

С окончанием гражданской войны и установлением новой экономической политики работа в области социального обеспечения получила новые формы. Несмотря на трудности, вызванные войной и хозяйственной разрухой, социальному обеспечению трудящихся и деятельности органов, осуществляющих это обеспечение, уделялось большое внимание. Трудности, существовавшие в этот период, не позволяли обеспечить пенсиями и пособиями всех нуждающихся. Поэтому основной задачей в области социального обеспечения был возможно более широкий охват общественно полезным трудом всех инвалидов и предоставление им льгот и преимуществ в тех учреждениях, где они работали. Не случайно в программе РКП(б) указывалось, что в области социального обеспечения наряду с другими задачами партия «ставит своей задачей вернуть к трудовой

---

<sup>1</sup> КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 8-е изд. М.: Политиздат, 1970, т. 2, с. 58.

жизни каждого выбитого из трудовой колена».<sup>2</sup> Об этом же свидетельствует и совместное письмо, направленное Президиумом ВЦИК и Народным комиссариатом социального обеспечения всем губисполкомам и губсобесам в 1920 г. В нем указывалось, что «в деятельности губсобесов и усобесов усматривается недостаточное развитие организационной планомерной работы, а в некоторых случаях — суживание ее пределов благодаря недостаточно внимательному отношению губисполкомов и уисполкомов к работе своих отделов и отведения работе собесов последнего места в ряду других отделов».<sup>3</sup> Считая деятельность органов социального обеспечения, особенно в отношении обеспечения инвалидов войны, семей красноармейцев, восстановления труда инвалидов путем профессионального обучения и переобучения очень важной, Президиум ВЦИК и Народный комиссариат социального обеспечения предложили губисполкомам и уисполкомам «принять решительные меры к устранению подобных явлений и оказать всестороннюю поддержку и содействие собесам в их работе».<sup>4</sup>

Изменения в области экономики, происходившие в стране в период восстановления народного хозяйства, нашли отражение и в правовой регламентации социального обеспечения нетрудоспособных. Единое правовое регулирование в этой области, установленное Положением о социальном обеспечении трудящихся от 31 октября 1918 г., было заменено нормами права о социальном страховании, государственном социальном обеспечении и об общественной взаимопомощи.

Для реализации этих форм социального обеспечения создаются различные органы. Социальное обеспечение рабочих и служащих органы социального страхования осуществляли в это время через городские страховые кассы и районные бюро.

Пенсионным обеспечением из средств бюджета к середине 20-х годов стали ведать инспекции социального обеспечения, образованные вместо упраздненных окружных отделов, и районные и городские исполнительные комитеты Советов. Необходимые ассигнования на пенсионное обеспечение выделялись исполкомам, которые и рассматривали все ходатайства о назначении пенсий.

<sup>2</sup> Там же, с. 59.

<sup>3</sup> Сборник циркуляров и распоряжений НКСО, 1920, № 1—2. М.: Госиздат, 1921, с. 3.

<sup>4</sup> Там же.

Помощью инвалидам занимался Всероссийский комитет помощи инвалидам войны, больным и раненым красноармейцам и семьям лиц, погибших на войне, общее руководство и контроль над которым осуществлял Президиум ВЦИК. Комитет имел местные органы, которые осуществляли свою деятельность под руководством местных Советов.

Основной формой трудоустройства инвалидов являлись производственные, сельскохозяйственные, торговые и трудовые артели, правовой статус которых определялся Положением о кооперативных объединениях инвалидов.<sup>5</sup> Деятельностью кооперативов руководил Всероссийский союз кооперативных объединений инвалидов (Всекоопинсоюз). Были созданы также кассы взаимопомощи промысловой кооперации.<sup>6</sup> Ими руководил Всероссийский союз касс взаимного страхования и взаимопомощи кооперации инвалидов (Всекоопинстрахкассоюз).<sup>7</sup>

Кроме перечисленных, существовал ряд других организаций в сфере социального обеспечения. Местные Советы помогали им в приобретении необходимых материалов, сырья, орудий труда, а также в организации сбыта готовой продукции.

К началу 30-х годов деятельность по трудовому устройству инвалидов снова концентрируется в руках местных Советов и их органов. Для проведения в жизнь практических мероприятий по трудовому устройству инвалидов при отделах социального обеспечения исполкомов районных, городских и областных Советов были созданы Советы по трудовому устройству инвалидов. Это не были узковедомственные органы — в их состав в качестве постоянных членов входили представители различных отраслей народного хозяйства, общественных организаций, обществ взаимопомощи. Состав Советов и Положения о них утверждались решениями облисполкомов.<sup>8</sup>

Советы по трудовому устройству инвалидов рассматривали важнейшие мероприятия, направленные к наиболее широкой и правильной постановке труда инвалидов в кооперации, промышленности и торговле, государственных и общественных учреждениях; разрабатывали руководящие предложения по важнейшим вопросам трудоустрой-

<sup>5</sup> СУ РСФСР, 1926, № 41, ст. 317.

<sup>6</sup> СУ РСФСР, 1928, № 17, ст. 134, 135.

<sup>7</sup> СУ РСФСР, 1928, № 68, ст. 448; СУ РСФСР 1932, № 24, ст. 117.

<sup>8</sup> СЗ СССР, 1935, № 36, ст. 312.

ства инвалидов и т. д. Согласно Положению о Совете по трудоустройству инвалидов при Московском областном отделе социального обеспечения решения Совета являлись обязательными для всех областных учреждений и организаций и могли быть отменены и изменены лишь президиумом облисполкома.

К началу 30-х годов получает развитие обучение и переобучение инвалидов. В ведении органов социального обеспечения РСФСР находилось около 300 учреждений по обучению инвалидов.

Важной функцией социального обеспечения была крестьянская взаимопомощь. При сельсоветах и исполкомах волостных Советов создавались крестьянские комитеты взаимопомощи с натуральными фондами обеспечения. С 1928 г. комитеты стали массовой организацией крестьян и охватывали до 50% сельского населения. И комитеты общественной взаимопомощи, и кассы общественной взаимопомощи, создававшиеся в колхозах, действовали под руководством и наблюдением сельских Советов.

В целях расширения работы органов социального обеспечения в 1928 г. были восстановлены отделы социального обеспечения в областях и уездах.<sup>9</sup> В октябре 1928 г. было утверждено Положение о краевых (областных) отделах (управлениях) социального обеспечения.<sup>10</sup>

К началу 30-х годов продолжает совершенствоваться законодательство о пенсионном обеспечении. Впервые вводится пенсионное обеспечение по старости.<sup>11</sup> Ставится задача расширить сеть инвалидных домов до «полного охвата помещением в дома инвалидов всех совершенно лишенных трудоспособности и, в первую очередь, инвалидов гражданской войны и членов семей, погибших на войне, а также беспризорных одиноких инвалидов, нуждающихся в постоянном уходе».<sup>12</sup> Расширяется контингент инвалидов, имеющих право на бесплатное протезирование. Принимается ряд других мер по улучшению социального обеспечения трудящихся. К концу первой пятилетки социальное обеспечение складывается организационно и превращается «в широкую систему, в которой государственная

---

<sup>9</sup> СУ РСФСР, 1928, № 47, ст. 349.

<sup>10</sup> Там же, № 131, ст. 852.

<sup>11</sup> См.: Известия НКГ СССР, 1928, № 3, с. 40—41; СЗ СССР, 1929, № 32, ст. 289; Известия НКГ СССР, 1930, № 10, с. 234.

<sup>12</sup> См.: Социальное обеспечение, 1931, № 3, с. 29—30.



помощь в лице органов социального обеспечения опирается на ряд общественных организаций».<sup>13</sup>

В зависимости от задач социалистического строительства, развития экономики в нашей стране улучшалось социальное обеспечение престарелых и нетрудоспособных. «Победа социализма в СССР была законодательно закреплена в Конституции СССР, принятой в декабре 1936 г. Черезвычайным VIII съездом Советов. Конституция утвердила социалистические основы общественной и государственной организации СССР, широкие социальные свободы и права граждан».<sup>14</sup> Конституция СССР 1936 г. установила право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни и нетрудоспособности. К этому времени в основном сложилась стройная система советского социального обеспечения, гарантирующая указанное право граждан.

В условиях войны Коммунистическая партия и Советское правительство повседневно заботилось об улучшении материально-бытовых условий жизни трудящихся. Уже 26 июня 1941 г. Президиум Верховного Совета СССР принял указ «О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время», а 17 июня 1943 г. СНК СССР утвердил инструкцию о порядке назначения пенсий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава. При исполкомах местных Советов депутатов трудящихся были созданы отделы по государственному обеспечению и трудовому устройству семей военнослужащих. Только за последние два с половиной года войны семьи красноармейцев и сержантов получили свыше 24 млрд. руб. государственных пособий и пенсий.<sup>15</sup>

Местные Советы депутатов трудящихся привлекали предприятия и организации, имевшие подсобные хозяйства, для оказания продовольственной помощи инвалидам Отечественной войны. На руководителей советских и хозяйственных организаций была возложена персональная ответственность за создание инвалидам Отечественной войны всех необходимых производственных и бытовых условий.<sup>16</sup>

<sup>13</sup> Итоги Всероссийского совещания по социальному обеспечению.— Социальное обеспечение, 1933, № 3—4, с. 11.

<sup>14</sup> 50 лет Великой Октябрьской социалистической революции: Тезисы ЦК КПСС. М.: Политиздат, 1967, с. 17—18.

<sup>15</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1944, № 30.

<sup>16</sup> СП СССР, 1942, № 5; СП СССР, 1943, № 1.

К маю 1945 г. все инвалиды Отечественной войны, отнесенные к III группе инвалидности, и более половины инвалидов II группы были приобщены к труду в народном хозяйстве. В целом по стране к концу войны более 84% инвалидов Отечественной войны были устроены на работу.

Во время войны на органы социального обеспечения легла сложная задача — забота о детях, оставшихся без родителей. 23 января 1942 г. Совнарком СССР принял постановление «Об устройстве детей, оставшихся без родителей». В нем правительство обязало исполкомы местных Советов депутатов трудящихся «под личную ответственность председателей обеспечить устройство детей, оставшихся сиротами или потерявших родителей при переезде в другую местность, не допуская детей безнадзорными».<sup>17</sup> В соответствии с этим постановлением для устройства детей-сирот при исполкомах Советов были созданы комиссии из представителей органов народного образования, здравоохранения, милиции и общественных организаций.

Большую работу пришлось провести местным Советам после окончания Великой Отечественной войны. Ответственным участком работы являлось трудовое устройство и социально-бытовое обеспечение инвалидов войны и труда, пенсионеров, семей погибших воинов. Им оказывалась разнообразная помощь в приобретении специальности, в обучении и переобучении.

В 1947 г. при исполкомах районных Советов депутатов трудящихся были созданы специальные комиссии по назначению пенсий и пособий. В результате этого сократились сроки рассмотрения дел по назначению пенсий и пособий.

В 1953—1958 гг. Центральный комитет партии и Советское правительство провели ряд мероприятий по дальнейшему повышению жизненного уровня народа, в том числе по улучшению социального обеспечения трудящихся. В 1956 г. Верховный Совет СССР принял Закон о государственных пенсиях. Уровень пенсионного обеспечения в стране резко повысился. Значительно расширился круг пенсионеров, повысились размеры пенсий. В 1958 г. сумма пенсионных выплат составила 64 млрд. рублей, что

<sup>17</sup> Законодательные и административно-правовые акты военного времени. М., 1943, с. 157.

почти в 2,5 раза превысило размер пенсий, выплаченных населению в 1953 г.

Работа по обеспечению пенсиями и пособиями проводилась в тесной связи с трудоустройством инвалидов, членов их семей. В РСФСР к концу 1956 г. 84% инвалидов Отечественной войны были заняты общественно-полезным трудом, 58% инвалидов труда также работали в народном хозяйстве республики.

После упразднения промысловой кооперации в конце пятидесятых годов перед местными Советами и их органами встала серьезная задача — организовать единую систему трудового устройства инвалидов в новых условиях. В этом отношении большое значение имело постановление Совета Министров РСФСР от 22 августа 1961 г. «О мерах по улучшению трудового устройства инвалидов в РСФСР»<sup>15</sup> и аналогичные постановления, принятые в других союзных республиках, а в дальнейшем — ряд постановлений Союзного и республиканских правительств. В соответствии с этими актами в стране была создана сеть специализированных предприятий, цехов, участков для инвалидов с различными заболеваниями.

Огромная работа проводилась в это время по улучшению социального обеспечения сельских тружеников. По инициативе местных органов власти в колхозах началось создание касс общественной взаимопомощи, которые обеспечивали престарелых и нетрудоспособных колхозников. В 1958 г. в РСФСР имелось свыше 24 тыс. касс взаимопомощи, в них состояло более 5 млн. колхозников.

В 1964 г. Верховный Совет СССР принял Закон о пенсиях и пособиях членам колхозов. Закон и принятые в его развитие нормативные акты устанавливали гарантированное материальное обеспечение нетрудоспособных колхозников, возросла также численность пенсионеров. Если в 1963 г. в РСФСР пенсии от колхозов получали 1,3 млн. человек, то к концу 1965 г. — первого года действия Закона — их численность достигла 3,5 млн. человек. Местные Советы совместно с советами социального обеспечения колхозников проделали огромную работу по реализации права членов колхозов на пенсионное обеспечение.

Таким образом, развитие и становление социального обеспечения в нашей стране было непосредственно связа-

<sup>15</sup> Систематическое собрание законов РСФСР, указов Президиума Верховного Совета РСФСР и решений Правительства РСФСР. М.: Юрид. лит., 1969, т. 11, с. 558.

но с укреплением социалистической экономики, успехами народного хозяйства.

Экскурс в историю развития советского социального обеспечения показывает, что его отличительной чертой является постоянное совершенствование. Вряд ли можно перечислить, да и нет необходимости это делать, все законодательные акты об обеспечении престарелых и нетрудоспособных. В них находят яркое проявление социальная политика Коммунистической партии и Советского государства, их постоянная забота о людях труда.

Социальное обеспечение улучшается с каждым годом. Растут размеры пенсий, изыскиваются новые формы обслуживания престарелых и нетрудоспособных. Назовем лишь важнейшие мероприятия последних лет.

В 1968 г. был снижен возраст, дающий право на получение пенсии по старости большому числу трудящихся. Для колхозников установлен такой же пенсионный рубеж, как и для рабочих и служащих: 60 лет — мужчинам и 55 — женщинам (раньше члены колхоза получали право на пенсию по старости соответственно в 65 и 60 лет). В результате число колхозников-пенсионеров за один год возросло на 2,5 млн.

На пять лет был снижен возраст ухода на пенсию по старости женщин-текстильщиц, чей труд отличается повышенной интенсивностью, инвалидов Отечественной войны, а также рабочих и служащих, проработавших длительное время на Крайнем Севере. Многие пенсионеры стали получать пенсию в большем размере. Значительную прибавку, например, получили инвалиды войны. Впервые было введено пенсионное обеспечение колхозников, получивших вследствие трудового увечья или профессионального заболевания инвалидность третьей группы.

В прошлом уход людей на пенсию нередко сопровождался большими хлопотами. С 1 июля 1969 г. все обязанности по подготовке и оформлению пенсионных документов возложены на администрацию и профсоюзные комитеты предприятий.

Еще одна мера, значение которой трудно переоценить. Учитывая, что многие пенсионеры по старости еще сохраняют трудоспособность, могут и желают трудиться и что посильный труд отодвигает преждевременное старение, была существенно повышена материальная заинтересованность трудоспособных пенсионеров в продолжении работы.

В 1971 г. в советскую пенсионную систему были внесены важные изменения, которые направлены на дальнейшее сближение пенсионного обеспечения рабочих, служащих и колхозного крестьянства. На членов колхозов и их семьи был распространен порядок начисления пенсий, установленный Законом о государственных пенсиях для рабочих и служащих.

Одновременно были увеличены в полтора раза минимальные пенсии рабочим, служащим и почти на 70% — колхозникам. В результате около 8 млн. человек, находящихся на пенсионном обеспечении, получили пенсии в значительно больших размерах, чем прежде.

В том же году колхозникам, длительное время проработавшим в районах Крайнего Севера или в местностях, приравненных к этим районам, был снижен возраст для получения пенсий по старости.

В сентябре 1973 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР рассмотрели вопрос о мерах по дальнейшему использованию труда пенсионеров по старости и инвалидов в народном хозяйстве и связанных с этим дополнительных льготах и приняли соответствующие решения.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21 ноября 1973 г. «О дальнейшем повышении размеров пенсий инвалидам и семьям, потерявшим кормильца», явился новым крупным мероприятием в улучшении пенсионного обеспечения трудящихся. Претворение его в жизнь повысило материальное положение около 8 млн. пенсионеров.

С 1 апреля 1975 г. снижен на 5 лет возраст для назначения пенсии по старости женщинам, работающим трактористами-машинистами в сельском хозяйстве, в других отраслях народного хозяйства, а также женщинам, работающим машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин по списку производства и профессий, утвержденному Советом Министров СССР.

В связи с 30-летием победы советского народа в Великой Отечественной войне в 1975 г., а затем в 1979 г. были приняты решения о дальнейшем улучшении материально-бытовых условий инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих. Им были предоставлены дополнительные льготы по пенсионному обеспечению, оплате жилья, проезду на общественном транспорте, медицинскому обслуживанию и др.

В десятой пятилетке были приняты меры по улучшению социального обслуживания престарелых и инвалидов,

протезирования, повышены нормы расходов на питание в домах-интернатах для престарелых и инвалидов.

С 1 января 1980 г. значительно повышены размеры пенсий членам колхозов, введена выплата надбавки к пенсии инвалидам первой группы из числа колхозников на уход за ними в размере и порядке, установленных для инвалидов первой группы из числа рабочих и служащих. С 1980 г. установлены пенсии для бывших членов колхозов, имеющих необходимый стаж работы в колхозах или в колхозах и на государственных и иных предприятиях, в организациях, учреждениях на условиях и по нормам, предусмотренным для членов колхозов.

В марте 1980 г. Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О дополнительных мерах по улучшению материально-бытовых условий участников Великой Отечественной войны».

С 1 мая 1980 г. инвалидам Великой Отечественной войны первой и второй групп пенсии по инвалидности, предусмотренные законом СССР «О государственных пенсиях», повышены на 10% (в пределах максимальных размеров пенсий).

Женам воепослужащих, погибших на фронте, пенсии по случаю потери кормильца назначаются независимо от того, состояли ли они на иждивении погибших военнослужащих, и независимо от времени достижения ими престарелого возраста или времени наступления инвалидности.

Пенсионерам из числа военнослужащих и пенсионерам, получающим пенсию по случаю потери кормильца-военнослужащего, пенсии назначаются в полном размере, без уменьшения на 15%, предусмотренного для пенсионеров, постоянно проживающих в сельских местностях и связанных с сельским хозяйством.

С 1 января 1983 г. будет увеличен с 10 до 20% размер надбавки к пенсии по старости за непрерывный стаж работы рабочим и служащим, у которых не менее 25 лет, а у женщин, имеющих детей, не менее 20 лет этого стажа приходится на работу на одном предприятии, учреждении, организации, если они одновременно имеют право на надбавку к пенсии за общий стаж работы. При указанных условиях надбавка в пределах до 10% пенсии начисляется сверх установленного максимального размера пенсии.<sup>19</sup>

<sup>19</sup> Ведомости Верховного Совета СССР, 1980, № 3, ст. 40.

В текущей пятилетке, как предусмотрено решениями XXVI съезда КПСС, будут осуществлены новые мероприятия по улучшению социального обеспечения. В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему улучшению социального обеспечения населения» предусмотрено уже в 1981 г. повысить минимальные размеры пенсий, а также размеры пенсий пенсионерам из числа рабочих, которым они были назначены более 10 лет назад. Намечено осуществить мероприятия по дальнейшему улучшению условий жизни участников Великой Отечественной войны, расширить сеть домов-интернатов для престарелых и инвалидов. В другом постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР — «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» предусматривается введение частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года, единовременного пособия матерям при рождении первого, второго и третьего ребенка, повышение пособий одиноким матерям и другие меры, направленные на усиление государственной помощи семьям, имеющим детей.

## **2. Источники социального обеспечения**

Социальное обеспечение в нашей стране осуществляется исключительно за счет государства, общественных организаций, колхозов. Оно финансируется из общественных фондов потребления.

В социалистическом обществе, как известно, провозглашен и последовательно проводится принцип распределения материальных и духовных благ: «От каждого — по способностям, каждому — по труду». Однако оплата по труду не является единственным источником повышения реальных доходов населения. Все большее значение для роста благосостояния народа приобретают специально создаваемые фонды, являющиеся частью национального дохода. В процессе распределения эти фонды предоставляются членам общества в виде материальных или культурных благ (бесплатное медицинское обслуживание; народное образование), в форме различных денежных выплат (пособия по временной нетрудоспособности, оплата очередных отпусков, стипендии и др.). Значительная часть общественных фондов потребления расходуется на **нужды социального обеспечения.**

В общественные фонды потребления входит та часть общественного продукта, которая, «предназначается для совместного удовлетворения потребностей, как-то: школы, учреждения здравоохранения и так далее» и «фонды нетрудоспособных и пр., короче — то, что теперь относится к так называемому официальному признанию бедных». <sup>20</sup> Говоря о расходах социалистического общества, которые предназначены для совместного пользования, К. Маркс писал: «Эта доля сразу же значительно возрастет по сравнению с тем, какова она в современном обществе, и будет все более возрастать по мере развития нового общества». <sup>21</sup>

Это предвидение К. Маркса, высказанное более ста лет назад в «Критике Готской программы», полностью подтвердилось всем ходом развития Советского государства. Уже в первые годы Советской власти, в годы войны и разрухи государство приняло, несмотря на огромные трудности, меры к увеличению фондов общественного потребления. С их помощью создавались бесплатная и доступная для каждого система здравоохранения, позволившая искоренить многие болезни, система социального обеспечения и т. д.

С укреплением экономического могущества нашей страны высокими темпами росли и общественные фонды потребления. Особенно возросли они в послевоенные годы. Если в 1940 г. они составляли 4,6 млрд. руб., то в 1965 г. — 41,9, а в 1979 г. — 110 млрд. руб. «За пятилетие они увеличились примерно на одну треть и только в одном нынешнем году составят 121,5 млрд. рублей». <sup>22</sup>

Фонды общественного потребления увеличиваются темпами, опережающими и оплату по труду, и рост реальных доходов населения в целом. Это вполне закономерно и обусловлено самой сущностью общественных фондов потребления как особой, присущей только социалистическому обществу формы распределения жизненных благ. Поступления из общественных фондов потребления в виде различных пособий, пенсий, стипендий, оплаты отпусков и других денежных выплат и бесплатных услуг увеличивают семейные доходы, полученные непосредственно в качестве платы за труд, почти в полтора раза. <sup>23</sup>

<sup>20</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 19, с. 17.

<sup>21</sup> Там же.

<sup>22</sup> Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 1981, с. 59.

<sup>23</sup> См.: Смирнов А. Фонды социального развития. — Известия, 1975, 3 окт.



Фонды общественного потребления распределяются между членами общества либо вне зависимости от их трудового вклада, т. е. бесплатно, либо в определенной зависимости от него. Одним из условий распределения этих фондов нередко является неучастие в труде. Это означает, что долю из фондов получают некоторые граждане СССР потому, что они являются временно или постоянно неработающими. В этом случае общество берет на себя их материальное обеспечение не как работников, а как членов общества. Удовлетворение потребностей престарелых и нетрудоспособных из общественных фондов потребления в связи с тем, что они не в состоянии обеспечивать себя на основе оплаты по труду, и являются функцией социального обеспечения.

Бюджет социального обеспечения создается из средств государственного социального страхования, централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников, прямых ассигнований из госбюджета.

Средства социального страхования образуются из взносов государственных предприятий, учреждений и организаций и дополнительных средств государственного бюджета. Эти средства объединяются в общегосударственном масштабе в бюджет социального страхования, который составляется ВЦСПС и исполняется органами профессиональных союзов. Суммы, предназначенные на выплату пенсий неработающим пенсионерам, передаются в бюджеты союзных республик для их выплаты через отделы социального обеспечения исполкомов районных (городских) Советов народных депутатов.

Государственное социальное страхование направлено на обеспечение рабочих и служащих и непосредственно связано с их трудовой деятельностью в прошлом и настоящем. Оно распространяется на всех лиц, занятых в государственных предприятиях, учреждениях и организациях, а также на работающих по найму в кооперативных организациях, в колхозах и у частных лиц.

Из средств социального страхования выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности, пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, некоторым категориям трудящихся — пенсии за выслугу лет, пособия по беременности и родам и т. д.

Из средств централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников выплачиваются пенсии и пособия членам и бывшим членам колхозов. Этот фонд

формируется из взносов колхозов и ежегодных ассигнований из государственного бюджета СССР.

Непосредственно из государственного бюджета СССР финансируются расходы на материальное обеспечение и культурно-бытовое обслуживание ряда категорий граждан, на которых не распространяется социальное страхование. Так, непосредственно из бюджета СССР выплачиваются пенсии и пособия военнослужащим и членам их семей, персональные и другие пенсии, финансируются мероприятия по обучению, переобучению, трудоустройству инвалидов, протезированию и другие мероприятия по социальному обеспечению.

Государственное социальное страхование рабочих и служащих и приравненных к ним категорий граждан является основной формой социального обеспечения. Работа по назначению и выплате пенсий из фонда социального страхования возложена на органы социального обеспечения. Активное участие в этой работе принимают профсоюзы. Они непосредственно участвуют в решении вопросов о назначении пенсий и определении группы инвалидности, осуществляют общественный контроль за правильным расходованием средств, отпускаемых на пенсионное обеспечение и на обслуживание пенсионеров. Профсоюзы совместно с администрацией предприятий и организаций ведут подготовку всей необходимой для назначения пенсий документации.

Выплата пособий по временной нетрудоспособности, проведение профилактическо-оздоровительных и культурных мероприятий целиком возложена на профсоюзы.

Социальное обеспечение колхозников осуществляется совместно государственными и общественными органами — советами социального обеспечения, которые создаются в колхозах, районах, областях, республиках.

Социальное обеспечение за счет прямых ассигнований из государственного бюджета осуществляется как органами социального обеспечения, так и органами Министерства обороны СССР, Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР, Министерства внутренних дел СССР.

Резким контрастом жизни советского человека предстает перед нами положение трудящихся в мире капитала. Ни одна капиталистическая страна, ни одно «общество равных возможностей», «общество всеобщего благоденствия» не могут гарантировать социальной справедливости.

Даже в США — самой богатой капиталистической стране — из-за чрезмерно высокой платы за образование в средних школах могут обучаться 30% детей, а в вузах — 5% молодых людей. Здравоохранение в США, как это ни парадоксально, является одним из самых прибыльных видов бизнеса. Общие расходы населения в США на медицинское обслуживание ежегодно составляют более 50 млрд. долл. За прием надо платить врачу 10 долл., вызов на дом стоит 15 долл., обычный анализ крови — 10 долл., один день пребывания в больнице обходится в 100 долл., а простая операция не менее 1000 долл.

Как свидетельствует пресса США, вследствие высокой стоимости медицинской помощи многие американцы не обращаются к врачам. Эдвард Кеннеди писал в книге «Кризис американского здравоохранения»: «Если американец становится жертвой несчастного случая, сердечно-сосудистого или почечного заболевания, либо его здоровью угрожает какая-либо иная болезнь, он неминуемо терпит финансовый крах... Всего за несколько недель его семья лишается собственного дома, всех своих сбережений». Над всеми трудящимися США висит домоклов меч безработицы. Не всегда можно точно представить ее масштабы.

В нашей стране на цели социального обеспечения трудящихся расходуются огромные средства. В 1979 г. на государственное социальное обеспечение и страхование было ассигновано 39,7 млрд. руб. Высокий уровень социального обеспечения оказывает непосредственное влияние на уровень благосостояния всего населения.

Таким образом, социальное обеспечение в нашей стране представляет собой систему государственных и общественных мероприятий по удовлетворению прав граждан на материальное обеспечение, социально-бытовое обслуживание и получение различных льгот при наступлении старости, инвалидности и в случае потери кормильца. Основные принципы социального обеспечения можно сформулировать так: оно распространяется на всех граждан и осуществляется полностью за счет государственных и общественных средств без каких-либо вычетов из заработной платы; граждане обеспечиваются во всех случаях нетрудоспособности, известных международной практике, за исключением безработицы, которая в СССР ликвидирована; оно характеризуется высоким уровнем обеспечения по отношению к заработной плате при рациональном сочетании материальной и других видов социальной помощи, различных льгот.

## ПРАВОВАЯ ПРИРОДА И СЛУЧАИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

### 1. Немного о природе социального обеспечения

В соответствии с Конституцией СССР материальное обеспечение предоставляется в случаях: а) старости, б) болезни, в) полной или частичной утраты трудоспособности, г) потери кормильца. Однако так было не всегда. Пенсии по старости, например, введены в нашей стране только в конце 20-х — в 30-е годы — значительно позднее пенсий по инвалидности. Расширение круга случаев социального обеспечения было связано с успехами экономики, с подъемом жизненного уровня населения. Уже в предвоенный период советским законодательством охватывались практически все случаи нетрудоспособности. В дальнейшем же шел процесс лишь качественного улучшения социального обеспечения, увеличения числа обеспечиваемых.

Но прежде чем рассказать о случаях нетрудоспособности, их правовых последствиях и видах обеспечения, остановимся на вопросе о природе социального обеспечения. Всегда ли основанием для социального обеспечения является нетрудоспособность или может быть оно служит вознаграждением за прошлую трудовую деятельность? Ведь, например, при установлении размера пенсии принимается во внимание размер заработной платы, а одним из условий ее назначения является стаж работы.

В литературе ведется немало споров о том, есть ли связь между социальным обеспечением и распределением по труду. Это сложный и интересный вопрос. Бесспорно, такая связь существует, например, в пенсионном обеспечении. Вот что писал в начале 60-х годов известный ученый Е. И. Астрахан: «Рабочему или служащему пенсионное обеспечение предоставляется в связи с выполнявшимся им ранее трудом, а уровень пенсионного обеспечения соразмеряется с заработной платой, которую он ранее получал в соответствии с количеством и качеством своего труда. Чем больше, лучше и плодотворнее работал данный работник в период своей трудовой деятельности, тем выше будет пенсионное обеспечение его в старости

или в случае потери трудоспособности, а также пенсионное обеспечение его семьи в случае его смерти».<sup>1</sup>

Но, отмечает ученый, пенсионное обеспечение не служит прямым, непосредственным вознаграждением за выполненный труд. Этот труд был уже полностью оплачен в свое время по мере выполнения работы. Если работник не пожелал или не смог воспользоваться имевшимся у него правом на пенсию, то это, разумеется, не означает, что его труд остался в какой-то мере неоплаченным. Следовательно, пенсионное обеспечение представляет собой не плату за труд, а алиментарное обеспечение необходимыми средствами существования тех, кто уже нетрудоспособен вследствие старости или инвалидности либо кто еще нетрудоспособен как малолетний и пуждается в материальном обеспечении по случаю потери кормильца. Если же пенсия предоставляется тому, кто продолжает работать, она выплачивается не как вознаграждение за труд, а сверх этого вознаграждения и из иных источников. Значит распределение по труду (в частности, оплата труда в соответствии с его количеством и качеством) и материальное обеспечение престарелых и нетрудоспособных — это два различных принципа социалистического общества.<sup>2</sup> Эта точка зрения Е. И. Астрахана разделяется большинством советских ученых.

Таким образом, социальное обеспечение — это обеспечение в случаях нетрудоспособности или в тех случаях, которые презюмированы как нетрудоспособность, например старость. Под случаями нетрудоспособности не следует понимать лишь те события, наступление которых не зависит от воли человека (например, детство, инвалидность от общего заболевания, болезнь). Социальное обеспечение может предоставляться и в результате зависящего от воли человека события, которое вызывает временную утрату трудоспособности, следовательно, сокращение средств для существования (беременность, роды, материнство). Большая часть случаев нетрудоспособности не зависит от воли человека. Одни из них — следствие физиологического развития человека (рождение, детство, болезнь, инвалидность от общего заболевания, старость и т. п.), другие — результат общественных явлений (вызвавшее инвалидность ранение на войне, в капиталистических

<sup>1</sup> Астрахан Е. И. Принципы пенсионного обеспечения рабочих и служащих. М.: Госюриздат, 1961, с. 51.

<sup>2</sup> Там же, с. 52—53.

странах — безработица), третьи связаны с профессиональной деятельностью человека (профессиональное заболевание, трудовое увечье) и т. д. Иногда социальное обеспечение вызвано условиями жизни многодетных семей или семей военнослужащих срочной службы.

Мы не преследуем цели дать научно обоснованную классификацию всех случаев нетрудоспособности. Важно отметить их происхождение, так как от этого нередко зависит уровень материального обеспечения (например, неодинаков размер пенсий инвалидов от общего заболевания и инвалидов вследствие трудового увечья). Случай нетрудоспособности является основанием для социального обеспечения лица только тогда, когда это лицо имеет право на социальное обеспечение в субъективном смысле. Тогда это право охраняется и защищается государством.

## 2. Основные случаи социального обеспечения

*Старость.* Государство, устанавливая возрастную границу старости для назначения пенсии, признает, что человек, достигший этого возраста, уже не может, как правило, работать так, чтобы в достаточной мере зарабатывать себе на жизнь. Момент наступления старости не обязательно должен совпадать с моментом прекращения работы по определенной специальности, т. е. с моментом ухода на пенсию. Старость, как известно — физиологическое явление, а прекращение работы по определенной специальности зависит от различных факторов, но решающим является желание гражданина, достигшего пенсионного возраста. Многие продолжают трудиться и после достижения пенсионного возраста. В то же время значительный контингент лиц, достигнув этого возраста, оставляет работу, будучи еще вполне трудоспособным. Как отмечает М. С. Ланцев, большое значение при определении времени прекращения работы имеет размер пенсии по старости. Вопрос об уровне материального обеспечения часто является более первостепенным, чем все другие, в том числе о возрасте, дающем право на пенсию по старости.<sup>3</sup> Следовательно, время прекращения трудовой деятельности сугубо индивидуально.

Границы трудоспособного возраста в нашей стране установлены для мужчин — до 59 лет и для женщин — до

<sup>3</sup> См.: Ланцев М. С. Социальное обеспечение в СССР: (Экономический аспект). М.: Экономика, 1976. с. 119.

54 лет включительно. Это юридическая, но не медико-биологическая граница трудоспособности. Конкретную медицинскую возрастную границу прекращения трудоспособности для всех определить нельзя. Это можно сделать только условно. Например, у геронтологов принята следующая классификация людей старшего возраста: люди 60—74 года — пожилые, 75—90 — старые, 91 и старше — долгожители. Тем не менее пенсионный возраст в 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин основан на различных факторах. Это научно обоснованная возрастная граница, определяющим показателем которой является оценка физического и психического состояния человека.<sup>4</sup> В этом возрасте люди обычно начинают чаще болеть, эффективность работы снижается.

Таким образом, под старостью в юридическом смысле слова понимается достижение установленного законодательством возраста, с которым связываются определенные правовые последствия. Эти последствия выражаются главным образом в возникновении конкретных субъективных прав у престарелых и соответствующих им обязанностей у государственных органов.<sup>5</sup> Юридическая граница старости установлена в законодательстве. Она сложилась в нашей стране в 20-х годах и оправдала себя в практике социального обеспечения.

Другим важнейшим фактором, определяющим возраст перехода на пенсию, являются социальные и экономические условия. Во всех развитых странах установлено материальное обеспечение старости, определен минимальный возраст как важнейшее условие для получения пен-

<sup>4</sup> Интересно на этот счет мнение самих пенсионеров. Институтом социально-экономических проблем АН СССР проводился опрос общественного мнения с целью изучения отдельных черт образа жизни различных возрастных категорий населения. На вопрос анкеты: «Не считаете ли Вы, что сроки выхода на пенсию несколько завышены, соответствуют в среднем норме, несколько занижены?» 80% опрошенных пенсионеров мужчины ответили, что считают их нормой, 14% нашли их завышенными и 6% — заниженными. Ответы женщин-пенсионерок распределились следующим образом: согласно считать установленные сроки нормой — 80,3%, 16,3% полагают, что сроки завышены, 3,4% находят их заниженными. Таким образом, подавляющее число опрошенных находят сроки выхода на пенсию соответствующими норме. См.: *Дмитриев А. В.* Социальные проблемы людей пожилого возраста. Л.: Наука, 1980, с. 61.

<sup>5</sup> См. об этом: *Каруцкая А. А.* Пенсионное обеспечение по старости. М.: Юрид. лит., 1978, с. 9.

сни. Это значит, что пенсия может быть назначена не по причине прекращения профессиональной деятельности, а в связи с достижением определенного возраста. Однако минимальный возраст для назначения пенсии по старости в большинстве стран: 60 лет — для женщин и 65 лет — для мужчин. Как уже отмечалось, в нашей стране возраст для назначения пенсии по старости ниже, чем в большинстве развитых капиталистических стран.

Основным видом материального обеспечения старости являются пенсии, и о них рассказывается в следующей главе. Но пенсии не всегда обеспечивают престарелому человеку удовлетворение всех его потребностей, а иногда и прожиточного минимума. Поэтому установлены и другие виды обеспечения, например, проживание в домах-интернатах для престарелых, где питание, одежда, обслуживание предоставляются за государственный счет. Дополнительными являются также всевозможные услуги, льготы и преимущества для пенсионеров, о которых рассказывается в последующих главах книги.

*Болезнь.* Утрата трудоспособности бывает тогда, когда человек не может выполнять профессиональную работу в связи с состоянием здоровья. Утрата трудоспособности может быть временной, частичной, полной. Следствием частичной или полной утраты трудоспособности обычно бывает инвалидность. Временная нетрудоспособность характеризуется таким состоянием здоровья работника, при котором он не может выполнять трудовые обязанности, однако по предположению компетентных лиц, основанному на медико-биологических данных, способность к выполнению этих обязанностей у работника восстановится в относительно короткий срок под воздействием соответствующего лечения.<sup>6</sup>

Право на материальное обеспечение в связи с временной утратой трудоспособности имеют рабочие, служащие, колхозники, а также трудящиеся других категорий, на которых распространяется социальное страхование.

Социальному же страхованию в СССР в соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о труде подлежат все рабочие и служащие независимо от того, состоят ли они на постоянной, временной или сезонной работе. Государственному социальному страхованию не подлежат военнослужащие и лица начальст-

<sup>6</sup> См.: Социальное страхование в СССР. М.: Профиздат, 1973. с. 101.



вующего и рядового состава органов Министерства внутренних дел СССР, в том числе органов милиции (однако и военнослужащие и работники органов милиции материально обеспечиваются в связи с временной утратой трудоспособности); лица, работающие по гражданско-правовым договорам (подряда, поручения и т. д.) и некоторые другие категории граждан, выполняющие кратковременные, случайные и мелкие работы, например домашние учителя, репетиторы, учителя музыки, дающие уроки как у себя на дому, так и занимающиеся с учениками у работодателя.<sup>7</sup>

Материальное обеспечение в связи с временной нетрудоспособностью установлено в следующих случаях:

а) при болезни, связанной с потерей трудоспособности;

б) при санаторно-курортном лечении;

в) при болезни члена семьи в случае необходимости ухода за заболевшим;

г) при карантине;

д) при временном переводе на другую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профессиональным заболеванием;

е) при протезировании с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия.

Как видно из этого перечня, термин «временная нетрудоспособность» охватывает не только утрату трудоспособности, но и случаи, связанные с установленной государством необходимостью временного прекращения работником исполнения своих трудовых обязанностей (при отсутствии факта утраты трудоспособности) в целях предупреждения возникновения или развития уже возникшего заболевания у работника, а также охраны здоровья членов семьи работника и окружающих его лиц.

В законодательстве установлены дифференцированные условия материального обеспечения временной нетрудоспособности, которые зависят от следующих причин: общее заболевание, профессиональное заболевание, трудовое увечье, бытовая травма.

Профессиональными считаются заболевания, свойственные исключительно работе, связанной с определенными

<sup>7</sup> О круге трудящихся, подлежащих государственному социальному страхованию, см.: *Батыгин К. С., Симоненко Г. С. Пособия по государственному социальному страхованию: Комментарий.* М.: Профиздат, 1978, с. 12—28.

профессиональными вредностями, а также заболевания, встречающиеся при работе с данными вредностями во много раз чаще, чем при иных обстоятельствах.<sup>8</sup> Министерство здравоохранения СССР и Секретариат ВЦСПС утвердили Список профессиональных заболеваний и Инструкцию по его применению, которыми руководствуются врачи лечебных учреждений при решении вопроса об отнесении заболевания к профессиональному.

Трудовым увечьем считается повреждение здоровья вследствие несчастного случая, связанного с работой. Так записано в Положении о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию. При этом правовое значение придается не любому повреждению здоровья, а лишь такому, которое повлекло утрату трудоспособности. Если утраты трудоспособности нет, то и не возникает правовых последствий материального обеспечения по временной нетрудоспособности.

При определении утраты трудоспособности вследствие трудового увечья устанавливается связь этого случая с работой. Согласно законодательству несчастный случай считается связанным с работой, если он произошел:

а) при выполнении работником своих трудовых обязанностей (в том числе во время командировки), а также при совершении каких-либо действий в интересах предприятия или учреждения, хотя бы и без поручения администрации;

б) в пути на работу или с работы;

в) на территории предприятия или учреждения или в ином месте работы в течение рабочего времени, включая и установленные перерывы; в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства, одежды и т. п. перед началом или по окончании работы;

г) вблизи предприятия или учреждения, или иного места работы в течение рабочего времени, включая и установленные перерывы, если нахождение там не противоречило правилам внутреннего трудового распорядка;

д) при выполнении государственных или общественных обязанностей, а также при выполнении специальных заданий партийных, советских, профессиональных или иных общественных организаций, хотя бы эти задания и не были связаны с основной работой;

е) при выполнении долга гражданина СССР по спасению человеческой жизни, по охране социалистической

<sup>8</sup> См.: Социальное страхование в СССР, с. 101.

собственности, а также по охране социалистического правопорядка. Утрата трудоспособности в связи с выполнением допорожских функций приравнивается к утрате трудоспособности вследствие несчастного случая, связанного с работой.

Таким образом, в законе определены два вида несчастных случаев: связанные с выполнением работником обязанностей, вытекающих из наличия трудового правоотношения; не связанные с выполнением этих обязанностей, но приравниваемые к случаям, имеющим такую связь. Вторая группа несчастных случаев отнесена к числу связанных с работой в целях предоставления потерпевшим льгот по материальному обеспечению ввиду существенного значения для общества совершенных ими действий.<sup>9</sup>

Освобождать рабочих, служащих, колхозников от работы во всех случаях временной нетрудоспособности могут только врачи, которым предоставлено это право. При освобождении от работы выдается в установленном порядке больничный листок, а в случаях, предусмотренных законодательством, справка.

Основным видом материального обеспечения временной нетрудоспособности являются пособия. Правила установления временной нетрудоспособности и выдачи документов, ее удостоверяющих, закреплены в Положении об экспертизе временной нетрудоспособности в лечебно-профилактических учреждениях, утвержденном Министерством здравоохранения СССР 14 июля 1975 г. и согласованном с ВЦСПС 8 августа 1975 г.

Женщинам в связи с беременностью и родами предоставляется отпуск до родов и после родов с выплатой пособия на основании больничного листа. Таким образом, роженица получает статус, подобный статусу лица, имеющего право на материальное обеспечение в случае продолжительной болезни. В то же время законодательство об обеспечении по беременности и родам содержит дополнительные льготы.

*Полная или частичная утрата трудоспособности.* Произошел несчастный случай, человек получил увечье, тяжело заболел... Выполнять прежнюю работу он уже, как правило, не может, в результате его заработок снижается.

<sup>9</sup> См.: Социальное страхование в СССР, с. 104.

Полная или частичная утрата трудоспособности и признание в связи с этим гражданина инвалидом влекут за собой особые и разносторонние юридические последствия. Так, с установлением инвалидности связано возникновение права на пенсию. Что же такое инвалидность с юридической точки зрения?

Слово «инвалидность» происходит от латинского *invalidus*, что означает — слабый, немощный. Инвалидность — это постоянная или длительная, полная или частичная потеря трудоспособности в своей профессии вследствие болезни или увечья.

В правовой литературе инвалидность характеризуется как удостоверенное медицинским органом состояние, когда в результате хронического заболевания или систематических дефектов (вызывающих устойчивое, несмотря на лечение, нарушение функций организма) человек не может заниматься длительный срок профессиональным трудом или может работать лишь при значительном изменении обычных условий труда.

Основанием для определения инвалидности является стойкое нарушение трудоспособности, которое приводит больного к необходимости прекращения профессионального труда на длительный срок или значительных изменений условий труда. Если же заболевание устранимо путем лечения, то человек признается временно нетрудоспособным.

От степени утраты трудоспособности зависит размер пенсии, а также размер возмещения предприятием, учреждением, организацией причиненного по их вине ущерба здоровью в случае, если увечье получено во время работы и в других, предусмотренных законодательством случаях.

В нашей стране принята трехгрупповая классификация инвалидности.

Первая группа инвалидности устанавливается: а) лицам, у которых наступила полная или длительная потеря трудоспособности и которые нуждаются в постоянном постороннем уходе; б) лицам, которые, несмотря на стойкие, резко выраженные функциональные нарушения и нуждаемость в постоянном постороннем уходе, могут быть приспособлены к отдельным видам трудовой деятельности в особо организованных индивидуальных условиях (специальные цехи, работа на дому и др.).

Основанием для определения второй группы инвалидности являются значительно выраженные функциональ-

ные нарушения, не вызывающие необходимости в постоянной посторонней помощи, но приводящие либо к полной постоянной или длительной нетрудоспособности, либо к такому состоянию, когда отдельные виды труда могут быть доступны только в специально созданных условиях.

Третья группа инвалидности устанавливается тем, кто по состоянию здоровья не может выполнять работу по своей прежней профессии или независимо от этого при анатомических дефектах.

Определение групп инвалидности регулируется специальной инструкцией. Инвалидность устанавливается врачебно-трудовыми экспертными комиссиями (ВТЭК), которые создаются в системе органов социального обеспечения.<sup>10</sup> ВТЭК определяют время наступления и причины инвалидности, дают рекомендации об условиях и характере работы тем, кто может трудиться.

Направление больных во ВТЭК для экспертизы нетрудоспособности производится лечебными учреждениями по месту жительства больного или по месту прикрепления его к лечебному учреждению. Инвалиды, направляемые лечебными учреждениями во ВТЭК на переосвидетельствование, пользуются правом внеочередного медицинского обследования.

Заключение ВТЭК об инвалидности является юридическим актом. На его основании органы социального обеспечения рассматривают вопрос о назначении пенсии по инвалидности, трудоустраивают пенсионера и т. п.

Группа инвалидности устанавливается, как правило, на определенный срок: первая — на два года, вторая и третья — на один год. По истечении этого срока производится очередное переосвидетельствование. В ряде случаев группа инвалидности дается и без указания срока переосвидетельствования, т. е. пожизненно. Это правило распространяется: на инвалидов-мужчин, достигших 60 лет, и женщин, достигших 55 лет; инвалидов первой и второй групп, которым за последние 15 лет группа инвалидности не изменялась или устанавливалась более высокая группа инвалидности; мужчин, достигших 55 лет, и женщин, достигших 50 лет, непрерывно признававшихся последние 5 лет перед достижением этого возраста инвалидами первой группы; инвалидов Отечественной войны первой и

<sup>10</sup> См.: Положение о врачебно-трудовых экспертных комиссиях (ВТЭК).— Социальное обеспечение и страхование в СССР: Сборник нормативных актов. М.: Юрид. лит., 1979, с. 446—454.

второй группы и лиц, получивших инвалидность этих же группы при защите СССР до Отечественной войны, независимо от возраста и времени наступления инвалидности; инвалидов Отечественной войны третьей группы и лиц, получивших инвалидность этой же группы при защите СССР до Отечественной войны, если им последние 5 лет подряд определялась какая-либо группа инвалидности; инвалидов с необратимыми хроническими заболеваниями и анатомическими дефектами, предусмотренными Перечнем заболеваний, утвержденным Министерством здравоохранения СССР и ВЦСПС.<sup>11</sup> Переосвидетельствование инвалидов, группа инвалидности которым установлена без указания срока переосвидетельствования, может быть произведено только по их заявлению.

Врачебно-трудовые экспертные комиссии определяют наряду с группой и причину инвалидности. От последней зависит, например, не только размер пенсии, но иногда и само право на пенсию.

Действующим законодательством назван ряд причин инвалидности: общее заболевание; профессиональное заболевание; трудовое увечье; инвалидность с детства; инвалидность до начала трудовой деятельности; ранение (контузия, увечье), полученное при защите СССР, ранение (контузия, увечье), полученное при исполнении других обязанностей военной службы; заболевание, полученное на фронте; заболевание (увечье, ранение, контузия), не связанное с пребыванием на фронте, и др.

Самая большая группа инвалидов — инвалиды вследствие общего заболевания.

Инвалидность вследствие общего заболевания устанавливается в тех случаях, когда она явилась результатом различных заболеваний или увечий, но не находится в прямой зависимости от профессионального заболевания, увечья на производстве, заболевания (ранения) в период пребывания на военной службе или заболевания с детства. Если, например, инвалидность явилась следствием увечья, не связанного с работой (уличная или бытовая травма), то причиной считается общее заболевание.

Инвалидность вследствие профессионального заболевания определяется, если заболевание развилось под влиянием систематического и

<sup>11</sup> См.: Социальное обеспечение и страхование в СССР, с. 459—461.

длительного вредного воздействия факторов, свойственных данной профессии, либо условий труда, характерных лишь для того или иного производства. При определении причины инвалидности от профессионального заболевания ВТЭК руководствуется списком профессиональных заболеваний и инструкцией по его применению, утвержденным Министерством здравоохранения СССР и ВЦСПС.<sup>12</sup> В списке предусмотрены наименования болезней, профессиональные вредности, вызывающие болезнь, и примеры профессий, когда данная болезнь встречается преимущественно или исключительно (ориентировочно).

Инвалидность вследствие трудового увечья считается наступившей, если несчастный случай, вызвавший инвалидность, произошел при выполнении трудовых обязанностей, по пути на работу или с работы и в других случаях, предусмотренных законодательством.<sup>13</sup>

Инвалидность рабочего или служащего, наступившая в связи с выполнением донорских функций, приравнивается к инвалидности вследствие трудового увечья.

Инвалидность с детства устанавливается тогда, когда вследствие заболевания (или увечья) она наступила до достижения 16 лет (учащимся — до 18 лет).

Инвалидность до начала трудовой деятельности устанавливается в тех случаях, когда заболеванию или увечью, обусловившее инвалидность, возникло и привело к стойкому нарушению трудоспособности до того времени, когда инвалид впервые приступил к работе в качестве рабочего или служащего, но в возрасте не старше 16 лет (для учащихся — не старше 18 лет).

Ранение (контузия, увечье), полученное при защите СССР, как причина инвалидности определяется бывшим военнослужащим в тех случаях, когда ранение, контузия или увечье, вызвавшие инвалидность, были получены в бою в военное время: в период Великой Отечественной войны, во время вооруженных столкновений на Дальнем Востоке в 1938—1939 гг., при освобождении Западной Украины и Западной Белоруссии в 1939 г. или в период войны с белофинами. Такая же причина устанавливается и в тех случаях,

<sup>12</sup> См.: Социальное обеспечение и страхование в СССР, с. 81—91.

<sup>13</sup> Там же, с. 80.

когда ранение (контузия, увечье) получено в мирное время при защите государственных интересов СССР, например при охране государственной границы.

Ранение (контузия, увечье), полученное при исполнении обязанностей военной службы как причина инвалидности, бывшим военнослужащим устанавливается в тех случаях, когда у военнослужащего инвалидность наступила вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при выполнении обязанностей, предусмотренных уставами Вооруженных Сил СССР, наставлениями и инструкциями (например, ранение во время военных учений и т. п.).

Инвалидность вследствие заболевания, полученного на фронте, считается наступившей в тех случаях, когда у военнослужащего в период пребывания на фронте возникло или обострилось заболевание, которое и явилось причиной его инвалидности.

Инвалидность вследствие увечья (ранения, контузии), не связанного с исполнением обязанностей военной службы, определяется тем военнослужащим, у которых нетрудоспособность наступила вследствие увечья (ранения, контузии), полученного в результате несчастного случая в период прохождения военной службы, но не связанного с исполнением обязанностей военной службы.

Кроме пенсий, государство предоставляет инвалидам различные социальные услуги, льготы и преимущества по трудоустройству и условиям труда, профессиональному обучению, протезированию. Законодательством предусмотрены для инвалидов и другие льготы: жилищные, по медицинскому обслуживанию и санаторно-курортному лечению, предоставлению средств передвижения, проезду на городском транспорте, бытовому обслуживанию, налогам и сборам и т. п.

Особенно позаботилось государство о защитниках Родины — инвалидах Великой Отечественной войны. Многим из них бесплатно выдаются автомобили «Запорожец» с ручным управлением, в первую очередь предоставляются отдельные квартиры и т. п.

Льготы и преимущества, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны, распространены решениями Правительства СССР на всех других инвалидов из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных



при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте. Таким образом, наравне с инвалидами Отечественной войны льготами и преимуществами, предоставленными им, пользуются и те военнослужащие, которые стали инвалидами в связи с участием в боях при защите Родины и в других боевых операциях, в охране государственной границы либо вообще в связи с исполнением обязанностей военной службы как в военное, так и в мирное время.

Инвалидам Отечественной войны выдается удостоверение, которое является единственным документом, подтверждающим право на льготы, установленные для инвалидов войны. Тем, кто признан инвалидом Отечественной войны, льготы предоставляются независимо от того, какую пенсию они получают: по инвалидности, по старости, за выслугу лет или персональную.

*Потеря кормильца.* Смерть лишает семью умершего доходов от его профессиональной деятельности. В этом случае государство возмещает убытки, которые семья понесла в связи со смертью кормильца, а именно: ей выплачиваются средства, необходимые на жизнь оставшихся нетрудоспособных после его смерти членов семьи, компенсируются расходы на погребение умершего. Реализация права на материальное обеспечение по случаю потери кормильца обусловлено, как правило, определенными требованиями к стажу работы умершего соответственно его возрасту. Размер материального обеспечения зависит от размера заработной платы умершего, от стажа его работы, от числа оставшихся после его смерти нетрудоспособных членов семьи.

Рассматривая этот случай социального обеспечения, ученые обычно ставят вопрос о том, кто является здесь субъектом обеспечения: семья в целом, на которую устанавливается пенсия, или каждый ее член. Чаще субъектом правоотношения признается семья в целом, а не отдельные ее члены, поскольку размер пенсии устанавливается в расчете на всю семью, хотя до этого право на пенсию определяется в отношении каждого ее члена.

Как установлено в законе, право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего рабочего, служащего, члена колхоза, пенсионера и т. п., состоявшие на его иждивении. В социальном обеспечении по случаю потери кормильца, та-

ким образом, сложилось своеобразное понятие «пенсионной» семьи как совокупности тех членов семьи умершего кормильца, которые подлежат обеспечению в случае его смерти. Это понятие шире, чем понятие семьи с точки зрения гражданского права или других отраслей права. Так, к членам семьи, которым может быть назначена пенсия, относятся дети, в том числе и усыновленные, пасынки и падчерицы, братья, сестры, внуки, жена, муж, родители, усыновители, отчим, мачеха, дед, бабушка умершего. Правда, в нормативных актах, регулирующих пенсионное обеспечение, перечень категорий граждан, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца, неодинаков. Наиболее обширен он в Законе о государственных пенсиях, несколько уже — в других нормативно-правовых актах — Законе о пенсиях и пособиях членам колхозов, Положении о пенсионном обеспечении работников науки и в др. Так, в Положении о пенсионном обеспечении работников науки не названы усыновленные и усыновители, пасынки и падчерицы, отчим и мачеха. В специальной литературе это расхождение объясняют так. Вопрос о пенсионном обеспечении усыновленных и усыновителей решается с учетом их правового положения, закрепленного в законодательстве о семье. В соответствии с этим законодательством усыновленные и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным и их потомству приравниваются в личных и имущественных правах к родственникам по происхождению. Поэтому в отношении права на пенсию усыновители приравниваются к родителям, а усыновленные — к родным детям независимо от того, содержит или не содержит соответствующий акт указание по данному вопросу. Отсутствие же в перечне Положения о пенсионном обеспечении работников науки таких членов семьи, как пасынки, падчерицы, отчимы, мачехи, лишает возможности назначения на них пенсии по этому Положению. Есть и некоторые другие ограничения, которые отчасти обусловлены временем издания названного Положения (1949 г.). Более позднее решение аналогичных проблем в Законе о государственных пенсиях не имеет таких ограничений.

В целом же в нашей стране принят один из самых широких перечней членов семьи, подлежащих пенсионному обеспечению. Во многих странах в круг лиц, имею-

щих право на пенсию, включены лишь переживший супруг (супруга) и дети.<sup>14</sup>

Важно выяснить и значение термина «иждивенные». Оно зависит от объема и характера помощи, которую получали члены семьи от кормильца. Детям и нетрудоспособным родителям умершего пенсия в случае утраты источника средств к существованию может быть назначена, даже если они не находились на иждивении кормильца.

*Повышенные расходы в связи с семейными обстоятельствами.* В семьях, имеющих детей, расходы на жизнь увеличиваются и это обстоятельство влияет на жизненный уровень этих семей, нередко ставит их в неравное положение с другими семьями.

Советское государство всегда уделяло большое внимание охране и защите семьи, проявляло постоянную заботу о повышении ее благосостояния. Были приняты важные социальные и правовые меры по охране материнства и детства. Уже в Конституции СССР 1936 г. государственная охрана интересов матери и ребенка была объявлена одним из конституционных принципов. В Конституции СССР 1977 г. провозглашено, что семья находится под защитой государства. «Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, организации и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье» (ст. 53).

Советским законодательством установлены трудовые гарантии для беременных женщин, кормящих матерей, женщин, имеющих детей до одного года. Например, отказ в приеме на работу или увольнение с работы женщины по мотивам беременности квалифицируется как уголовное преступление. Беременных женщин и кормящих матерей запрещается привлекать к работам в ночное время, к сверхурочным работам, посылать в командировку, им гарантируется право перевода на более легкую работу с сохранением средней заработной платы. Созданы

<sup>14</sup> Об этом см.: Якина И. А. Пенсия по случаю потери кормильца семьям рабочих и служащих: (по Закону о государственных пенсиях 1956 г.): Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. М., 1974; Новиков В. Д. К вопросу о пенсии по случаю потери кормильца.— Вопросы социального обеспечения. М., 1975, вып. VII.

различные дошкольные и внешкольные учреждения, детские дома-интернаты, где есть все условия для воспитания и материально-бытового обслуживания детей.

Имеются в стране и специализированные учреждения для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата, зрения, речи и слуха, а также дома-интернаты для детей психоневрологического профиля. В этих учреждениях наряду с воспитанием и обучением осуществляется восстановительное лечение детей.

Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении предусмотрено, что дети с дефектами физического и психического развития содержатся в домах ребенка, детских домах-интернатах и в других специализированных детских учреждениях за государственный счет.

Большое значение имеет предоставление материальной помощи многодетным и одиноким матерям, многодетным и малообеспеченным семьям, пособия по случаю рождения ребенка и т. д.

Материальная помощь семье осуществляется также в форме оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года, дополнительного оплачиваемого отпуска, льгот по оплате путевок в пионерские лагеря, освобождения от оплаты за содержание детей в яслях, садах и школах-интернатах, если средний совокупный доход на члена семьи не превышает 60 руб. в месяц и других мер, предусмотренных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей».

## Глава IV

### ВИДЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

#### 1. Пенсии

Пенсия является основным видом социального обеспечения, главным источником средств существования пенсионеров. На выплату различных видов пенсий расходуется почти 70% всех ассигнований, выделяемых на социальное обеспечение.

Пенсии определяются как ежемесячные выплаты алиментарного характера из фондов для нетрудоспособных граждан в случаях старости, инвалидности, выслуги

лет, потери кормильца, падающие в связи с прошлой общественно полезной деятельностью, в размерах, как правило, сопоставимых с получаемым ранее заработком<sup>1</sup>. Таким образом, пенсию как вид социального обеспечения характеризуют следующие признаки: алиментарный характер, связь с прошлой общественно полезной деятельностью, сопоставимость с получаемым ранее заработком, ежемесячность выплат и их источник.

В юридической литературе имеются и другие определения понятия пенсии. Например, некоторые из авторов отрицают алиментарный характер обеспечения и рассматривают пенсию исключительно как форму вознаграждения за труд<sup>2</sup>. Однако большинство исследователей социального обеспечения такое понимание пенсий не разделяют.

В основе пенсии, как правило, лежит нетрудоспособность. Это означает, что пенсии многим категориям граждан назначаются исходя из презумпции их нетрудоспособности, независимо от проверки индивидуальной трудоспособности. Презумпция общей нетрудоспособности лежит в основе пенсий по возрасту (на общих условиях) и пенсий по случаю потери кормильца (детям и лицам старших возрастных групп). Презумпция потери профессиональной трудоспособности — в основе пенсий за выслугу лет, а также пенсий по возрасту, назначаемых на льготных условиях.

Пенсии классифицируются по ряду признаков. Так, в зависимости от социального положения обеспечиваемых можно выделить пенсии рабочим и служащим, колхозникам, военнослужащим, учащимся; от правового регулирования — пенсии по Закону о государственных пенсиях, пенсии по Закону о пенсиях и пособиях членам колхозов, пенсии по отдельным решениям Совета Министров СССР; от основания обеспечения — пенсии по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет. Ниже рассматриваются виды пенсий с учетом всех указанных признаков.

*Пенсии по возрасту.* Право на государственную пенсию по возрасту обеспечивается всем рабочим и служа-

<sup>1</sup> См.: Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР: (Учебник для юридических вузов и факультетов). М.: Юрид. лит., 1974, с. 20.

<sup>2</sup> См.: Ачаркан В. А. Государственные пенсии. М.: Юрид. лит., 1967, с. 58.

щим. Законом установлены лишь два основных условия для ее получения: достижение пенсионного возраста и наличие определенного трудового стажа.

**Пенсионный возраст.** По общему правилу право на пенсию приобретают: мужчины — по достижении 60 лет, женщины — по достижении 55 лет. Такие возрастные границы установлены для получения пенсий тем, кто работал в должностях и профессиях с обычными условиями труда.

Кроме того, Советское государство, охраняя здоровье трудящихся, установило льготные условия назначения пенсий для работающих на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, а также на некоторых других работах с тяжелыми условиями труда.

В 1981 г. предусмотрено установить дополнительные льготы при назначении пенсии по возрасту при неполном стаже работы женщинам, воспитавшим пять или более детей либо ребенка-инвалида с детства.

В интересах охраны материнства и детства пенсии по возрасту на льготных условиях предусмотрены и для многодетных матерей. Женщинам, родившим пять или более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста, пенсии по возрасту назначаются по достижении 50 лет.

О гуманности советского пенсионного законодательства свидетельствует также правило, согласно которому при назначении пенсии по возрасту учитывается состояние здоровья некоторых граждан. Например, слепым пенсии назначаются: в 50 лет — мужчинам и в 45 лет — женщинам.

Коммунистическая партия и Советское правительство всегда заботились об инвалидах Отечественной войны, беззаветным служением Родине, ценой крови и здоровья отстоявших завоевания Великого Октября. Для них и приравненных к ним категорий инвалидов на пять лет снижен возраст, необходимый для назначения пенсии по возрасту. Это очень гуманная льгота: человеку, перенесшему тяжелое ранение на фронте, естественно, тяжелее участвовать в общественном производстве, особенно в преклонном возрасте, когда на состоянии его здоровья и трудоспособности, кроме перенесенных ранений, начинают сказываться возрастные особенности.

В Конституции СССР 1977 г. формулировка «пенсия по старости» заменена другой — «пенсия по возрасту».

Действительно, многие советские люди уходят на пенсию, как уже отмечалось, в 50 и даже в 45 лет. Юридическая граница старости для этих людей значительно ниже общепринятой. Но и обычный пенсионный возраст рассчитан не на немощных стариков. Многие из тех, кто приобрел право на пенсию, продолжают трудиться, причем не в ущерб здоровью. Поэтому возраст пенсионеров, особенно 45—50-летних, никак нельзя назвать старческим, тем более, что по классификации геронтологов старики — это те, кому уже за 75 лет.

**Трудовой стаж.** Во многих случаях трудовой стаж играет важную роль при распределении общественных фондов потребления. Например, от стажа работы зачастую зависит размер пособия по временной нетрудоспособности.

Трудовой стаж является одним из основных условий назначения пенсий. Правда, не всех. Но пенсии по возрасту, по инвалидности вследствие общего заболевания, пенсии за выслугу лет и некоторые другие назначаются только при наличии стажа работы.

Для назначения полной пенсии по возрасту необходим стаж 20—25 лет. Меньше — для женщин, больше — для мужчин. Много ли это? Если считать, что человек начинает трудиться, как правило, с 18 лет, а после учебы в институте — с 22—23 лет, а пенсионный возраст для мужчин установлен 60, для женщин — 55 лет, то трудовая деятельность рабочего человека до перехода на пенсию составляет в среднем 35—40 лет. А это значит, что требования закона о стаже работы являются невысокими.

А если трудового стажа у человека недостаточно? Скажем, у женщины, которая продолжительное время была домохозяйкой, стаж работы составляет не 20, а всего 6 лет? Законом установлены пенсии и при неполном стаже. Однако размер пенсии будет пропорционален стажу работы, но не меньше четверти полной пенсии.

Меньший стаж нужен при назначении льготных пенсий. Но о них — ниже.

В законодательстве о пенсиях можно встретить такие термины, как общий стаж, специальный стаж, непрерывный стаж. Это виды трудового стажа. Каждый из них может повлиять на размер пенсии или даже иметь решающее значение при определении права на пенсию.

Общий стаж является мерой участия в общественно полезном труде, средством измерения количества труда,

отданного человеком обществу в течение всей его жизни. Иными словами, общий трудовой стаж — это общая продолжительность работы в качестве рабочего или служащего либо другой деятельности, если включение ее в трудовой стаж предусмотрено действующим законодательством. Общий стаж работы — сумма всех видов, всех периодов деятельности, которые по закону засчитываются в стаж.

Законом о государственных пенсиях и другими актами, которые приняты на его основе, предусмотрено, что в стаж включается: любая работа в качестве рабочего или служащего; работа по найму в колхозе и т. д. В общий стаж работы включается при определенных условиях время учебы, период временной нетрудоспособности, военная служба, а также время пребывания на оккупированной неприятелем территории и др.

А что же такое непрерывный стаж и для каких целей он устанавливается?

Из названия стажа видно, что речь идет о непрерывности трудовой деятельности. Некоторые перерывы при исчислении этого стажа работы не берутся во внимание. В частности, при переходе с одной работы на другую непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии, что перерыв в работе, как правило, не превышает одного месяца.

От величины непрерывного стажа работы в ряде случаев зависит общий размер пенсии.

Специальный стаж. Работа в определенных условиях (например, под землей), в одной профессии (например, врачом, учителем), в конкретной местности (например, на Крайнем Севере) — это и есть специальный стаж. Такой стаж необходим для назначения пенсий за выслугу лет, а также пенсий на льготных условиях и в льготных размерах.

Вопрос о каждом из трех перечисленных видов трудового стажа может возникнуть всякий раз, когда решается вопрос о праве на пенсию или о ее размере.

В нашей стране, как уже отмечалось, существуют различные виды пенсий. Но о какой бы из них ни шла речь, кому бы она ни назначалась, в ней всегда выражается оценка трудовой деятельности.

И все же не всякая деятельность включается в стаж работы. Не засчитывается в стаж, например, служба в полиции и жандармерии и иная служба, которая имела



своим назначением борьбу с революционным движением. Не включается в стаж время отбывания наказания в местах заключения, а также некоторые случайные и мелкие работы.

Трудовой стаж относится к числу юридических фактов, требующих специального оформления. Он принимается во внимание и порождает юридические последствия лишь при условии, если надлежащим образом установлен.

Установление стажа — особая процедура, которая определена законом. Важнейшим документом, подтверждающим трудовой стаж, является трудовая книжка. Для назначения пенсий допускаются и другие письменные доказательства: трудовые и послужные списки, членские книжки кооперативных артелей, справки и удостоверения с места работы, справки архивных учреждений, а при определенных условиях — расчетные книжки, членские билеты профсоюзов и т. п.

Советское законодательство допускает доказывание трудового стажа (не более половины) свидетельскими показаниями.

Итак, стаж работы, продолжительность трудовой деятельности — одно из основных условий для получения пенсий по возрасту. Требования к продолжительности стажа работы невелики. Пенсии назначаются и при неполном стаже. Для назначения пенсии по возрасту рабочему или служащему не требуется никаких дополнительных условий при наличии стажа работы и при достижении определенного возраста.

*Пенсии по инвалидности.* Советским пенсионным законодательством предусмотрено назначение пенсий по инвалидности. Их размеры зависят от степени утраты трудоспособности и от того, по какой причине наступила инвалидность.

Пенсии по инвалидности назначаются независимо от того, когда наступила инвалидность: в период работы, до поступления на работу или после ее прекращения. При этом не имеет значения, что у инвалидов могут быть трудоспособные члены семьи, заработок которых может вполне обеспечить прожиточный минимум.

В ряде капиталистических стран пенсии инвалидам назначаются лишь при условии, если инвалидность наступила во время работы. Законодательно устанавливаются и другие ограничения.

По советскому законодательству о пенсиях существенное значение имеет причина инвалидности. Тем, кто стал инвалидом в результате трудового увечья или профессионального заболевания, пенсии назначаются независимо от стажа работы. Важно отметить, что Основами гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик предусмотрено возмещение ущерба в полном объеме тем работникам, которые получили увечье по вине предприятия. Это значит, что потерпевшим рабочим или служащим полностью возмещается утраченная часть заработка, соответствующая проценту утраты профессиональной трудоспособности. Ущерб, причиненный здоровью, возмещается, как правило, из двух источников. Поскольку все рабочие и служащие подлежат государственному социальному страхованию, то при наступлении нетрудоспособности они обеспечиваются прежде всего пособиями и пенсиями по социальному страхованию. Лишь тот ущерб, который оказался непокрытым пособиями и пенсиями, возмещается за счет виновного предприятия.

Неуклонный подъем материального благосостояния и культурного уровня народа, осуществление широких санитарно-гигиенических мероприятий, развитие здравоохранения и медицинской науки, медицинской и социально-трудовой реабилитации людей, утративших трудоспособность вследствие заболевания и травм, позволили за последние 10 лет снизить инвалидность на 40%<sup>3</sup>.

Если инвалидность не связана с трудовой деятельностью человека, то для назначения пенсии требуется стаж работы, продолжительность которого зависит от возраста, пола и условий работы.

Требования стажа для назначения пенсии инвалиду невелики. Например, мужчине в возрасте от 26 лет до 31 года требуется стаж 5 лет, женщине — инвалиду этого же возраста — 3 года.

Рабочим и служащим, ставшим в период работы инвалидами первой и второй групп вследствие общих заболеваний, пенсия может быть назначена и при отсутствии у них требуемого трудового стажа, пропорционально имеющемуся стажу, но не менее четверти полной пенсии.

<sup>3</sup> См.: *Кравченко М.* Насущные проблемы профилактики инвалидности. — Социальное обеспечение, 1980, № 2, с. 3.

А если инвалид вообще не участвовал в трудовой деятельности, например инвалид с детства?

Эти люди также не остались без внимания Советского государства. Из средств государственного бюджета им назначаются ежемесячные пособия. Такие пособия выплачиваются полностью независимо от получения инвалидом заработка, стипендии, алиментов или других доходов.

*Пенсии по случаю потери кормильца.* Члены семьи умершего приобретают право на пенсию, если они нетрудоспособны и состояли на иждивении умершего. Как уже отмечалось, нетрудоспособность по закону — понятие очень широкое. Нетрудоспособными членами семьи считаются, например, дети, не достигшие 16 лет (учащиеся — 18 лет) или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения этого возраста; достигшие пенсионного возраста отец, мать, жена, муж; при определенных условиях — братья, сестры, дед, бабушка.

Что же касается такого условия, как иждивение, то юристы определяют факт нахождения члена семьи на иждивении умершего в зависимости от объема и характера помощи, которую получали иждивенцы от кормильца. В соответствии с законом члены семьи умершего считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Законодательством не установлена продолжительность оказания материальной помощи, которая была бы обязательным условием для признания иждивения. Исключение составляют лишь отчим и мачеха, для назначения пенсии которым нужна определенная продолжительность иждивенства.

Факт иждивения требуется для назначения пенсии не всегда. Например, женам военнослужащих, погибших на фронте, пенсии по случаю потери кормильца назначаются независимо от того, состояли ли они на иждивении погибшего военнослужащего, и независимо от достижения ими престарелого возраста и наступления инвалидности.

Размер пенсии по случаю смерти кормильца зависит не только от заработка умершего, но и от условий труда кормильца, от причины его смерти, от вида его общественно-полезной деятельности, от стажа работы, от числа нетрудоспособных членов семьи умершего.

Условия и порядок назначения пенсий по инвалидности и по случаю смерти кормильца основаны на принципах подлинного гуманизма.

*Льготные пенсии.* Условия труда влияют на размер заработной платы, на продолжительность рабочего времени, отпуска и т. п. К примеру, если человек работает на Крайнем Севере, где климатические условия сложнее обычных, то, кроме основной заработной платы, он получает доплаты по районным коэффициентам и северные надбавки. Стаж его работы исчисляется на льготных условиях, т. е. фактически проработанное время засчитывается в полуторном или даже в двойном размере.

Возьмем другой пример. Работа шахтеров, химиков, металлургов и людей многих других профессий связана, как правило, с тяжелыми условиями труда, иногда вредными для здоровья. Соответственно оплата их труда выше, а продолжительность рабочего дня меньше — шесть или даже четыре часа. Эти люди получают и другие льготы: дополнительные отпуска, бесплатное лечебно-профилактическое питание и др.

Вся эта система льгот закреплена действующим законодательством о труде.

Но правильно ли было бы, если бы рабочие и служащие, трудившиеся продолжительное время на подземных работах и в горячих цехах, на работах с тяжелыми или вредными условиями труда, не имели никаких льгот при назначении пенсий? Конечно, нет. Гуманизм нашего законодательства о пенсиях проявляется в том, что многим ветеранам труда пенсии назначаются на льготных условиях и в льготных размерах. Причем чем больше степень тяжести и вредности условий труда, тем ниже возраст выхода на пенсию, меньше требования к стажу, который необходим для назначения пенсии, выше размеры пенсий.

Снижение возраста и стажа при получении пенсии сокращает период трудовой деятельности работника в неблагоприятных условиях, а следовательно, уменьшает и вредное воздействие этих условий на здоровье.

Конечно, с внедрением в производство механизации и автоматизации сокращается число участков работ с тяжелыми и вредными условиями и в отдаленном будущем, возможно, отпадет надобность устанавливать льготы при назначении пенсий. Пока же научно-технический прогресс наряду с облегчением условий труда влечет за

собой и отрицательные последствия: повышение интенсивности труда, загрязнение окружающей среды и другие отклонения от нормальных условий труда. Поэтому дифференциация пенсионного обеспечения в зависимости от условий работы по-прежнему остается необходимой.

Советом Министров СССР утверждены списки производств, цехов, профессий и должностей, работа в которых дает право на льготную пенсию. Рабочим и служащим на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах льготные пенсии назначаются по списку № 1; рабочим и служащим на других работах с тяжелыми условиями труда — по списку № 2; работницам предприятий текстильной промышленности и женщинам-механизаторам — по специальным спискам.

По списку производств, цехов, профессий и должностей № 1 право на пенсию приобретают мужчины по достижении 50 лет, женщины — 45 лет. При этом на 5 лет снижены требования к продолжительности стажа работы. По списку № 2 пенсионный возраст и для мужчин, и для женщин снижен на 5 лет.

Но эти льготы указанной категории работников не исчерпываются. Рабочим и служащим, трудившимся на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, пенсии назначаются в повышенных размерах. Для назначения льготной пенсии необходимо лишь, чтобы половина общего стажа приходилась на работы, дающие право на эту пенсию.

Условия назначения льготных пенсий по спискам производств, цехов, профессий и должностей применяются независимо от ведомственного подчинения предприятий, где работали обратившиеся за пенсией рабочие и служащие.

Например, работники литейного производства, должности или профессии которых указаны в списках № 1 и 2, имеют право на льготную пенсию независимо от того, на каком предприятии (автомобильном, судостроительном заводе, на текстильном комбинате и т. п.) имеется литейное производство, какому министерству или ведомству оно подчинено.

Льготы предоставляются соответственно и при назначении пенсий по инвалидности, пенсий по случаю потери кормильца.

*Пенсии за выслугу лет.* Законодательством нашей страны предусмотрено назначение пенсий в более раннем, чем обычно, возрасте и в других случаях. Например, артисты балета, цирка не могут полноценно работать по своей специальности до престарелого возраста, так как утрачивают свои профессиональные качества. Предъявляются повышенные требования к здоровью летчиков. В основе назначения пенсий людям таких профессий, как правило, — потеря профессиональной трудоспособности. Поэтому важнейшим условием для назначения пенсий за выслугу лет является определенный стаж работы по специальности независимо от возраста. Эти пенсии называются пенсиями за выслугу лет. Практически они назначаются в возрасте 40—50 лет.

Государственное пенсионное обеспечение за выслугу лет введено в нашей стране давно. Еще в 1925 г., несмотря на огромные трудности восстановительного периода, был принят закон о пенсиях за выслугу лет работникам просвещения. В дальнейшем, с укреплением народного хозяйства, пенсии за выслугу лет были распространены и на другие категории работников.

В настоящее время пенсии за выслугу лет назначаются работникам просвещения, здравоохранения, летно-подъемного состава гражданской авиации и воздухоплавания, а также некоторым категориям артистов театров и других театрально-зрелищных предприятий.

*Персональные пенсии.* Советское законодательство, кроме названных видов пенсий, предусматривает установление персональных пенсий. Наш народ всегда высоко ценил труд и ратные подвиги людей, находившихся в первых рядах борцов за коммунизм. Уже 16 июля 1920 г. В. И. Ленин подписал декрет, установивший персональные пенсии для тех, кто имеет особые заслуги перед рабоче-крестьянской революцией в борьбе с мировым империализмом и буржуазно-помещичьей контрреволюцией, а равно в деле социалистического строительства и партийной работы.<sup>4</sup>

Персональные пенсии имеют иную природу, чем пенсии, о которых говорилось выше. Так, пенсии по возрасту рабочим, служащим и колхозникам назначаются при

---

<sup>4</sup> См.: Ленинские декреты о социальном обеспечении. М.: Юрид. лит., 1972, с. 164—166.

наличии определенного стажа работы и достижений соответствующего возраста. При назначении пенсии за выслугу лет, как мы выяснили, основным условием является стаж работы по специальности.

При установлении права на персональную пенсию учитываются прежде всего особые заслуги данного конкретного гражданина. Эти заслуги могли иметь место в различное время жизни человека, они не обязательно связаны с конкретной работой. Персональная пенсия может быть установлена за подвиг в Великой Октябрьской социалистической революции, Великой Отечественной войне, за выдающиеся заслуги в области культуры, науки и техники. Например, персональные пенсии устанавливаются Героям Советского Союза, Героям Социалистического труда, награжденным орденом Славы трех степеней.

В случае смерти гражданина, имеющего такие заслуги, пенсия назначается членам его семьи.

Персональная пенсия устанавливается любому гражданину Советского Союза: рабочему, служащему, колхознику, военнослужащему и т. д.

Персональные пенсии бывают: союзного значения — за заслуги перед Союзом ССР; республиканского значения — за заслуги перед союзной республикой; местного значения — за заслуги местного значения.

При установлении персональных пенсий не требуется определенного стажа работы. В то же время сам по себе продолжительный стаж работы — честное и беззаветное служение Родине — может быть причиной установления персональной пенсии.

Персональные пенсии назначаются только по ходатайству соответствующих советских и общественных органов. Ходатайства об установлении персональных пенсий союзного и республиканского значения возбуждаются министерствами и ведомствами СССР, советами министров союзных республик, исполнительными комитетами краевых, областных, окружных и городских (в городах республиканского подчинения) Советов народных депутатов, соответствующими партийными и профсоюзными органами.

Ходатайства об установлении персональных пенсий местного значения могут возбуждаться как органами, указанными выше, так и исполнительными комитетами городских и районных Советов народных депутатов, го-

родскими и районными партийными органами, а также краевыми и областными профсоюзными органами.

Союзу писателей СССР, Союзу художников СССР и Союзу композиторов СССР предоставлено право возбуждать ходатайство об установлении персональных пенсий наиболее выдающимся писателям, композиторам и работникам изобразительных искусств — членам этих творческих союзов.

Установление персональной пенсии и определение ее размера производится в каждом отдельном случае в зависимости от заслуг лица, которому устанавливается пенсия, от степени утраты трудоспособности, материальной обеспеченности и числа находящихся на его иждивении членов семьи.

Решение о назначении персональной пенсии или об отказе в этом является окончательным, т. е. не может быть обжаловано. Его могут пересмотреть лишь при выявлении новых, неизвестных ранее данных.

Персональные пенсионеры, а в ряде случаев и члены их семей пользуются рядом льгот по жилью, по оплате коммунальных услуг, по получению путевок в санатории.

*Пенсии труженикам села.* Возраст выхода на пенсию у колхозников такой же, как и у рабочих и служащих: 55 лет — для женщин, 60 — для мужчин. Установленная законом о пенсиях и пособиях членам колхозов единая централизованная система социального обеспечения гарантирует пенсии всем колхозникам, достигшим этого возраста.

Социальное обеспечение колхозников прошло сложный путь от крестьянских обществ взаимопомощи до создания единой гарантированной системы пенсий и пособий. Оно развивалось с ростом национального дохода нашего общества, с укреплением экономики колхозов.

До 1965 г. материальное обеспечение нетрудоспособных колхозников осуществлялось двумя путями: во-первых, за счет фондов помощи и пенсионного обеспечения, создаваемых в колхозах, и, во-вторых, через кассы общественной взаимопомощи колхозов. Как правило, использовались оба вида этой помощи. При этом сами колхозы устанавливали, кто из колхозников и за счет каких средств получает необходимое обеспечение в случае утраты трудоспособности.

Пенсионное обеспечение в колхозах не представляло собой единой и устойчивой системы. Нередко пенсии



предоставлялись на уравнильных началах, без учета трудового вклада колхозника в общественное производство. Кроме того, в ряде колхозов уровень обеспечения был низок.

Построение развитого социалистического общества создало невиданные ранее условия для повышения благосостояния советского народа и тем самым обусловило новый этап в развитии социального обеспечения крестьянства. Февральский (1964 г.) Пленум ЦК КПСС принял решение о введении в стране единой системы пенсионного обеспечения колхозников. В соответствии с решением Пленума был разработан и принят Закон о пенсиях и пособиях членам колхозов.

Учитывая важную роль в колхозном производстве председателей колхозов, колхозных специалистов, главных (старших) бухгалтеров и механизаторов колхозов, в 1964 г. для них было введено государственное пенсионное обеспечение по нормам и в порядке, предусмотренном Законом о государственных пенсиях.

Пенсионное обеспечение колхозников построено на тех же принципах, что и пенсионное обеспечение рабочих и служащих. Так, пенсии предоставляются без каких-либо взносов со стороны колхозников. Право на пенсию предоставляется всем членам колхозов и бывшим членам тех колхозов, земли которых переданы совхозам и другим предприятиям и организациям. Условия назначения пенсий общедоступны, а их размеры характеризуются высокими (по отношению к заработной плате) процентами исчисления. Наконец, организация пенсионного обеспечения членов колхозов построена на демократических началах.

Принципы пенсионного обеспечения рабочих, служащих и колхозников едины по своей социальной природе, ибо они обусловлены одинаковым характером социалистической системы хозяйства.

Расходы по пенсионному обеспечению колхозников взяли на себя колхозы и государство. Чтобы аккумулировать эти средства, создан централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников. Он ежегодно пополняется из отчислений колхозов от их валовых доходов и из государственного бюджета. Наличие централизованного фонда — одна из гарантий социального обеспечения колхозников.

Многие колхозы в нашей стране были реорганизованы в совхозы. Если бывшие колхозники не перешли на

работу в совхоз и не приобрели права на государственную пенсию, то им назначается пенсия по Закону о пенсиях и пособиях членам колхозов.

Основные требования для назначения пенсии по возрасту такие же, как и для рабочих и служащих. В ряде случаев эти требования ниже. Например, для тех, кто вступил в колхоз в первые годы коллективизации, но вследствие старости или инвалидности прекратил работу в колхозе, не выработав стажа, необходимого для назначения пенсии, установлена льгота. В их стаж засчитывается не только работа, но также и время пребывания в колхозе после достижения престарелого возраста или наступления инвалидности.

В трудовой стаж членов колхозов включается не только работа в общественном хозяйстве колхоза, но и другие периоды деятельности: работа в качестве рабочего или служащего, служба в составе Вооруженных Сил СССР и пребывание в партизанских отрядах, служба в органах милиции и т. п.

Порядок исчисления пенсий для членов колхозов такой же, как и для рабочих и служащих.

Тем, кто удостоен звания «Заслуженный колхозник» и «Почетный колхозник», предоставляются различные льготы: в колхозах производятся доплаты к пенсиям; выделяются путевки в дома отдыха и санатории, бесплатно предоставляются транспорт, электроэнергия и т. п. Они имеют право на дополнительную жилую площадь в размере 15 квадратных метров; квартирная плата с них взимается в половинном размере.

В Примерном уставе колхоза предусмотрена также возможность установления персональных пенсий ветеранам колхозного строительства и лицам, имеющим особые заслуги в развитии общественного производства.

Условия назначения доплат к пенсиям или персональных пенсий определяются самими колхозами в зависимости от экономического состояния колхоза, от личного вклада пенсионера в развитие общественного производства и т. д. Многие колхозы приняли Положения о персональных пенсиях, которыми определены условия и порядок установления этих пенсий.

Нетрудоспособным членам колхоза, не получающим пенсий и пособий, колхозы оказывают материальную помощь. Для этой цели создаются специальные фонды,

которые являются еще одной гарантией социального обеспечения колхозников.

Многие колхозы создают специальные условия для труда инвалидов, выделяют средства на приобретение для них транспорта. Выплачиваются пенсионерам и единовременные денежные пособия.

Социальное обеспечение колхозников построено на демократических началах. В организации этой работы участвуют сами колхозники. Во всех колхозах, районах, областях, республиках созданы представительные общественные органы — совсты социального обеспечения. Совместно с правлениями колхозов и государственными органами социального обеспечения они решают все вопросы назначения и выплаты пенсий членам колхозов.

*Заработок и пенсия.* Между заработной платой и пенсией существует тесная связь. Заработная плата — это, как известно, вознаграждение за труд. Поскольку пенсия исчисляется из заработка, то соответственно чем он выше, тем выше и пенсионное обеспечение. Иными словами, размер пенсии зависит от трудового вклада работника.

Следовательно, и при начислении пенсий действует принцип социализма: «Каждому — по его труду». Но пенсия, как мы уже выяснили, выплачивается не как вознаграждение за труд, а сверх этого вознаграждения и из новых источников. А это означает, что принцип распределения по труду в пенсионном обеспечении применяется не непосредственно, а через оплату прошлого труда.

А если, к примеру, у рабочего стаж намного превышает норму? Влияет ли это на размер пенсии? Да, влияет. Законодательством установлены надбавки к пенсиям по возрасту за общую длительность стажа работы, или за непрерывный стаж. Надбавки за непрерывный стаж работы полагаются и инвалидам первой и второй групп от общего заболевания, и пенсионерам, получающим пенсию по случаю потери кормильца от общего заболевания. Размер пенсий зависит также от условий и характера труда. Например, тем, кто работает в особо трудных условиях (на шахте, у мартеновской печи и т. д.), не только снижается возраст при назначении пенсии, но и увеличивается ее размер.

В то же время законодательством предусмотрены и такие случаи, когда размер пенсии не зависит ни от заработка, ни от стажа и условий работы. Например, если человек, спасая народное добро или жизнь другого человека, вступил в схватку с преступником и в результате стал инвалидом, ему полагается пенсия независимо от каких бы то ни было условий.

Как видим, кому бы ни назначалась пенсия, в ней заложена оценка труда, совершенного подвига, выполненного долга. Все это свидетельствует о гуманности советского пенсионного законодательства.

Поскольку размер пенсии зависит, как правило, от заработка, то возникает вопрос: каково процентное соотношение пенсии и заработка? Каков порядок исчисления пенсий?

В соответствии с законом размер пенсий рабочих и служащих в нашей стране составляет от 50 до 100% заработка в зависимости от среднемесячной заработной платы. В среднем же размер пенсий по возрасту, как показывают подсчеты, составляет 60% от заработной платы, тогда как в Англии он равен 23, а во Франции и Финляндии — 18%.

Размер пенсий рабочим и служащим в нашей стране зависит не только от стажа работы, условий труда и размера заработка. При определении размера пенсии учитывается также состояние здоровья, семейное положение и другие обстоятельства. Так, размер пенсии инвалида первой группы при прочих равных условиях выше размера пенсии инвалида третьей группы. И это логично, поскольку инвалид третьей группы может работать при обычных условиях труда и получать заработную плату, а инвалид первой группы требует за собой ухода. При назначении пенсий по случаю потери кормильца на трех и более нетрудоспособных членов семьи умершего пенсия назначается выше, чем на одного иждивенца.

Пенсионеру, имеющему нетрудоспособных членов семьи, состоящих на его иждивении, назначается надбавка к пенсии.

При назначении пенсий принимаются во внимание и другие семейные обстоятельства. Например, круглым сиротам пенсии по случаю потери кормильца назначаются из общей суммы заработка обоих родителей, да к тому же в повышенных размерах, предусмотренных для

семей, потерявших кормильца в результате трудового увечья или профессионального заболевания.

Все эти меры повышают общий уровень материального обеспечения престарелых и нетрудоспособных.

Соотношение размера пенсии и заработка установлено таким образом, что чем ниже заработок, из которого исчисляется пенсия, тем больший процент от заработка она составляет. И наоборот.

Такая дифференциация зависимости размера пенсии от заработка введена для того, чтобы, с одной стороны, обеспечить низкооплачиваемым работникам возможно меньший разрыв между пенсией и заработной платой, а с другой — не допустить слишком большой разницы в размерах пенсий.

С этой же целью установлены минимальные и максимальные размеры пенсий. Уровень минимальных пенсий, как отмечалось в научной литературе, определяется нормативным потребительским бюджетом и экономическими возможностями страны. В основу минимального размера пенсии положена стоимость товаров и услуг, необходимых для удовлетворения наиболее насущных потребностей неработающего пенсионера.

С увеличением общего уровня жизни советского народа, с изменением потребностей повышаются минимальные размеры пенсий. Пересмотр минимальных пенсий осуществляется систематически. Так, минимальные пенсии по возрасту рабочим и служащим в 1981 г. будут повышены до 50 руб., членам колхозов — до 40 руб. в месяц.

Не остается неизменным и максимальный размер пенсий. Например, в 1976 г. был увеличен максимальный размер государственной пенсии по старости работникам угольной и сланцевой промышленности и строительства угольных и сланцевых шахт, занятым на шахтах с особо тяжелыми условиями труда на подземных работах и в должностях, связанных с подземными работами, при стаже работы на указанных работах и должностях от 15 до 20 лет — до 140 руб. и свыше 20 лет — до 160 руб. в месяц.

По общему правилу пенсия не может превышать заработка, из которого она исчислена. Но могут быть случаи, когда пенсия выше заработка (например, у отдельных категорий инвалидов, у семей, получающих пенсию по случаю потери кормильца на трех или более нетрудоспособных).

Важно отметить и еще одну особенность пенсионного обеспечения в нашей стране. Поскольку за равный труд женщины получают столько же, сколько и мужчины, соответственно и пенсии их, исчисляемые из равного заработка, также равны.

Пенсии исчисляются из среднего заработка. Как же он определяется?

За свою работу рабочие и служащие получают, как известно, не только ежемесячное вознаграждение — основную заработную плату, но и различные доплаты, надбавки, премии, вознаграждения по результатам работы предприятия за год и т. п. Включаются ли эти выплаты в средний заработок для исчисления пенсий?

Законом установлено, что в заработок для исчисления пенсий суммируются практически все виды оплаты труда. Лишь немногие выплаты не включаются в него: это оплата труда за сверхурочную работу, за совместительство, выплаты единовременного характера.

Советское пенсионное законодательство, исходя прежде всего из интересов трудящихся, устанавливает, что месяцы, в течение которых уходящий на пенсию фактически не работал или проработал неполное число дней по причинам, предусмотренным законодательством (отпуск, болезнь и др.), по желанию обратившихся за пенсией исключаются из подсчета и заменяются другими, предшествующими этому месяцу. Делается это для того, чтобы дать возможность работнику получить пенсию из наиболее высокого заработка.

С этой же целью установлен и период, за который определяется заработок для исчисления пенсий. Этим периодом может быть по выбору или 12 последних месяцев работы или любые 5 лет подряд из последних 10 лет перед обращением за пенсией, т. е. из заработка, наиболее характерного и устойчивого для работника.

Ведь нередко бывает так, что работник в предшествующий обращению за пенсией год из-за возраста или болезни перешел на более легкую, спокойную, менее ответственную, но и сравнительно ниже оплачиваемую работу. Если бы пенсия исчислялась только из заработка последних 12 месяцев, то многие оказались бы в невыгодном положении: размер их пенсии не отражал бы заработка, получаемого в течение длительного времени.

О том, в каких размерах назначаются пенсии по возрасту, свидетельствует следующая таблица.

Таблица \*

Месячный заработок, руб.	В % к заработку	Наименьший размер пенсии, руб. (без надбавок)
60—80	65 (70)	45 (48)
80—100	55 (60)	52 (56)
100 и выше	50 (55)	55 (60)

\* В скобках указаны особенности исчисления пенсий по возрасту рабочим и служащим, работавшим на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах.

Рабочим и служащим — инвалидам из числа военно-служащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, пенсии по возрасту, включая минимальные, повышаются на 15 руб. в месяц (в пределах максимального размера пенсии).

К пенсиям по возрасту устанавливаются следующие надбавки: — за непрерывный стаж работы свыше 15 лет или за общий стаж работы мужчинам, проработавшим не менее 35 лет, и женщинам, проработавшим не менее 30 лет, — 10% пенсии. Рабочим и служащим, имеющим право на пенсию на льготных условиях, указанная надбавка за общий стаж работы устанавливается, если их общий стаж работы превышает стаж, необходимый для назначения пенсии на льготных условиях, не менее чем на 10 лет; — неработающим пенсионерам, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи: при одном нетрудоспособном члене семьи — 10% пенсии; при двух или более нетрудоспособных членах семьи — 15% пенсии.

Пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания назначаются рабочим и служащим в следующих размерах: инвалидам первой группы — в размере 110%, инвалидам второй группы — в размере 100% пенсии по возрасту, исчисленной в соответствии с приведенным нами порядком в процентах к заработку; инвалидам третьей группы в размере 65% с заработка до 40 руб. в месяц и сверх того 10% с остального заработка.

Минимальные размеры пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания устанавливаются: по первой группе инвалидности —

70 руб. в месяц; по второй группе — 45; по третьей группе — 25 руб. Максимальные размеры пенсий: по первой и второй группам инвалидности — 120 руб. в месяц; по третьей группе — 60 руб., а для рабочих и служащих, ставших инвалидами вследствие профессионального заболевания пневмококкозом, — 70 руб.

Пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания рабочим и служащим назначаются: инвалидам первой группы в размере 100%, инвалидам второй группы — в размере 90% пенсии по возрасту в процентах к заработку; инвалидам третьей группы — в размере 45% с заработка до 40 руб. в месяц и сверх того 10% с остального заработка.

Минимальные размеры пенсий по инвалидности в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему улучшению социального обеспечения населения» будут повышены уже в 1981 г., одновременно с повышением минимальных размеров пенсий по возрасту. Максимальные размеры пенсий: по первой и второй группам инвалидности — 120 руб. в месяц, по третьей группе — 60 руб. в месяц.

Рабочим и служащим на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах пенсий по инвалидности назначаются в повышенных размерах.

К пенсиям по инвалидности устанавливаются следующие надбавки: инвалидам первой и второй групп вследствие общего заболевания за непрерывный стаж работы: от 10 до 15 лет — 10% пенсии; свыше 15 лет — 15% пенсии; неработающим инвалидам первой и второй групп (независимо от причины инвалидности), имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи: инвалидам первой группы при одном нетрудоспособном члене семьи — в размере 10 руб., при двух нетрудоспособных членах семьи — 20 руб., при трех или более нетрудоспособных членах семьи — 30 руб. в месяц; инвалидам второй группы при одном нетрудоспособном члене семьи — в размере 10 руб., при двух или более нетрудоспособных членах семьи — 20 руб. в месяц; инвалидам первой группы (независимо от причины инвалидности) на уход за ними — 15 руб. в месяц.

Семьям рабочих и служащих, умерших вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, пенсии назначаются независимо от стажа работы кормильца в следующих размерах: на трех или более нетру-



деспособных членов семьи в размере 110%, на двух нетрудоспособных членов семьи — 100% пенсии по возрасту, исчисленной в процентах к заработку кормильца; на одного нетрудоспособного члена семьи — в размере 65% с заработка кормильца до 40 руб. в месяц и сверх того 10% с остального заработка кормильца.

Семьям рабочих и служащих, умерших вследствие общего заболевания и имевших стаж работы, необходимый для назначения пенсии по инвалидности, пенсии назначаются в следующих размерах: на трех или более нетрудоспособных членов семьи в размере 100%, на двух нетрудоспособных членов семьи — 90% пенсии по возрасту, исчисленной в процентах к заработку кормильца: на одного нетрудоспособного члена семьи — в размере 45% с заработка кормильца до 40 руб. в месяц и сверх того 10% с остального заработка кормильца.

Семьям рабочих и служащих, работавшим на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, пенсии назначаются в повышенных размерах.

В текущей пятилетке будут повышаться размеры ранее назначенных пенсий пенсионерам из числа рабочих и служащих, вышедших на пенсию более 10 лет назад, имея в виду приблизить их пенсии к уровню пенсий, назначенных в настоящее время работникам аналогичной квалификации.

К пенсиям по случаю потери кормильца устанавливаются следующие надбавки в пределах максимальных размеров пенсий: семьям рабочих и служащих, умерших вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, на трех или более нетрудоспособных членов семьи — 15% пенсии; семьям рабочих и служащих, умерших вследствие общего заболевания, за непрерывный стаж работы кормильца: от 10 до 15 лет — 10% пенсии; свыше 15 лет — 15% пенсии.

Пенсии за выслугу лет отдельным категориям специалистов, пенсии научным работникам, военнослужащим и некоторым другим категориям граждан назначаются по условиям и нормам, несколько отличающимся от приведенных выше.

И последнее. Получив пенсию, каждый пенсионер может затем приобрести право на перерасчет пенсии из более высокого заработка. Такой перерасчет можно делать через каждые два года работы с более высоким средним заработком.

## 2. Медицинская и трудовая реабилитация инвалидов

В тридцатые годы медицинские работники обсуждали вопрос о том, следует ли употреблять термин «инвалид». По мнению некоторых из них, это слово является оскорбительным, унижающим честь и достоинство человека. Взамен предлагались такие термины: «ограниченно трудоспособный», «стойко нетрудоспособный» и т. п.

Конечно, инвалидность приводит к изменению положения человека в семье, быту, обыденных ситуациях, в кругу знакомых, друзей, на производстве. Это не может не затронуть личности больного, не коснуться многообразной системы связей, соединяющих его с обществом. Но инвалидность приобретает не по собственному желанию и не может унижать честь человека, который ее имеет.

Общество не только берет на себя заботу материально обеспечить инвалида, но и делает все возможное, чтобы вернуть его к активной трудовой деятельности. Именно поэтому возвращение инвалида к труду как вид социального обеспечения преследует цель восстановить нарушенные социальные связи с помощью различных средств и методов. Эти меры в конечном счете приводят к восстановлению социального статуса человека,

«Инвалид — человек, утративший трудоспособность (полностью или частично) вследствие ранения, увечья, болезни или старости», — читаем мы в «Словаре русского языка» С. И. Ожегова.

Ученые считают, что человек может оказаться полностью или частично нетрудоспособным по своей профессии, если вид труда, его режим, степень интенсивности, точность, окружающие человека санитарно-гигиенические условия становятся ему противопоказанными вследствие болезни или увечья. В таких случаях может быть установлена инвалидность.

Любая потеря трудоспособности угнетает человека. Но если состояние здоровья позволяет ему при определенных условиях работать, то труд способствует его выздоровлению, повышает жизнедеятельность.

Наше государство не ограничивается предоставлением инвалидам материальной помощи. Оно ставит перед собой задачу оказывать помощь инвалидам в восстановлении их физических и духовных сил, и включать их в активную трудовую деятельность.

Восстановление трудоспособности инвалида и предоставление ему возможности работать — это и есть его медицинская и трудовая реабилитация.

Возвращение инвалида к общественно-полезному труду — сложный процесс. Это целая система лечебных, психологических и других социальных мероприятий, которые направлены на своевременное восстановительное лечение, определение трудовых возможностей, протезирование, профессиональное обучение или переобучение инвалидов, организацию специальных предприятий, цехов для их работы и т. д.

Приобщение инвалидов к труду (их реабилитация) отличается от привлечения к труду трудоспособного населения тем, что оно как вид социального обеспечения состоит из комплекса мероприятий, охватывающих и подготовку к труду, и трудоустройство.

Социально-трудовая реабилитация инвалидов имеет большое экономическое значение, так как она, кроме сокращения прямых расходов государства, позволяет получить дополнительные трудовые ресурсы.

В одиннадцатой пятилетке предусмотрено улучшение материально-бытового обеспечения инвалидов, их лечения.

Забота о здоровье людей — характерная черта нашего общества. XXVI съездом КПСС предусмотрено введение в строй новых поликлиник и больниц, улучшение оснащения учреждений здравоохранения медицинской техникой, инструментами и оборудованием. Больше внимания будет уделяться предупреждению заболеваний, диспансеризации населения, прежде всего детей.

На первый план сегодня выдвигается повышение качества медицинского обслуживания, а оно определяется применением в медицинской практике научно-технических достижений современных методов диагностики и лечения, эффективных лекарственных препаратов. Уровень медицинского обслуживания в огромной степени зависит и от профессиональных знаний, опыта, чуткости и душевной теплоты медицинских работников<sup>5</sup>.

*Лечение инвалидов.* Тяжелый недуг, несчастный случай, травма приводят людей к инвалидности, но не лишают их возможности трудиться. Разумеется, чтобы вновь вернуться на работу, необходимо пройти соответствующую

<sup>5</sup> Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 1981, с. 103--106.

щий курс лечения. Специалисты в области социального обеспечения называют такое лечение восстановительным. Большая часть инвалидов проходит курс лечения в обычных больницах. Есть и специальные госпитали для инвалидов, стационары при протезных предприятиях, клиники научно-исследовательских институтов восстановления трудоспособности и другие специальные медицинские учреждения.

Восстановительное лечение сочетается с другими мероприятиями (протезированием, санаторно-курортным лечением и др.).

Лечащие врачи на предприятиях многое могут сделать для создания больным облегченных условий труда. Передко этого бывает достаточно, чтобы избежать частых обострений болезни и сократить продолжительность временной нетрудоспособности.

За последние годы достигнуты заметные успехи в развитии восстановительного лечения инвалидов. Расширяется специализированная медицинская помощь, развивается сеть диспансеров, внедряются новые методы диагностики, повышается эффективность самого лечения.

Наиболее эффективной формой организации восстановления трудоспособности станут так называемые центры по восстановлению трудоспособности инвалидов. Иногда их называют реабилитационными центрами. Эти учреждения объединяют в одну систему элементы деятельности различных учреждений и организаций: врачебно-трудовых экспертных комиссий, лечебных учреждений, профессионально-технических училищ, отделов социального обеспечения, протезных предприятий. Организация реабилитационных центров позволит достигнуть оптимальных результатов для приобщения инвалидов к общественно-полезному труду.

Действующих центров с организацией всего процесса социальной реабилитации пока нет. Однако уже создан и функционирует ряд восстановительных центров, выполняющих функции лечения и обучения инвалидов бытовым и профессиональным навыкам.

Успешно работает центр по приспособлению к жизни и труду незрячих в Чебоксарах, центр восстановления трудоспособности нервно-психических больных в Рязани.

Мощные центры по восстановлению трудоспособности инвалидов строятся в Ленинграде, Новокузнецке, Кемерово и в других городах. В этих центрах будут созданы

большие клиники, мастерские, научно-исследовательские лаборатории.

В Москве создается центр, который включит в себя протезно-ортопедическое предприятие, институт экспертизы трудоспособности и организации труда инвалидов, Научно-исследовательский институт протезирования и протезостроения. В этом центре будут находиться клиническое отделение на 500 коек и поликлиника, рассчитанная на 1000 посещений в день.

Ученые-медики считают, что на центры по восстановлению трудоспособности инвалидов в дальнейшем будут возложены такие задачи: диагностика, лечение нарушенных функций организма; сложное протезирование, разработка и освоение новых современных протезов, рабочих приспособлений, облегчающих труд инвалидов; разработка методов трудового обучения, выбор и уточнение видов труда, доступных для различных категорий инвалидов, профессионально-техническое обучение инвалидов по этому профилю; непосредственное трудоустройство инвалидов на предприятия различных отраслей народного хозяйства; внедрение научных основ и важнейших методов организации труда инвалидов в практику работы врачей, педагогов, инженеров, протезистов и других специалистов социального обеспечения по восстановлению трудоспособности инвалидов.

Восстановительные центры будут, по-видимому, заниматься также изучением социально-экономических вопросов, связанных с материальным обеспечением инвалидов и подготовкой специалистов по их социальной реабилитации.

Центры будут собирать и обобщать опыт по восстановлению здоровья и трудоспособности путем лечения, протезирования, обучения и трудоустройства — основных этапов медицинской и трудовой реабилитации инвалидов.

*Трудовая рекомендация.* Несмотря на то, что число инвалидов в нашей стране из года в год снижается, внимание к ним социалистического общества не ослабевает. Достижения медицинской науки, здравоохранения, высокий уровень экономического развития позволяют оказывать инвалидам все более действенную помощь. Об этом свидетельствует, в частности, значительное повышение им с декабря 1974 г. размеров пенсий. Пенсия материально обеспечивает инвалида, гарантирует ему жизненный уровень. Это означает, что человек с ограниченной

трудоспособностью может не работать. Но большинство инвалидов хотят и по состоянию здоровья могут работать. Как же определить возможности каждого из них?

Трудовые возможности инвалида устанавливает врачебно-трудовая экспертная комиссия (ВТЭК). ВТЭК (и только она) выносит решение об определении группы инвалидности. Это вытекает из того, что трудовое устройство каждого инвалида осуществляется с учетом состояния его здоровья и, следовательно, на основе заключения медицинских специалистов.

Решение ВТЭК об установлении инвалидности является юридическим актом, определяющим право лиц, признанных инвалидами, на материальное обеспечение, на предоставление различных льгот, предусмотренных законодательством, в том числе на получение рекомендованной ВТЭК работы.

Вот почему одним из важных институтов социального обеспечения в нашей стране является врачебно-трудовая экспертиза, предопределяющая назначение и применение многих форм и видов обеспечения инвалидов.

В трудовых рекомендациях, выдаваемых ВТЭК, в одних случаях указывается профессия или специальность, по которой может быть рекомендована работа человеку с ограниченной трудоспособностью, в других — ограничение в выборе профессий не предусматривается, но записывается требование о создании инвалиду особых условий труда (например, в специальном цехе, в условиях домашнего труда и т. д.). В трудовой рекомендации может быть также указано на необходимость переобучения инвалида.

Врачебно-трудовая экспертиза как система государственных мероприятий возникла в первые годы Советской власти. В дореволюционной России такого института социального обеспечения не было. Фабричные врачи, которые были на службе у предпринимателей, единолично определяли процент утраты трудоспособности и размеры причиненного рабочему убытка в связи с полученной травмой. После издания в 1917—1920 гг. ряда декретов Советского правительства о социальном страховании и социальном обеспечении трудящихся, с ростом численности застрахованных была организована государственная система врачебной экспертизы для определения утраты трудоспособности.

В развитии врачебно-трудовой экспертизы важным было постановление Совета Министров РСФСР и ВЦСПС от 11 марта 1963 г. «О мерах по снижению инвалидности среди трудящихся и улучшению врачебно-трудовой экспертизы»<sup>6</sup>, поднявшее проблемы восстановления трудоспособности, профилактики и снижения инвалидности.

Врачебно-трудовая экспертиза в большинстве капиталистических стран основывается на специальных таблицах с процентной системой исчисления потери трудоспособности. Типов таких таблиц много. В разных странах, а часто в одной и той же стране действует несколько таблиц, и все они по-разному определяют потерю трудоспособности, что свидетельствует об отсутствии их научной обоснованности.

*Профессиональное обучение инвалидов.* Есть в Ленинграде профессионально-техническое училище, куда принимаются только инвалиды. Физические травмы, тяжелые сердечные расстройства, некоторые заболевания нервно-психического характера и другие виды недугов требуют как особого выбора профессии, так и специальной методики обучения. Работники училища совместно с врачебно-экспертной комиссией внимательно изучают характер заболевания каждого поступающего и подбирают ему соответствующую профессию. Училище готовит техникумов-нормировщиков, чертежников-конструкторов, бухгалтеров, медицинских лаборантов, портных и переплетчиков. Конечно, при выборе специальности, кроме состояния здоровья, учитываются интерес к той или иной профессии и способности инвалидов.

Профессионально-техническое обучение инвалидов — одна из форм социального обеспечения. В нашей стране эта работа проводится организованно и на высоком научном уровне.

Конечно, не все инвалиды нуждаются в переподготовке. Многие из них продолжают трудиться по своей специальности на своем предприятии. В профессиональном обучении нуждаются, как правило, инвалиды молодого возраста, а в переобучении — те, кто не может выполнять прежнюю работу.

Профессиональное обучение инвалидов организовано в специальных учебных заведениях (техникумах, проф-

---

<sup>6</sup> СП СССР, 1963, № 6, ст. 34.

техучилищах) и непосредственно на производстве (различные курсы, индивидуально-бригадное обучение). Имеются и специальные учебно-производственные предприятия. Многие инвалиды получают профессии в восстановительных центрах, занимающихся медицинской и профессиональной реабилитацией, обучаются в обычных среднетехнических и высших учебных заведениях.

Учащиеся профтехучилищ и техникумов находятся на полном государственном обеспечении, учащимся-пенсионерам выплачивается пенсия. Кроме того, учащиеся техникумов получают стипендию.

Учебные заведения системы социального обеспечения мало чем отличаются от обычных учебных заведений. Однако обучение здесь проводится по специальным учебным планам и программам, а методы, режим и сроки обучения устанавливаются с учетом заболеваний учащихся. К примеру, Усманский техникум-интернат Липецкой области занимает большое светлое четырехэтажное здание. В распоряжении обучающихся хорошо оснащенные учебные кабинеты, библиотека, оборудованная спортплощадка и т. п. Учебные кабинеты, общежитие, столовая расположены в одном здании, что очень удобно для тех, кому трудно ходить. Выпускники этого техникума работают бухгалтерами в различных уголках страны.

Профессионально-технические училища и техникумы для инвалидов дают им возможность получить профессию широкого профиля, подготовить из них технически образованных специалистов для различных отраслей народного хозяйства.

В системе социального обеспечения РСФСР профессиональным обучением заняты 12 специальных техникумов-интернатов и 39 профессионально-технических училищ. Учащиеся обучаются в них 27 различными профессиями. Как правило, это очень хорошие учебные заведения, укомплектованные высококвалифицированными кадрами. В техникумах готовят техникув-технологов швейного и обувного производства, радиотехников, агрономов, зоотехников и многих других специалистов. Например, Иваловский радиотехнический техникум выпускает специалистов по радиосвязи и радиовещанию, Новочеркасский техникум — технологов обувного и швейного производства.

Профессионально-технические училища также дают большой выбор профессий. Так, в калининградском ПТУ



юноши и девушки обучаются специальностям радиотехников и портных, в ленинградских — чертежников-конструкторов и медицинских лаборантов, в московских — техников-нормировщиков, цветоводов-декораторов, в горьковском — часовщиков и т. д. В различных техникумах республики обучаются, кроме того, будущие финансовые работники, агрономы, зоотехники, в профтехучилищах — киномеханики, корректоры, слесари-электрики, слесари-ремонтники, бухгалтеры, закройщики, портные. Музыкальные училища готовят исполнителей по специальностям «Народные инструменты» и «Хоровое дирижирование». Специальные курсы и политехникумы дают специальность культработников, художников-оформителей, юристов для работы в органах социального обеспечения.

В учебных заведениях системы социального обеспечения РСФСР обучаются около 9 тыс. инвалидов молодого возраста. 3,5 тыс. выпускников ежегодно трудоустраиваются в соответствии с полученной профессией.

Такая разнопрофильность учебных заведений позволяет охватить обучением различных контингент инвалидов в зависимости от характера и тяжести заболеваний.

Большие заводы и фабрики имеют свои учебные заведения, курсовые базы, производственно-технические курсы, где рабочие повышают свою квалификацию, обучаются второй профессии. Инвалиды здесь, как правило, обучаются вместе со здоровыми рабочими. Обучение ведут высококвалифицированные инженерно-технические работники этого же производства; привлекаются преподаватели из учебных заведений и сотрудники научно-исследовательских институтов. Инвалиды, окончившие такие учебные заведения, получают высокую квалификацию и профессиональное мастерство.

На предприятиях распространено также индивидуальное и бригадное ученичество. Такое обучение инвалидов проводится непосредственно на рабочем месте в процессе трудовой деятельности. Инвалиды прикрепляются к высококвалифицированному рабочему или мастеру. Нередко на предприятиях организуются ученические бригады, группы из инвалидов. Обучением руководит бригадир или высококвалифицированный специалист-инструктор.

Продолжительность профессионально-технического обучения инвалидов на производстве зависит от характера профессии, условий производства, вида заболевания

инвалидов. Однако законодательством о труде установлено, что индивидуальное и бригадное ученичество длится в пределах шести месяцев. Обучение на производственно-технических курсах и в группах повышения квалификации без отрыва от производства также длится не свыше шести месяцев, а при обучении с отрывом от работы — не свыше трех месяцев.

Профессиональное обучение инвалидов сельскохозяйственным профессиям и специальностям проводится через курсы, школы и училища механизации. Здесь инвалиды могут получить специальность тракториста, комбайнера, электрика, счетовода и др.

На обучение инвалидов новым профессиям, которые дают им возможность включаться в активную трудовую деятельность, отпускаются значительные ассигнования из государственного бюджета. Сеть профессионально-технических училищ, интернатов и техникумов для инвалидов будет и в дальнейшем увеличиваться. Это обусловлено высоким уровнем современной промышленности и сельского хозяйства, который предполагает более широкую и глубокую подготовку рабочих.

*Трудоустройство инвалидов.* Предусмотренное Конституцией СССР право на труд является одним из неотъемлемых прав советских граждан. Поскольку в нашей стране существует постоянная потребность в рабочих кадрах, организация трудового устройства инвалидов — не только важная гарантия охраны их конституционного права, но и дополнительный источник привлечения на производство рабочих.

Правда, признание человека в установленном законом порядке инвалидом и назначение ему пенсии освобождают его от обязанности трудиться. Поэтому мероприятия по трудоустройству распространяются на инвалидов при условии, если они могут и хотят работать.

Работа инвалидам предоставляется как на предприятиях и в учреждениях с обычными условиями труда, так и на специализированных предприятиях, в цехах, применяющих труд инвалидов.

Направляют инвалидов на работу органы социального обеспечения. Недопустим отказ трудящемуся в приеме его на работу по мотивам наличия у него инвалидности. В одном из постановлений Правительства РСФСР, принятом еще в 1930 г., указывается, например, что если инвалид признан в установленном порядке годным к ра-

ределенному виду труда, то «ни одно предприятие или учреждение не вправе ссылаться на инвалидность как на обстоятельство, препятствующее приему инвалида на работу»<sup>7</sup>.

На обычных предприятиях работают в основном инвалиды третьей группы. Это, как правило, те рабочие, которые по состоянию здоровья нуждаются лишь в переводе на работу по более низкой квалификации и могут трудиться здесь без ущерба для здоровья.

Ряд специальных решений партии и правительства по вопросам трудоустройства инвалидов является конкретным воплощением заботы об этих людях. Руководители предприятий и учреждений должны создавать работающим инвалидам хорошие производственные и культурно-бытовые условия, обеспечивать первоочередной прием инвалидов на вакантные должности, где может быть применен их труд.

Рабочим и служащим, получившим инвалидность на данном предприятии, работа предоставляется по их желанию в соответствии с заключением врачебно-трудовой экспертной комиссии.

Местным советским и хозяйственным органам поручено трудоустроить всех инвалидов, нуждающихся в этом.

На многих промышленных предприятиях, где трудятся инвалиды, имеются все возможности для предоставления им работы по их квалификации. Конечно, этим людям создаются облегченные условия труда, широко проводятся врачебно-профилактические мероприятия по восстановлению их трудоспособности, лечению, полноценному отдыху.

Местные Советы утверждают перечень профессий и должностей, подлежащих преимущественному замещению инвалидами на предприятиях с обычными условиями труда. Такой перечень обязателен для руководителей предприятий и учреждений независимо от того, в чьем ведении они находятся. Практическое значение этого документа огромно. Он дает возможность органам социального обеспечения устраивать на работу фактически всех инвалидов, имеющих рекомендации ВТЭК работать.

Органы социального обеспечения совместно с руководителями предприятий, учреждений и с профсоюзными

---

<sup>7</sup> СУ РСФСР, 1930, № 35, ст. 466.

организациями принимают меры к трудоустройству инвалидов в соответствии с рекомендациями ВТЭК, причем, как правило, на предприятиях и в организациях, где они работали до инвалидности.

В отделах ведется учет работающих и нуждающихся в трудоустройстве инвалидов. Здесь же всегда есть список предприятий и учреждений с обычными условиями труда, куда можно трудоустроить инвалидов. Это делается как в интересах последних, так и в связи с потребностями предприятий и учреждений в кадрах.

На многих промышленных предприятиях созданы и работают комиссии по трудоустройству инвалидов и больных. В их состав входят врачи, обслуживающие предприятие, врачи врачебно-трудовой экспертной комиссии, представители администрации, месткома, отдела кадров, юристы.

Комиссии по трудоустройству подбирают для каждого больного работу, соответствующую его состоянию здоровья, трудовой рекомендации, профессиональным навыкам, образованию и желаниям.

Особенно много инвалидов работают на предприятиях бытового обслуживания. Выполняя рекомендации врачебно-трудовой экспертной комиссии, их администрация создает специальные условия для инвалидов: например, комнаты отдыха с кроватями, душем или ванной.

Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о труде дают администрации право принимать рабочих и служащих на работу с неполным рабочим днем и оплатой пропорционально фактически отработанному времени. Однако неполный рабочий день не получил еще широкого распространения. По некоторым данным, им пользуется в РСФСР 100 тыс. человек. Это, конечно, далеко не достаточно. Видимо, необходимы определенные организационные предпосылки, чтобы эта форма использования труда инвалидов развивалась дальше.

Не все инвалиды по состоянию здоровья могут работать на обычных предприятиях. Поэтому для тех, кто нуждается в особых условиях труда, созданы специализированные производства. Только в РСФСР сейчас действует более 650 специализированных предприятий, цехов и участков, где заняты свыше 120 тыс. пенсионеров.

Предприятия, на которых работают в основном инвалиды, приспособлены по условиям труда и по технологии

для людей, имеющих различные заболевания и физические недостатки. Есть, например, предприятия для больных туберкулезом, для слепых, для тех, кто страдает нервно-психическими, сердечно-сосудистыми заболеваниями. Такие предприятия по сути дела мало отличаются от обычных фабрик и заводов. Большинство из них оснащено новыми станками, технологическим оборудованием. Они расположены в светлых и удобных помещениях. Наряду с обычными станками там имеются специальные приспособления, рабочие протезы, расширяющие возможность применения труда инвалидов. Для отдыха и приема пищи оборудуется особая комната с достаточным количеством удобной мебели.

Производительность труда на этих предприятиях планируется ниже, чем на предприятиях с обычными условиями труда, а расценки установлены выше.

На специализированных предприятиях инвалидам предоставлены льготные условия: сокращенный рабочий день, уменьшенные нормы выработки, дополнительное время отдыха во время работы. Работа в специализированных предприятиях и цехах в выходные дни, а также сверх установленного рабочего дня и в ночное время запрещается. Инвалиды, работающие в спеццехах, пользуются удлиненным отпуском — 24 рабочих дня.

Только в Москве действует около полсотни различных специализированных предприятий, применяющих труд инвалидов. Работают на них люди самых различных профессий: металлисты, портные, ткачи и многие другие.

За последние годы предприятия Москвы, использующие труд инвалидов, неузнаваемо изменились. Маленькие разрозненные предприятия, в условиях которых нельзя было серьезно думать о соблюдении всех норм рационального трудоустройства, частично объединились, выросли в солидные предприятия с современными технологическими процессами.

Дворцом труда пазвали рабочие свое учебно-производственное предприятие № 11 в Москве, специализирующееся на выпуске электротехнических изделий. Действительно, это большое светлое здание оборудовано так, что напоминает скорее дворец, чем завод. На нем трудится тысяча человек, из них половина — слепые. Каждый рабочий предприятия выполняет технологическую операцию, разрешенную ему врачебно-трудовой экспертной комиссией. На предприятии имеется хорошо оборудо-

дованный медпункт, столовая, библиотека, комната отдыха. Рядом с предприятием выстроены жилые многоэтажные дома. Каждая семья имеет благоустроенную квартиру. Неподалеку расположены детский сад и ясли.

Многие инвалиды, нуждающиеся в специализированных условиях труда, могут получить надомную работу. В Риге, например, создан большой комбинат надомного труда, который снабжает работой 2 тыс. инвалидов и престарелых. Надомную работу дают и другие предприятия местной, легкой промышленности и бытового обслуживания населения, расположенные в Риге и в других городах республики.

В Ленинграде создано специализированное хозрасчетное предприятие надомного труда «Пластприбор», выпускающее громкоговорители, пластмассовые и металлические изделия хозяйственного назначения и другие товары ширпотреба.

Как правило, работа на дому предоставляется инвалидам первой и второй групп. На дому могут работать также пенсионеры по старости, домашние хозяйки и т. п. Постановлением Совета Министров СССР «О мерах по расширению использования на предприятиях по производству товаров народного потребления и в сфере обслуживания населения труда пенсионеров, инвалидов и лиц, занятых в домашнем хозяйстве» был снят ряд ограничений по распространению надомного труда. Круг лиц, которые могут быть приняты в качестве надомников, практически не ограничен.

Администрация предприятий, которые предоставляют работу на дому, обеспечивает надомников всем необходимым для выполнения задания — основным и вспомогательным сырьем, материалами, инструментами и приспособлениями. Инвалидам доставка сырья и материалов производится транспортом предприятия.

Бывает и так, что надомники пользуются собственными приспособлениями и инструментами (например, швейными машинами). В таком случае за износ инструментов им выплачивается денежная компенсация.

Работающим на дому инвалидам первой и второй групп нормы выработки не устанавливаются, продолжительность их рабочего времени не регламентируется. Как правило, они получают месячные задания с учетом характера заболевания.

Надомники, как и все рабочие и служащие, имеют право на отпуск, на пособия по государственному социальному страхованию. Их труд оплачивается по сделанным расценкам, установленным с учетом степени утраты трудоспособности.

Надомный труд, по мнению ученых, — одна из перспективных форм расширения занятости инвалидов. Круг домашних работ достаточно широк, чтобы обеспечить трудоустройство по различным специальностям инвалидов с разными заболеваниями.

Конечно, не все промышленные предприятия могут предоставить домашнюю работу. На многих из них сложность изготовления продукции не позволяет этого делать. Для домашнего труда создаются специальные комбинаты. Возможность трудиться на своей квартире предоставляют и специализированные предприятия, применяющие труд инвалидов, предприятия местной и легкой промышленности. В местной промышленности РСФСР, например, около четверти, а в Литовской ССР — половина всех работающих пенсионеров — надомники.

*Трудоустройство и материальное обеспечение слепых и глухих граждан.* Эти люди окружены со стороны Советского государства большой заботой. Наряду с тем, что они имеют право на получение различных видов социального обеспечения наравне со всеми, им оказывается дополнительная социальная помощь по многим жизненным вопросам. Государство осуществляет целый комплекс различных мероприятий, направленных на то, чтобы максимально вовлечь этих людей в активную деятельность и развить их творческие способности. Все делается для того, чтобы эти люди чувствовали себя полноправными членами социалистического общества.

Потеря зрения или слуха является тяжелым недугом. До Великой Октябрьской социалистической революции слепые и глухие жили практически вне общества. Российская империя, переполненная нищими слепыми и глухонемыми, не только не предоставляла им возможности получить работу и образование, но и не выделяла ни гроша на их материальное обеспечение.

Основной причиной слепоты являлись распространенные до революции оспа, трахома и другие болезни. А врачей в то время было очень мало, особенно в отдаленных местах огромной Российской империи.

Сейчас эти болезни изжиты или легко излечиваются и, как правило, не ведут к потере зрения. Меньше становится случаев врожденной слепоты.

И слепые, и глухие граждане объединены в общества, которые созданы в каждой союзной республике. В РСФСР это Всероссийское общество слепых и Всероссийское общество глухих. Такие общества являются добровольными общественными организациями. Их основная задача — приобщение слепых и глухих граждан к общественно-полезной трудовой деятельности, улучшение их культурно-бытового обслуживания, содействие повышению их общеобразовательного и технического уровня, вовлечение этой категории инвалидов в ряды активных строителей коммунизма.

Общества имеют свою материально-техническую и финансовую базу, которая позволяет организовать на высоком уровне трудовое и бытовое устройство слепых и глухих, их профессиональное обучение, культурно-воспитательную и спортивную работу и т. д.

Утрата зрения, как утверждают врачи, больше другой травмы влияет на психику человека: он становится замкнутым, теряет веру в свои возможности.

Трудовая реабилитация слепых начинается с восстановления их трудоспособности и продолжается на учебно-производственных предприятиях общества.

Во Всероссийском обществе слепых созданы школы восстановления трудоспособности слепых. Эти учебные заведения призваны в первую очередь облегчить и ускорить процесс восстановления трудоспособности слепого, пробудить в нем желание трудиться, научить управлять своими эмоциями. В Чебоксарской школе восстановления трудоспособности слепых, например, изучаются такие предметы, как самообслуживание и домоводство, ручной труд, ориентировка в пространстве, машинопись на плоскочечатной и брайлевской машинках, физкультура, столярное и картонажное дело, холодная обработка металла (штамповка, слесарное дело), сборка электроустановочной арматуры, электрических изделий.

На уроках самообслуживания и домоводства учащимся прививаются навыки самостоятельного обслуживания себя в быту. Незрячие учатся содержать в порядке квартиру, правильно расставлять мебель, стирать, гладить, шить вручную и на швейных машинках, раци-



онально питаться, готовить пищу, сервировать стол. Женщин обучают вязанию на спицах и плетению сеток.

В школе проводятся занятия и по ориентировке в пространстве: правильному пониманию внешних раздражителей — звуковых, осязательных, обонятельных, световых и др., формированию представления об окружающем пространстве.

Незрячий, овладевший рельефно-точечной системой Брайля и печатанием на машинке, меньше нуждается в посторонней помощи. Он может читать учебники, писать письма.

Очень важны занятия по овладению профессиональными навыками. На уроках по деревообработке изучаются породы древесины, технология столярного производства, инструменты. Незрячие учатся изготавливать рамки, вешалки, ручки к молоткам, полочки, разделочные и гладильные доски, лопаты, грабли, табуретки, подцветочники и т. д. В свободное от учебы время учащиеся занимаются в кружках художественной самодеятельности, слушают озвученные книги, лекции, беседы, посещают театры, музеи, занимаются в университете здоровья, участвуют в спортивных мероприятиях.

Обучение, общежитие, питание в школе восстановления трудоспособности слепых бесплатное. Проезд в школу и обратно учащегося и сопровождающего оплачивают общество слепых и школа. Срок обучения в школе зависит от образования, возраста, состояния здоровья и способностей и длится обычно от двух до четырех месяцев.

Профессиональное обучение слепых проводится на учебно-производственных предприятиях общества по группам или индивидуально. Продолжительность обучения зависит от избранной профессии. Так же организована работа по повышению квалификации работающих слепых. Слепые, получившие профессию, имеют возможность остаться работать на учебно-производственном предприятии общества или трудиться на любом промышленном предприятии по специальности.

Учебно-производственные предприятия Всероссийского общества слепых — это высокомеханизированное производство. Цехи их размещаются в светлых, просторных и благоустроенных помещениях. Здесь заботятся прежде всего о человеке. Все делается для того, чтобы сохранить и укрепить его здоровье. Медицинские ко-

миссии постоянно проверяют, соответствует ли выполняемая работа здоровью инвалида. Если специальность вредно отражается на остаточном зрении, его переводят на другую работу или предоставляют возможность трудиться дома. На учебно-производственных предприятиях хорошо организовано питание, место для отдыха. Рядом с предприятиями строятся жилые дома с уютными квартирами, клубы, спортплощадки, детские учреждения.

Всероссийское общество слепых располагает сетью различных школ и училищ, в которых незрячие граждане могут получить средне-техническое, музыкальное и другое образование.

Например, Курское музыкальное училище для слепых готовит музыкантов-исполнителей, преподавателей музыкальных школ, руководителей художественной самодеятельности. После его окончания слепые направляются на работу в клубы, дома отдыха, музыкальные и общеобразовательные школы. Каждый окончивший училище получает за счет общества слепых концертный баян.

А как организован труд незрячих в сельском хозяйстве? Те из них, кто являются членами колхозов и рабочими совхозов, работают на фермах, на учебно-производственных предприятиях общества. Некоторые незрячие трудятся бондарями, шорниками, плотниками и т. п.

Многие из инвалидов по зрению учатся в высших учебных заведениях, заняты интеллектуальным трудом. Среди слепых граждан есть преподаватели высших учебных заведений, научные сотрудники, музыканты, певцы, учителя средних школ, адвокаты, литераторы.

Тяжелым недугом человека является и потеря или снижение слуха. Глухой человек не может работать в некоторых должностях и профессиях, посещать собрания, театры, слушать музыку. Бывает, что люди, страдающие этим недугом, приходят в отчаяние, чувствуя себя социально неполноценными. Именно поэтому улучшение слуха с помощью слухопротезных средств является весьма актуальной проблемой сегодняшнего дня.

В СССР оказание помощи плохослышащим было начато еще в 30-х годах. Однако массового производства слуховых аппаратов тогда не было. Электронные малогабаритные слуховые аппараты стали выпускаться "

нашей стране с 1957 г. В настоящее время только в РСФСР плохослышающим гражданам ежегодно выдается более 100 тыс. слуховых аппаратов.

Профессионально-техническая подготовка глухих осуществляется как в государственных учебных заведениях (например, в специальных группах технических училищ), так и в профтехшколах и на предприятиях Всесоюзного общества глухих.

В нашей стране созданы все условия и для трудоустройства глухих граждан. Они успешно трудятся на государственных предприятиях и в учреждениях, на предприятиях общества.

Учебно-производственные предприятия Всесоюзного общества глухих отличаются от обычных только условиями труда. Предприятия общества являются, как правило, высокорентабельными, и доходы от производства позволяют финансировать не только текущие расходы общества, но и капитальные вложения на культурно-бытовое и жилищное строительство.

На предприятиях, где работают не менее 20 глухих, имеется переводчик.

Всероссийское общество глухих имеет сотни клубов, домов культуры, библиотек. Широко развиты художественная самодеятельность, изобразительное искусство, спорт. В Москве есть профессиональный театр «Мимики и жеста». Он очень популярен среди глухих граждан. Общество глухих издает общественно-политический и научно-популярный журнал «В едином строю». Общество имеет специальные санатории, дома отдыха, пансионаты, которые полностью отвечают запросам глухих.

Но глухие работают не только на специально созданных для них предприятиях. Большая часть этих людей трудится в одном строю со здоровыми рабочими и служащими на крупных промышленных предприятиях и в сельском хозяйстве.

Трудовым законодательством предусмотрены различные льготы для слепых и глухих. Они освобождены от уплаты подоходного налога с заработной платы. Для слепых установлен шестичасовой рабочий день, ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 24 рабочих дня. Те слепые, которым не рекомендуется ежедневная работа на производстве, пользуются дополнительными выходными днями. Слепыми инвалидам предоставлено право бесплатного пользования внутри-

городским транспортом. В ряде случаев общество оплачивает слепым студентам и аспирантам работу секретаря-чтеца; размер стипендий им тоже увеличен.

Как уже говорилось, пенсии инвалидам по зрению назначаются на льготных условиях: мужчинам — по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 15 лет; женщинам — по достижении 40 лет при стаже работы не менее 10 лет. Если же инвалидность по зрению наступила вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, пенсия назначается независимо от стажа работы.

Глухим гражданам слуховые аппараты различных марок выдаются бесплатно. Глухим учащимся высших и средних учебных заведений размер стипендии увеличен на 50% по сравнению с общеустановленными нормами.

Условия жизни и труда слепых и глухих в нашей стране постоянно улучшаются. Не так давно Совет Министров СССР принял специальное постановление о дальнейшем улучшении их обучения, трудового устройства и обслуживания. Этим постановлением предусмотрено расширение сети домов ребенка, яслей, детских домов, детских садов, школ-интернатов, профессионально-технических училищ<sup>6</sup>.

*Протезирование инвалидов.* Протезирование... В его основе — высокогуманная идея о том, что инвалид, утративший полностью или частично отдельные функции, не должен чувствовать горечь от сознания своей неполноценности для общества. Целью протезирования как средства социально-трудовой реабилитации инвалидов является приобщение инвалида к общественно-полезному труду. Протезирование помогает сделать инвалида полноправным членом общества. По имеющимся данным, в СССР более 80% лиц, получивших протезно-ортопедическую помощь, вернулись к труду.

Многие века люди мечтали найти способы эффективной замены утраченных конечностей. Попытки создания протезов рук и ног, которые не только скрывали бы дефект, но и воссоздавали бы утраченные функции, известны со времен древних греков.

Самое первое упоминание о протезах обнаружено у знаменитого древнегреческого историка Геродота, который

<sup>6</sup> Известия, 1975, 5 февр.

рассказал в своей классической «Истории» о персидском солдате, убежавшем из плена после того, как он отрезал себе часть стопы, и заменившем впоследствии эту часть деревянной деталью.

Древний ученый и писатель Плиний Младший упоминает об одном римском воине, потерявшем во время второй Пунической войны (218—202 гг. до н. э.) правую руку. Этот воин стал пользоваться железной рукой, которой он удерживал щит.

В музеях различных стран мира демонстрируются древние протезы. Самым древним считается протез, обнаруженный при раскопках гробницы в Капуе в 1858 г. Этот протез относится к 300 г. до н. э. Протез был изготовлен из меди и дерева.

Другой протез — кисть, пайденная при раскопках на берегу Рейна в 1883 г., относится к XIV в. и демонстрируется вместе с протезами XV в. в одном из музеев Флоренции.

В России организованное изготовление протезов началось лишь в 80-х годах прошлого столетия. Под руководством профессора Н. В. Склифосовского за счет Общества Красного Креста раненым воинам изготовлялись протезы.

В Петербурге в 1883 г. был организован «Мариинский приют для ампутированных воинов», по заказам которого частными мастерскими изготовлялись протезы. Но ни Мариинский приют, ни кустарные мастерские не могли удовлетворить нужд в этом важном деле. За годы Советской власти протезирование прошло огромный путь от кустарного изготовления протезов-деревяшек до полного удовлетворения всех нуждающихся в протезировании на высоком техническом уровне и за счет государства. Протезы дают возможность многим инвалидам активно участвовать в общественно-полезном труде.

Предоставление протезной помощи всем, кто в ней нуждается, установлено законодательством СССР. В частности, в Основах законодательства СССР и союзных республик о здравоохранении записано, что граждане СССР обеспечиваются в необходимых случаях протезами, ортопедическими коррегирующими изделиями, слуховыми аппаратами, средствами лечебной физкультуры и специальными средствами передвижения.

Законодательством установлен широкий круг лиц, пользующихся протезной помощью бесплатно или на льготных условиях.

Бесплатно получают протезно-ортопедическую помощь рабочие и служащие, пенсионеры, члены семей этих категорий лиц, пахотящихся на их иждивении, участники войн, престарелые и инвалиды первой и второй групп, получающие государственное пособие инвалиды с детства, учащиеся, те, кто живут в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в детских домах, профшколах-интернатах органов социального обеспечения<sup>9</sup>.

Протезно-ортопедические заводы полностью удовлетворяют потребности инвалидов в протезно-ортопедических изделиях и слуховых аппаратах.

Протезирование нуждающихся осуществляется на основе новейших достижений медицины и техники. При этом максимально учитываются индивидуальные особенности протезируемого человека.

В настоящее время более чем на 129 предприятиях протезной промышленности страны работают около 15 тыс. человек. Для лучшего обслуживания протезно-ортопедической помощью населения, проживающего в отдаленных районах, организовано 14 филиалов предприятий и свыше 150 передвижных мастерских и выездных бригад.

Только в РСФСР протезная промышленность обслуживает более 750 тыс. человек, в том числе 160 тыс. инвалидов Отечественной войны. Она ежегодно выпускает 120 тыс. протезов, 239 тыс. пар заказной ортопедической обуви и 60 тыс. других протезно-ортопедических изделий на общую сумму 37 млн. руб. Сейчас в республике действует более 70 протезно-ортопедических предприятий. Наряду с этим в республике развернуто строительство новых и ведется реконструкция действующих предприятий. За последние годы в производство внедрено около 50 новых и прогрессивных видов протезно-ортопедических изделий, а в ближайшее время намечено внедрить еще около 20. Однако, как неоднократно отмечалось в печати, качество многих изделий, обслуживание населения протезной помощью в республике еще не всегда можно признать удовлетворительным. Многие делается для устранения этих недостатков. С 1968 г. протезно-ортопедические

---

<sup>9</sup> Социальное обеспечение и страхование в СССР: Сборник нормативных актов. М.: Юрид. лит., 1979, с. 334.

предприятия перешли на новую систему планирования и экономического стимулирования, что позволило повысить производительность и улучшить условия труда их работников. Ныне эта отрасль находится на следующем этапе своего развития — в стране созданы производственные объединения, назначение которых — повысить эффективность протезирования инвалидов и больных.

Нуждающимся в протезно-ортопедической помощи предоставляются различные протезно-ортопедические изделия, ортопедическая обувь, слуховые аппараты, протезы глаз, аппараты для голосообразования, средства передвижения, приспособления и протезы для облегчения процессов труда, учебы, самообслуживания.

Врачи-протезисты различают анатомическое (постоянное) и лечебное протезирование. При лечебном протезировании различные приспособления применяются временно, в процессе лечения. При анатомическом протезы делаются для длительного пользования. Например, человеку, утратившему ногу или руку, выдаются протезы этих органов.

Еще с середины прошлого столетия получили распространение так называемые тяговые протезы верхних конечностей. Тяговыми они называются потому, что исполнительные механизмы в них приводятся в действие гибкими тягами, которые передают усилия, возникающие за счет дополнительных движений сохранившейся части руки или за счет движений туловища. Тяговые протезы постоянно совершенствовались, однако их возможности остались небольшими. В некоторых конструкциях протезов использовались внешние источники энергии (сжатый воздух, электроэнергия). Однако широкого применения эти протезы не получили.

Воспроизвести в протезе двигательные функции рук очень сложно. С их ампутацией утрачивается и костный, и мышечный аппарат, и чувствительные нервы. Выход ученые нашли в ...кибернетике. Высокий уровень развития современной электрофизиологии, биомеханики, основ автоматического управления и электронной техники способствовал появлению нового направления протезирования конечностей — созданию протезов с биоэлектрической системой управления или биоуправляемых протезов.

Биоэлектрический протез позволяет инвалиду компенсировать утраченные функции в самообслуживании,

выполнять трудовые процессы. Он управляется импульсами, возникающими в мышцах при мысленном воспроизведении движений отсутствующей конечностью.

В настоящее время наибольшее распространение среди биоэлектрических протезов получил протез предплечья с управлением движением сгибания и разгибания пальцев. Ученые-протезисты работают также над созданием протеза бедра с биоэлектрическим управлением коленным механизмом.

За создание этих протезов ученые и протезисты во главе с профессором Б. Поповым удостоены Государственной премии за 1970 г. Лицензии на производство таких протезов приобрели Англия, Канада и другие страны. В чем преимущества таких протезов? Прежде всего в том, что биоэлектрическое регулирование движений приближается к естественной системе. Управление кистью или коленным суставом производится без значительных мышечных усилий, как правило, не вызывает утомления. У инвалида появляется ощущение, что он приобрел свою собственную руку или ногу.

Конечно, и эти протезы имеют еще ряд недостатков. Но ученые много работают над тем, чтобы функциональные возможности биоэлектрических протезов увеличивались. Например, уже сейчас разработан протез предплечья с устройством, позволяющим инвалиду «ощущать» величину усилия схвата кистью.

Как считают ученые, будущее биоэлектрических протезов — это «чувствующие» протезы рук и ног, снабженные искусственными мышцами, которые дадут возможность получить практически неограниченное число биоэлектрических команд. В этих протезах наряду с биотоками мышц будут использованы биотоки двигательных нервов. Над такими протезами работают сейчас научно-исследовательские институты протезной промышленности в Москве, Ленинграде и в других городах страны.

Значительный прогресс достигнут и в изготовлении «зрительных протезов». Лабораторией электронного зрения Всесоюзного научно-исследовательского института медицинского приборостроения изобретена целая «семья» таких электронных аппаратов, а промышленность приступила к освоению их производства.

«Зрительный протез» для обозначения образов рассчитан на слабовидящих и практически слепых. С помощью



таких аппаратов незрячие смогут не только прочесть плоскочечатный текст, письма, чертежи, но и увидеть окружающий мир — улицы, дома, людей. Созданы также приборы для ориентации слепых в пространстве. Сотрудники лаборатории электронного зрения продолжают работать над совершенствованием аппаратов зрения и технологии их изготовления.

Нетрудно представить себе, сколько радости испытывают глухие, получившие с помощью ушных протезов возможность слышать. Эти аппараты также возвратили в строй не одного человека.

Слухопротезирование в нашей стране за сравнительно короткий срок получило значительное развитие. Созданный в 1957 г. в Москве завод слуховых аппаратов производит на основе достижений электроники различные типы слуховых аппаратов, которые позволяют оказывать помощь людям с различной степенью тугоухости. Слуховые аппараты выдаются в пунктах слухопротезирования, в специальных ателье и лабораториях. Все они оснащены электронно-измерительной аппаратурой и обслуживаются квалифицированными специалистами.

Важнейшую роль в медицинской реабилитации инвалидов имеет создание искусственных органов (почек, сердца, легких, печени и др.), а также пересадка органов (трансплантация).

Предпосылками создания протезов внутренних органов служат достижения медицины, биологии, бурное развитие техники. Но проблема создания искусственных органов очень сложна. Ведь скопировать человеческий организм чрезвычайно трудно.

Например, функция искусственного сердца одна — насосная. Но чтобы создать его, необходимо сделать насос очень легкий (сердце взрослого человека весит в среднем 300 граммов), небольшой и, главное, повторяющий все основные гидродинамические характеристики естественного сердца. В настоящее время идут поиски идеального материала для «сердечной мышцы», а также источников энергии для искусственного сердца.

В Институте клинической и экспериментальной хирургии Министерства здравоохранения СССР ведутся исследования по созданию искусственного сердца. На первом этапе идет отработка конструкции с внешним источником питания. Это значит, что внутри организма будет находиться только исполнительный элемент — на-

сос, а вся внешняя часть — привод и источник энергии — выносятся наружу и соединяется с насосом с помощью трубок. Второй этап более тяжелый. Он предусматривает создание полностью вживленного сердца — с автономным источником питания, вероятнее всего атомным.

Создание искусственных органов во многих случаях находится пока в пределах экспериментальных исследований. Однако в клинической практике некоторые искусственные органы (искусственная почка, искусственные легкие, искусственное сердце) применяются уже сейчас и помогают спасти жизнь и восстанавливать здоровье тысячам больных.

В последние десятилетия широкое распространение получили операции по замене искусственными конструкциями — протезами из пластмасс и металла — пораженных клапанов сердца. Такие протезы на многие годы возвращают инвалидов к нормальным условиям жизни.

Группой московских конструкторов был создан первый полностью вживляемый в организм электрокардиостимулятор. Недавно Министерство здравоохранения СССР утвердило его к серийному производству. Эти электронные аппараты управляются биотоками самого сердца. При этом если раньше стимулятор навязывал больному постоянный ритм, то теперь его пульс будет меняться, как и у здорового человека, в зависимости от потребностей организма.

В марте 1975 г. было опубликовано сообщение о том, что в научно-исследовательском институте клинической и экспериментальной хирургии Министерства здравоохранения СССР впервые в нашей стране проведена операция по вживлению в организм радиоизотопного кардиостимулятора, работающего на плутонии-238. Эту операцию провел академик Б. В. Петровский. Срок службы стимулятора рассчитан не менее чем на 10 лет.

Успехи науки и техники позволяют надеяться, что в будущем искусственные органы дадут возможность спасти жизни многим больным, которые сейчас обречены на тяжелую инвалидность или смерть.

В последние годы широкое распространение получают операции по пересадке органов. Все мы читали об успешных операциях по пересадке сердца, почек, которые спасли жизнь безнадежно больным людям. А как же с пересадкой других органов человека, например рук и ног? На этот вопрос ученые отвечают, что наступит время,

когда будет разработана надежная и безопасная система преодоления несовместимости тканей и разных организмов и можно будет восстанавливать людям руки и ноги, которых они лишились при несчастных случаях или из-за болезни.

Согласно опубликованным в печати прогнозам, пересадка всех частей тела (за исключением головного и спинного мозга) будет осуществляться уже в период до 1990 г. Биоэлектроника откроет перед медициной новые перспективы. Электронные протезы, локатор для слепых и конечности с сервомеханизмами появятся в 1985 г.<sup>10</sup>

Ученые работают и над тем, как стимулировать биохимическим путем возникновение новых органов и новых частей человеческого тела вместо удаленных или поврежденных. Опыты на животных (а они описаны в медицинской литературе) свидетельствуют о реальной возможности стимуляции процесса возникновения органа заново.

### 3. Дома-интернаты для престарелых и инвалидов

В красивейшем уголке Москвы — Теплом Стане — недавно возведен дом-интернат для престарелых. Здание сооружено по индивидуальному проекту. В нем удобная и красивая мебель, светлые уютные спальни, гостиные, столовая. В этом доме есть все, что нужно людям. Они получают необходимое обслуживание и содержание, окружены заботой медицинского персонала. Жить здесь удобно и интересно.

Жители домов-интернатов для престарелых и инвалидов находятся на полном государственном содержании. Они получают не только питание, одежду, обувь, белье, но и разнообразное культурное, медицинское обслуживание. Протезно-ортопедические изделия, слуховые аппараты, очки нуждающимся предоставляются бесплатно.

В стране сейчас действует около 1800 домов-интернатов. Они предоставлены в распоряжение более 300 тыс. людей — бывших участников гражданской войны, ветеранов труда, тех, кто с оружием в руках отражал нападение гитлеровских полчищ и на поле брани потерял здоровье, инвалидов, больных детей.

Коммунистическая партия и Советское правительство делают все, чтобы проживающим в домах-интернатах был

<sup>10</sup> См.: *Байнхауэр Х., Шмакке Э.* Мир в 2000 году: Свод международных прогнозов. М.: Прогресс, 1973, с. 217.

обеспечен надлежащий уход. Нормы расхода на питание, медикаменты и другие нужды в домах-интернатах увеличатся в одиннадцатой пятилетке в среднем на 20—25%.

Большую роль в дальнейшем улучшении обслуживания проживающих в домах-интернатах сыграли принятые в 1967 г. решения советов министров союзных республик по осуществлению программы строительства, благоустройства и реконструкции домов-интернатов, оснащения их современной мебелью, медицинским, культурным и хозяйственным инвентарем, проведению работы по благоустройству<sup>11</sup>. Эта программа успешно выполняется. Только в Российской Федерации за годы девятой пятилетки построено новых домов-интернатов и спальных корпусов более чем на 40 тыс. мест. Дома-интернаты пополнились различным оборудованием, предметами обслуживания лежащих больных, медицинской аппаратурой, автотранспортом, мебелью.

И все же может возникнуть вопрос: нужны ли интернаты для престарелых? Ведь старые люди, как правило, хотят жить в семье, в привычной обстановке, видеть своих родных, детей, вести хозяйство. Всегда ли создаются в интернатах домашние условия? Нет, конечно. Как отмечает В. А. Ачаркан, дома для престарелых никогда не были и вряд ли будут основной формой обеспечения старости<sup>12</sup>. Старики по своему желанию и по желанию их детей и родственников, как правило, остаются жить в семье. В домашнем быту престарелые члены общества могут оказать неоценимые услуги по воспитанию подрастающего поколения. Хотя стоимость обеспечения путем содержания в интернатах значительно выше средней пенсии, натуральное обеспечение менее удобно престарелым, чем пенсия, так как последняя дает возможность легче учесть индивидуальные потребности.

И все же потребность в домах-интернатах имеется. В них в основном нуждаются одинокие, инвалиды, которым нужен постоянный уход, психически больные. Практика органов социального обеспечения показывает, что намечается большая нуждаемость в домах-интернатах

---

<sup>11</sup> См., например: Систематическое собрание законов РСФСР, указов Президиума Верховного Совета РСФСР и решений Правительства РСФСР. М.: Юрид. лит., 1969, с. 583—584.

<sup>12</sup> См.: Ачаркан В. А. Обеспечение ветеранов труда в СССР. М.: Наука, 1965, с. 86.

типа медицинских стационаров для тяжело и хронически больных людей преклонного возраста и инвалидов, чем в обычных пансионатах для престарелых. Ведь в домах-интернатах проживают в основном те, кому уже за 70, тяжело больные инвалиды.

Дома-интернаты бывают разного профиля: для взрослых и детей, общего типа и специализированные. В одних живут престарелые, в других — инвалиды с тяжелыми недугами, в третьих — молодые инвалиды, которые не только лечатся, но и овладевают самыми различными специальностями, получают образование.

В зависимости от типа эти учреждения имеют следующие наименования: «Дом-интернат», «Пансионат ветеранов труда», «Психоневрологический интернат», «Детский дом-интернат». Дома-интернаты системы министерств социального обеспечения союзных республик создаются советами министров этих республик или в установленном ими порядке<sup>13</sup>.

В последние годы началось строительство платных пансионатов гостиничного типа. Проживают в них, как правило, те, чьи близкие родственники не могут обеспечить надлежащий уход в домашних условиях. Расходы по проживанию в этих пансионатах покрываются родственниками обеспечиваемых.

Из года в год улучшаются в домах-интернатах условия жизни и отдыха. Возводятся по типовым проектам новые благоустроенные здания, предназначенные для удовлетворения не только материальных, но и духовных потребностей проживающих в них людей. Здесь красивая удобная мебель, в бытовых комнатах — холодильники, электроплиты, пылесосы и т. п. Зрительные залы хорошо оборудованы, во многих имеются широкоэкранные установки. Для обеспечиваемых организуются лекции, беседы, коллективные обсуждения кинофильмов и прочитанных книг. В домах-интернатах, как правило, имеются различные музыкальные инструменты. Кто хочет, может участвовать в художественной самодеятельности. И уж, конечно, во всех интернатах есть библиотеки. Выписывается много газет и журналов. Тем, кто по состоянию здоровья не может прийти в библиотеку, книги и периодические издания приносят в палату.

<sup>13</sup> См.: Типовое положение о доме для престарелых и инвалидов.— Бюл. Госкомтруда СССР, 1978, № 10.

В домах-интернатах рождаются свои традиции, праздники. Во многих из них отмечается, например, День уважения старости. Обычно такой праздник проходит с большим успехом. Все делается так, чтобы никто не чувствовал себя забытым, оставленным без внимания.

Но всего важнее, наверное, внимательное, вежливое обслуживание. Ведь в некоторых домах-интернатах живут очень больные люди, с которыми персоналу приходится нелегко: их надо кормить и поить, купать и переодевать, вывозить на прогулку, успокаивать... Труд персонала домов-интернатов нелегкий, требует особых навыков, немислим без доброжелательного отношения к своим подопечным. В домах-интернатах трудятся 130 тыс. человек. Как правило, это работники, сознающие свой высокий долг, отдающие знания, силы, способности тем, кому постоянно нужны помощь и поддержка.

В домах-интернатах для инвалидов-детей организовано преподавание общеобразовательных предметов, проводится воспитательная работа, профессиональная подготовка. И, конечно же, проводится лечение детей. Есть, например, такой дом-интернат в Новочеркасске Ростовской области. Он открыт еще в 1934 г. В те годы среди детей, которые воспитывались здесь, было немало беспризорных, трудновоспитуемых. Теперь об этом сохранились лишь воспоминания. В настоящее время в интернате живут и учатся дети, имеющие тяжелые нарушения опорно-двигательного аппарата. Основные мероприятия, которые здесь проводятся, направлены на то, чтобы дать каждому ребенку общее образование, профессиональную ориентацию и трудовую подготовку. Кроме изучения обязательных учебных дисциплин, воспитанники дома-интерната участвуют в факультативных занятиях по литературе, искусству и другим предметам. Большой популярностью пользуется деятельность «Клуба любителей искусств». В доме-интернате — 16 различных кружков. Участие в их работе оказывает влияние на выбор профессии.

В домах-интернатах ведут активную борьбу со старческими недугами, делают все возможное для продления жизни человека (лечебная физкультура, спортивные занятия). Например, в Алуштинском доме-интернате Крымской области ежедневно проводится утренняя гимнастика, а днем и вечером — дозированная ходьба по трем специально разработанным маршрутам. Те, кто по разрешению врача занимаются лечебной гимнастикой, выполняют

упражнения с эспандером, эластичным шнуром, резиновой лентой, набивным мячом и гимнастическими палками. Из спортивных игр практикуется бадминтон, кегли, метание колец, игры с мячом. Занимающимся физкультурой выдана спортивная форма.

Физическая культура весьма благотворно влияет на организм пожилых людей, придает им бодрость, предохраняет от болезней.

Есть в стране дома-интернаты для ветеранов одной профессии. Так, еще до революции в Петербурге и Москве были созданы так называемые убежища для престарелых артистов. В Ленинграде «убежище» в 1931 г. преобразовано в Дом ветеранов сцены имени М. Г. Савиной. В настоящее время в нем проживают более 180 старейших деятелей сцены. В московском Доме ветеранов сцены, который носит имя А. А. Яблочковой, проживают свыше 150 человек. В этом доме — вместительный киноконцертный зал, просторная столовая, уютные гостиные с каминами. Есть здесь и большая библиотека. Дом ветеранов сцены создан и на Украине, под Киевом.

В 1922 г. в Москве был открыт первый Дом ветеранов революции. В нем проживали тогда старые большевики, политкаторжане, участники Парижской Коммуны. Сейчас интернаты для старых коммунистов построены в Переделкино под Москвой, в Ленинграде, Свердловске, Красноярске.

Дом ветеранов труда и революции в Ленинграде расположен на Крестовском острове в одном из самых зеленых уголков города. Самым молодым жителям дома 65 лет, старшим уже за девяносто. Часть из этих людей принимали непосредственное участие в штурме Зимнего. Многие сражались в годы гражданской войны. Каждый из них вложил свою лепту в великое дело — строительство социалистического государства. Они продолжают жить интересами страны, посильно участвуют в ее делах. Ветераны пишут воспоминания, мемуары, проводят беседы с молодежью, воскрешая события славного прошлого.

В 1973 г. на окраине Горького в сосновом бору открылся Нижегородский дом-интернат для ветеранов революции. В нем — благоустроенные помещения со всеми удобствами, отлично организованная медицинская служба, просторный зал, где демонстрируются фильмы, проводятся концерты и выступления самодеятельного хора. Есть богатая библиотека с читальным залом. Для ветера-

нов устраиваются интересные экскурсии, посещения музеев, театров.

В Калининской области есть дом для ветеранов текстильной промышленности. Построен он в живописном месте, недалеко от областного центра. Здесь созданы исключительно благоприятные условия для жизни и отдыха престарелых текстильщиц.

Близ Архангельска на берегу Северной Двины вырос комплекс пансионата-интерната, хозяевами которого стали триста ветеранов труда. Такой же дом-интернат построен в Перми. Ветераны и сейчас продолжают общественно-полезную деятельность, трудятся в саду, мастерских, хозяйстве. В Ростовской области есть дом ветеранов шахтеров. Строится дом ветеранов кино в Москве. Такие дома есть в Челябинске, Алтайском крае и в других уголках нашей страны.

Максимум внимания пожилему человеку! Максимум удовлетворения его материальных и духовных потребностей! Это не слова, это принципы, которые лежат в основе организации жизни и досуга престарелых в домах ветеранов труда.

Труд является одним из основных методов лечебной работы, улучшения общего самочувствия и жизненного тонуса людей преклонного возраста и инвалидов. В последнее время он органически вошел в систему режима домов-интернатов общего типа, психоневрологических интернатов, детских домов-интернатов.

Конечно, в различных интернатах созданы свои, специфические условия для труда. Мастерские домов-интернатов Ленинграда специализируются, например, на изготовлении искусственных цветов; ручным вязанием и плетением кружев занимаются престарелые в домах-интернатах Вологодской области. В Воронежском доме-интернате № 1 уже несколько лет работает мастерская по сборке выключателей. Работа в мастерской организована на самом высоком уровне. Ряд операций механизирован, в мастерской поставлены электрические отвертки. Инвалиды дома-интерната в своей мастерской заняты изготовлением и других деталей и приборов. Во многих домах-интернатах организовано швейное дело.

Дома-интернаты имеют подсобные хозяйства, различные мастерские. Престарелым и инвалидам предоставляется здесь легкий физический или несложный интеллектуальный труд с использованием, как правило, прежних навыков, склонностей, интересов.



В Волгоградском интернате организована швейная мастерская. Здесь шьют пеленки, фартуки, нарукавники, чехлы, шторы, сорочки, перелицовывают и реставрируют одежду и т. д. Организована бригада по изготовлению абажуров для торшеров и настольных ламп. В доме-интернате много любителей цветов. Нет ни одной комнаты, где бы их не было. Они в холлах, в вестибюле. Летом бригада цветоводов сажает цветы в саду, ухаживает за ними. И поэтому, когда отмечается день рождения кого-нибудь из проживающих, праздничный стол украшен букетами цветов.

В подсобном хозяйстве Колычевского психоневрологического интерната Московской области — 30 коров, 3 лошади, около 200 свиней; 90 гектаров земли занято клевером и огородными культурами. Молоко, мясо, овощи, картофель — все свое, все свежее. Есть и мастерские: сапожная, пошивочная. 20 обеспечиваемых работают в подсобном хозяйстве постоянно, другие — по мере необходимости. Некоторые — в котельной, на пищеблоке, разнорабочими.

Подсобное хозяйство Каменского дома-интерната Новосибирской области является также базой для развертывания трудовых процессов. Все работы в хозяйстве, кроме трудоемких, проводятся обеспечиваемыми.

Разумеется, трудовая деятельность престарелых и инвалидов осуществляется под руководством инструктора по труду, строго по назначению врача. Медицинский персонал следит за влиянием трудовой терапии на состояние здоровья больных и результаты наблюдений заносит в истории болезни.

Посильный, правильно организованный труд людей преклонного возраста и инвалидов благотворно влияет на их состояние здоровья. С полным основанием врачи считают, что трудовые процессы выступают важнейшим средством медицинской реабилитации этих людей.

Половина заработанных в подсобном хозяйстве и мастерских, организуемых при домах-интернатах, денег выдается на руки, остальные 50% идут на общее улучшение культурно-бытовых условий в доме-интернате.

Итак, дома-интернаты для престарелых и инвалидов безусловно нужны. В последние годы многое делается для того, чтобы люди, проживающие в них, могли сохранить свои семейные привычки: видеть знакомых, близких, вести домашнее хозяйство, особенно в тех

случаях, когда они сами в состоянии это делать. Но чтобы престарелые и инвалиды не страдали от одиночества, чтобы их жизнь была содержательной, необходимо создать весь комплекс удобств, которые существуют в обычных условиях: нормальное жилье, современное обслуживание, рациональное питание, лечение, интересный досуг, наконец, возможность трудиться для тех, кто этого желает и кому это не противопоказано.

#### 4. Пособия

Так же как и пенсии, пособия представляют собой денежные выплаты, назначаемые при наступлении обстоятельств, предусмотренных законодательством. Такие обстоятельства связаны, как правило, с общественно-полезной деятельностью. Но и есть исключение: например, пособия инвалидам с детства, пособия многодетным и одиноким матерям и др.

Пособия выплачиваются в твердых размерах или в размерах, соизмеримых с оплатой по труду, из средств государственного социального страхования, из других фондов для нетрудоспособных.

Пособия можно классифицировать по источникам финансирования, по продолжительности выплаты, по конкретной цели предоставления и т. д. Так, по источникам финансирования установлены пособия по государственному социальному страхованию, пособия по социальному страхованию членам колхозов, пособия по социальному обеспечению. По продолжительности выплаты пособия назначаются единовременно, на определенный срок, пожизненно. Виды пособий по цели предоставления самые разнообразные; по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, на рождение ребенка, пособия многодетным и одиноким матерям, инвалидам с детства, малообеспеченным семьям и др. Право граждан на получение каждого из этих видов пособий, как правило, не зависит от усмотрения соответствующих органов, оно определено действующим законодательством.

Если подвести итог сказанному, то пособиями можно назвать такие денежные выплаты, которые предоставляются в рамках бесплатного (безэквивалентного) обеспечения из фондов для нетрудоспособных и являются по своей цели государственной помощью. Рассмотрим условия и порядок назначения отдельных видов пособий.

*Пособия по государственному социальному страхованию.* Эти пособия назначаются всем гражданам, подлежащим государственному социальному страхованию; гражданам, за которых не должны уплачиваться страховые взносы; гражданам, ранее подлежавшим государственному социальному страхованию и имеющим право на обеспечение пособиями в силу сохранения за ними этого права по закону. Основным нормативным актом, регулирующим порядок и условия назначения этих пособий, является Положение о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию, которое утверждено Президиумом ВЦСПС 5 февраля 1955 г. (с последующими изменениями и дополнениями)<sup>14</sup>. Установлены следующие виды пособий по социальному страхованию.

*Пособие по временной нетрудоспособности* назначается в случае болезни, увечья, болезни члена семьи и необходимости ухода за ним, санаторно-курортного лечения, протезирования с помещением в стационар и др. Пособия назначаются независимо от характера и продолжительности работы. Во всех случаях временной нетрудоспособности рабочие и служащие освобождаются врачом от работы, который в установленном порядке выдает больничный листок.

Пособие выплачивается, если нетрудоспособность наступила в период работы, включая и время испытания. Оно выдается также, если нетрудоспособность наступила в день увольнения, которым считается последний день работы<sup>15</sup>.

Пособие выплачивается независимо от продолжительности работы до наступления нетрудоспособности. Исключение из этого правила установлено для сезонных рабочих и служащих (однако оно не касается случаев наступления временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания). Есть особенности выплаты пособия и в случае увольнения с предыдущей работы за нарушение дисциплины или за совершение преступления.

<sup>14</sup> См.: Социальное обеспечение и страхование в СССР: Сборник нормативных актов, с. 53—79.

<sup>15</sup> В этот день администрация обязана выдать работнику трудовую книжку с внесенной в нее записью об увольнении и произвести с ним окончательный расчет.— См. Типовые правила внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих предприятий, учреждений, организаций.— Бюл. Госкомтруда СССР, 1972, № 12.

Рабочим и служащим, заболевшим во время пребывания в очередном или дополнительном отпуске, пособие выплачивается за все дни болезни во время отпуска, удостоверенные больничным листом.

Очередной или дополнительный отпуск подлежит продлению (или перенесению на другой срок) на число дней нетрудоспособности во время отпуска.

При временной нетрудоспособности вследствие болезни пособие выдается начиная с первого дня утраты трудоспособности и до ее восстановления или до установления врачебно-трудовой экспертной комиссией (ВТЭК) инвалидности, хотя бы за это время рабочий или служащий был уволен. При временной нетрудоспособности, наступившей вследствие бытовой травмы, пособие выплачивается начиная с шестого дня нетрудоспособности.

Есть некоторые особенности выплаты пособий отдельным категориям граждан. Так, инвалидам, состоящим на работе, пособие при общем заболевании выдается не дольше двух месяцев подряд и не более трех месяцев в календарном году. Если же временная нетрудоспособность у работающего инвалида произошла от профессионального заболевания или трудового увечья, то пособие выдается до выздоровления или до пересмотра группы инвалидности в связи с новым заболеванием.

Действующим законодательством не установлено каких-либо особых правил, касающихся оплаты больничных листов работающим пенсионерам по старости. Это означает, что при трудовых увечьях и профессиональных заболеваниях пособия им выплачиваются во всех случаях до выздоровления или установления инвалидности. Это правило применяется и при общих заболеваниях, если пенсионер зачислен на постоянную работу.

Пособие при санаторно-курортном лечении выдается, если очередного или дополнительных отпусков у рабочего или служащего недостаточно для лечения и проезда в санаторий и обратно и если путевка в санаторий выдана фабзавкомом или месткомом за счет социального страхования бесплатно или с оплатой 30% стоимости.

Пособие по уходу за больным ребенком, не достигшим 14 лет, выдается на период, в течение которого ребенок нуждается в уходе, но не более чем на 7 календарных дней. Продолжительность оплачиваемого периода в одиннадцатой пятилетке намечается увеличить до 14 дней с оплатой дополнительных по сравнению с действующим

законодательством дней в размере 50% заработка. Одиноким матерям, вдовам и разведенным женщинам пособие по уходу за больным ребенком, не достигшим 7 лет, может выдаваться на срок до 10 календарных дней.

Пособие по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания рабочим и служащим выдается в размере 100% заработка независимо от членства в профсоюзе и непрерывного стажа работы. В других случаях пособие выдается членам профсоюзов в размере от 50 до 100% заработка в зависимости от продолжительности непрерывного стажа работы. Если непрерывный стаж составляет не более 3 лет, то размер пособия — 50% заработка, от 3 до 5 лет — 60, от 5 до 8 лет — 80, а свыше 8 лет — 100% заработка. Законодательством установлены некоторые исключения из этих правил. Так, инвалиды Отечественной войны получают пособие по временной нетрудоспособности в размере 100% заработка независимо от непрерывного стажа работы. В таком же размере и независимо от стажа работы выдается пособие рабочим и служащим, имеющим на иждивении трех или более детей, не достигших 16 лет (учащиеся — 18 лет). Рабочим и служащим, не достигшим 18 лет, пособие выдается в размере 60% заработка. Установлено также, что рабочим и служащим, не состоящим членами профсоюзов, пособие, как правило, выплачивается в половинном размере.

Исчисляются пособия из фактического заработка рабочих или служащих. В его сумму включаются все виды заработной платы, на которые по действующим правилам начисляются страховые взносы, за исключением заработной платы за сверхурочную работу, за совместительство и всякого рода выплат единовременного характера, а также других выплат. Исходя из среднего заработка определяется среднедневной заработок, затем из него исчисляется подешное пособие.

Контроль за правильностью исчисления и выплаты пособий администрацией предприятий, организаций и учреждений осуществляют профсоюзные организации.

*Пособие по беременности и родам женщинам-работницам и служащим.* Женщины — работницы и служащие — имеют право на отпуск по беременности и родам, который предоставляется на 56 календарных дней до родов и 56 календарных дней после родов. При ненормальных родах или при рождении двух или более детей продолжи-

тельность послеродового отпуска составляет 70 календарных дней. Право на получение пособия по беременности и родам имеют все женщины независимо от продолжительности их работы перед отпуском. Пособие выплачивается в размере полного заработка независимо от продолжительности трудового стажа и других условий.

Если со дня освобождения от работы по беременности до дня родов прошло больше или меньше установленного числа дней родового отпуска, то пособие выдается за все дни, фактически проведенные в родовом отпуске. Продолжительность отпуска, предоставляемого после родов, в связи с этим не изменяется.

Пособие по беременности и родам выплачивается вперед за весь родовый отпуск, а после родов — за весь послеродовой отпуск. Если отпуск по беременности окажется фактически меньше установленного, то образовавшаяся в связи с этим переплата засчитывается в счет пособия за время послеродового отпуска. Если же отпуск по беременности окажется фактически длиннее установленного, то производится соответствующая доплата.

В 1940 г. затраты на пособия по беременности и родам составили 56 млн. руб., в 1950 — 176, в 1978 — 1431 млн. руб. Как не сопоставить здесь первые две цифры. На 120 млн. руб. увеличились ассигнования за 10 лет, и каких лет! Вспомним: ведь это десятилетие, вместившее в себя и страшное напряжение Великой Отечественной войны, и восстановление разрушенного хозяйства временно оккупированных областей. Жесточайшей экономии требовало время, по ни одна мать, ни одна женщина, ждущая ребенка, не осталась без поддержки государства. В течение всех последующих лет ассигнования на эти цели неизменно возрастают<sup>16</sup>.

*Пособие на рождение ребенка* установлено в целях оказания материальной помощи на приобретение комплекта белья для новорожденного и на кормление ребенка семьям, имеющим сравнительно невысокий заработок.

*Пособие на погребение* выплачивается в случае смерти рабочего или служащего, а также в случае смерти членов его семьи, находящихся на его иждивении: супруга, детей, братьев и сестер, не достигших 18 лет, или нетрудоспособных независимо от возраста родителей, деда, бабушки.

---

<sup>16</sup> См.: Здоровье, 1979, № 11, с. 2.

Право на пособие и его размер устанавливает комиссия по социальному страхованию ФЗМК профсоюза по месту работы рабочего или служащего на основании предъявленных документов.

*Пособия по социальному страхованию членам колхозов.* Колхозникам, так же как и рабочим и служащим, выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности, пособия на рождение ребенка, пособие на погребение<sup>17</sup>.

*Пособие по временной нетрудоспособности членам колхозов* выдается, как и рабочим и служащим, взамен заработка. Право на пособие возникает по общему правилу независимо от продолжительности работы в колхозе. Исключение установлено для членов колхоза, которые были исключены из колхоза за нарушение трудовой дисциплины, Устава колхоза, либо за совершение преступления. Они приобретают право на пособие после того, как проработают в качестве членов колхоза не менее шести месяцев.

Пособие по временной нетрудоспособности вследствие болезни членам колхозов, так же как и рабочим и служащим, выдается с первого дня утраты трудоспособности и до ее восстановления или до установления ВТЭК инвалидности. Однако во всех случаях (кроме нетрудоспособности в связи с туберкулезом, трудовым увечьем или профессиональным заболеванием) пособие выдается не свыше четырех месяцев подряд и не более пяти месяцев в календарном году.

Размеры пособий при временной нетрудоспособности зависят от причины нетрудоспособности, непрерывного трудового стажа члена колхоза и членства в профсоюзе. При временной нетрудоспособности от трудового увечья или профессионального заболевания пособие выдается в размере 100% заработка независимо от продолжительности непрерывного трудового стажа.

Исчисление пособий по временной нетрудоспособности членам колхозов производится из фактического заработка за работу в колхозе независимо от формы оплаты труда.

<sup>17</sup> См. Положение о порядке назначения и выплаты пособий по социальному страхованию членам колхозов, утвержденное Постановлением Союзного совета колхозов от 4 марта 1970 г. и Постановлением Президиума ВЦСПС от 15 апреля 1970 г. (с последующими изменениями и дополнениями). — В кн.: Социальное обеспечение и страхование в СССР: Сборник нормативных актов, с. 95—106.

В заработок включается также оплата, полученная за работу в межколхозной организации или в государственной организации, выполняющей работу для колхоза, если в эти организации колхозник был направлен колхозом на определенный срок.

Размер пособия определяется, так же как и рабочим и служащим, а выплачивается пособие за столько дней, сколько член колхоза по условиям производства должен был бы работать в общественном хозяйстве колхоза (с учетом различных периодов сельскохозяйственных и погодных условий). Число дней, за которое должно быть выплачено пособие по больничному листу, определяет правление колхоза совместно с профсоюзным комитетом колхоза.

*Пособие по беременности и родам женщинам — членам колхозов* выдается при условии: а) ухода в отпуск по беременности и родам на основании больничного листа; б) членства в колхозе; в) наступления срока отпуска по беременности в период работы в колхозе. Продолжительность отпуска по беременности и родам у колхозниц такая же, как и у женщин работниц и служащих. Пособие за время отпуска во всех случаях выдается в размере полного заработка независимо от стажа работы.

Пособие на рождение ребенка и пособие на погребение выдаются членам колхозов на условиях, аналогичных условиям, установленным для рабочих и служащих.

*Пособия по социальному обеспечению.* Действующим законодательством предусматривается выплата следующих основных видов пособий по социальному обеспечению: пособия на детей малообеспеченным семьям; пособия многодетным и одиноким матерям; пособия престарелым и инвалидам первой и второй группы, не имеющим право на пенсию и утратившим источник средств существования; пособия инвалидам с детства; пособия на детей военнослужащих срочной службы.

*Пособия на детей малообеспеченным семьям* были введены в нашей стране Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 сентября 1974 г. «О введении пособий на детей малообеспеченным семьям», на основе которого разработано Положение о порядке назначения и выплаты этих пособий<sup>18</sup>. Пособия назначаются и выплачиваются семьям рабочих и служащих, членов колхозов, военнослужащих, учащихся высших и средних специальных

<sup>18</sup> СП СССР, 1974, № 21, ст. 121.



учебных заведений, училищ, школ и курсов по подготовке кадров, пенсионеров, у которых средний совокупный доход на члена семьи не превышает 50 руб. в месяц. Пособие выплачивается в размере 12 руб. в месяц на каждого ребенка до достижения им восьмилетнего возраста.

Совокупный доход определяется по доходам семьи за календарный год, предшествующий году обращения за назначением пособия. При этом учитываются проживающие совместно с супругами нетрудоспособные родители, если они не получают пенсий и у них нет лиц, обязанных по закону их содержать. Среднемесячный доход на одного члена семьи определяется путем деления суммы месячного дохода на число членов семьи, учитываемых при назначении пособия. Пособие назначается матери по месту ее работы или учебы. Если мать не работает и не учится, пособие назначается также матери, по месту работы, службы или учебы мужа.

Пособие на детей малообеспеченным семьям выплачивается независимо от получения на этих детей других видов пособий.

*Государственные пособия многодетным матерям* выдаются в соответствии с указами Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилению охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства»<sup>19</sup>, от 25 ноября 1947 г. «О размере государственного пособия многодетным и одиноким матерям»<sup>20</sup>, от 19 мая 1949 г. «Об улучшении дела государственной помощи многодетным и одиноким матерям и улучшении условий труда и быта женщин»<sup>21</sup>. Порядок назначения и выплаты пособий регулируется Положением о порядке назначения и выплаты пособий беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, которое утверждено Постановлением Совета Министров СССР от 12 августа 1970 г.<sup>22</sup>

Законодательством предусмотрены назначение и выплата государственных пособий многодетным матерям одновременно при рождении ребенка и ежемесячно со

<sup>19</sup> Ведомости Верховного Совета СССР, 1944, № 37.

<sup>20</sup> Там же, 1947, № 41.

<sup>21</sup> Там же, 1949, № 26.

<sup>22</sup> СП СССР, 1970, № 15, ст. 123.

второго года после рождения ребенка до достижения им пятилетнего возраста. В одиннадцатой пятилетке будет введена выплата государственного единовременного пособия работающим или обучающимся с отрывом от производства матерям в размере 50 руб. при рождении первого ребенка и 100 руб. при рождении второго и третьего ребенка, с сохранением действующих размеров пособия при рождении четвертого и последующего детей.

Наряду с единовременными пособиями на рождение ребенка многодетным матерям назначаются ежемесячные пособия на содержание и воспитание детей. Ежемесячное пособие выплачивается матери, имеющей трех детей, при рождении четвертого, начиная со второго года после рождения ребенка и до достижения им пятилетнего возраста.

Выплата пособия многодетной матери производится независимо от получения пособия на ранее рожденных ею детей, а также независимо от получения на детей пенсии или алиментов.

*Ежемесячные пособия на детей одиноким матерям* назначаются при условии, если в свидетельстве о рождении ребенка отсутствует запись об отце, либо наличие такой записи произведено со слов матери в установленном порядке. Правом на получение пособия пользуются также и те женщины, не состоящие в браке, которые усыновили (удочерили) ребенка и которые записаны в книге записей рождений в качестве матери. Если одинокая мать вступит в брак, за ней сохраняется право на получение пособия. В 1981 г. предусмотрено повысить размер государственного пособия одиноким матерям до 20 руб. в месяц на ребенка, с выплатой его до достижения ребенком 16 лет (учащимся, не получающим стипендии, — до 18 лет).

Одинокая мать, имеющая трех и более детей, получает одновременно два вида ежемесячных пособий: как многодетная и как одинокая мать.

*Ежемесячные пособия инвалидам и престарелым, не имеющим источников средств к существованию.* Материальное обеспечение престарелых и инвалидов, не получающих пенсий, регулируется законодательством союзных республик<sup>23</sup>. Право на пособия имеют материально нуж-

<sup>23</sup> См., например: постановление Совета Министров РСФСР «О материальном обеспечении инвалидов и престарелых, не получающих государственных пенсий» (СП РСФСР, 1958, № 1, ст. 14).

дающиеся мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет из числа рабочих, служащих, членов колхозов, а также инвалиды первой и второй групп (независимо от возраста), не имеющие права на пенсию.

*Пособия инвалидам с детства*, достигшим шестнадцатилетнего возраста, назначаются: по первой группе инвалидности — 30 руб., по второй группе инвалидности — 25 руб. в месяц. С 1 января 1980 г. наряду с этим введена выплата пособия на инвалидов с детства в возрасте до 16 лет<sup>24</sup>. Пособия назначаются комиссиями по назначению пенсий при исполнительных комитетах районных (городских) Советов народных депутатов на основании медицинских заключений, выдаваемых учреждениями здравоохранения. Пособия выплачиваются из средств государственного бюджета.

Если инвалид с детства имеет одновременно право и на пенсию, и на пособие, назначается пособие или пенсия по выбору. Пособие устанавливается на все время инвалидности и выплачивается независимо от получения заработной платы или стипендии, а также независимо от получения алиментов или каких-либо других доходов.

*Пособия на детей солдат, матросов, сержантов и старшин срочной службы*<sup>25</sup> устанавливаются их семьям в период прохождения этими военнослужащими действительной военной службы. Пособие назначается по месту жительства семьи военнослужащего на время прохождения им срока военной службы. Устанавливается, что размер пособий различен для проживающих в городах, поселках городского типа, рабочих и курортных поселках, для лиц, проживающих в сельской местности, но не связанных с сельским хозяйством, для проживающих в сельской местности и связанных с сельским хозяйством.

---

<sup>24</sup> См.: постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23 мая 1979 г. «Об улучшении материального обеспечения инвалидов с детства» (СП СССР, 1979, № 14, ст. 89).

<sup>25</sup> Введены постановлением Совета Министров СССР от 25 октября 1963 г. «О выплате пособий на детей военнослужащих срочной службы» (СП СССР, 1963, № 20, ст. 198).

## 5. Медицинская помощь. Содержание подрастающего поколения

С первых лет Советской власти охрана здоровья народа рассматривалась как одна из важнейших государственных задач. Статистика убедительно свидетельствует о наших огромных достижениях во всех отраслях здравоохранения. По расчетам Всемирной организации здравоохранения при ООН, каждые 100 тыс. человек населения должны обслуживаться в среднем 280 врачами<sup>26</sup>. В Советском Союзе в 1979 г. было 958 тыс. врачей всех специальностей, или на 100 тыс. человек населения приходится более 360 врачей. Это больше, чем в любой другой стране. В 1936 г. в нашей стране было 550 тыс. больничных коек, сейчас — 3265 тыс. На 10 тыс. населения ныне приходится 123 больничные койки<sup>27</sup>. Сравним с соответствующими показателями развитых капиталистических стран: на 10 тыс. человек в США — 71 больничная койка, в Италии — 99, в Англии — 90, во Франции — 72.

Право советских людей на охрану здоровья гарантируется Конституцией СССР. Оно обеспечивается бесплатной медицинской помощью и другими мерами, в том числе расширением сети учреждений, предназначенных для лечения и укрепления здоровья граждан, проведением широких профилактических мероприятий и т. п. Расходы на здравоохранение и медицинскую помощь населению полностью берет на себя Советское государство. Последовательно проводятся в жизнь и другие принципы здравоохранения: общедоступность квалифицированной медицинской помощи, профилактика заболеваний.

В стране осуществляются широкие оздоровительные мероприятия, ликвидированы многие ранее распространенные инфекционные заболевания, систематически снижаются профессиональные болезни и производственный травматизм.

Субъективное право на общедоступную медицинскую помощь включает в себя в соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении<sup>28</sup>:

а) скорую медицинскую помощь, которая предостав-

<sup>26</sup> Известия, 1978, 17 полб.

<sup>27</sup> СССР в цифрах в 1979 году: Краткий статистический сборник. М., Статистика, 1980, с. 195.

<sup>28</sup> Ведомости Верховного Совета СССР, 1969, № 52, ст. 466.

ляется лицам, пострадавшим от несчастных случаев или оказавшимся вследствие внезапного заболевания в состоянии, требующем срочной медицинской помощи. Она оказывается безотлагательно ближайшим лечебно-профилактическим учреждением независимо от ведомственной подчиненности;

б) медицинскую помощь на дому, которая оказывается в том же порядке;

в) специализированную медицинскую помощь — амбулаторное лечение в поликлиниках, амбулаториях, диспансерах и других лечебно-профилактических лечебных учреждениях по месту жительства или работы;

г) специализированную медицинскую помощь в больницах и других стационарах, лечебно-профилактических учреждениях, где гражданам предоставляются наряду с лечением бесплатная лекарственная помощь, питание, услуги и создаются надлежащие бытовые условия;

д) профилактические осмотры и диспансерное наблюдение, осуществляемые теми же лечебно-профилактическими учреждениями, которые оказывают специализированную медицинскую помощь.

Основы законодательства о здравоохранении предписывают врачам применять методы диагностики, профилактики и лечения, лекарственные средства, только разрешенные Министерством здравоохранения СССР. В интересах излечения больного врач может использовать новые научно обоснованные, но еще не допущенные к всеобщему применению методы диагностики, профилактики, лечения и лекарственные средства, но только с согласия больного, а в отношении больных детей — с согласия родителей, опекунов или попечителей.

Огромное внимание в стране уделяется развитию медицинской науки и подготовке высококвалифицированных кадров специалистов.

Охрана жизни и здоровья граждан осуществляется также всей системой советского права. Так, в уголовном законодательстве сформулированы различные составы преступлений против жизни и здоровья граждан. Трудовое право содержит нормы об охране труда и технике безопасности. Законодательство о здравоохранении регулирует отношения по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и оказанию медицинской помощи. Административное, земельное и иные отрасли советского законодательства также содержат нормы,

направленные на охрану здоровья и жизни граждан. В Основах гражданского законодательства установлены правила о возмещении вреда, причиненного личности. В случае причинения увечья или иного повреждения здоровья организации или граждане, ответственные за вред, обязаны возместить потерпевшему заработок, утраченный вследствие потери или уменьшения трудоспособности, а также расходы, вызванные повреждением здоровья (усиленное питание, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, протезирование)<sup>29</sup>.

Большое значение придается у нас проведению оздоровительных и профилактических мероприятий, способствующих укреплению здоровья трудящихся. Важнейшими среди них являются санаторно-курортное лечение, организация отдыха трудящихся, улучшение условий и охраны их труда.

В 1979 г. в санаторно-курортных учреждениях, домах отдыха, на туристских базах лечились и отдыхали 53 млн. трудящихся и членов их семей. В экскурсиях приняли участие 165 млн. человек. Свыше 23 млн. детей и подростков в течение лета отдыхали в пионерских лагерях, на экскурсионно-туристских базах или выезжали на летний период в дачные местности с детскими учреждениями<sup>30</sup>.

В деле сохранения здоровья и трудоспособности важную роль играют мероприятия по развитию и совершенствованию техники безопасности и производственной санитарии, которые названы в Конституции СССР в числе других гарантий права советских граждан на охрану здоровья.

В специальной охране и заботе нуждается подрастающее поколение. Содержание подрастающего поколения осуществляется путем надления женщины, семьи или ребенка особыми правами, льготами и преимуществами с учетом интересов и потребностей детей, а также созданием и развитием целой сети различных органов и учреждений, предоставляющих соответствующие блага и услуги.

Для советских детей открыто 120 тыс. дошкольных учреждений, 140 тыс. школ, 87 тыс. внешкольных учреждений; в пионерских лагерях и здравницах отдыхают

<sup>29</sup> Подробнее об этом см.: *Малеин П. С.* Охрана достоинства, здоровья и тайны личной жизни граждан.— В кн.: Социализм и личность. М., 1979, с. 95.

<sup>30</sup> См.: СССР в цифрах в 1979 году: Краткий статистический сборник, с. 196.

ежегодно 12 млн. детей, на охране здоровья ребят стоят 100 тыс. врачей-педиатров<sup>31</sup>.

На XXXI сессии Генеральной Ассамблеи ООН в связи с 20-летием с момента принятия ООН Декларации прав ребенка 1979 год провозглашен Международным годом ребенка. Десять принципов декларации утверждают обеспечение счастливого детства без всяких исключений и без различия или дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, касающегося самого ребенка или его семьи.

Однако далеко не везде принципы декларации нашли практическое воплощение. По данным Всемирной организации здравоохранения, более 800 млн. детей из 109 стран живут в неблагоприятных условиях. Свыше 500 млн. ребятшек страдают от голода, нищеты. Даже в развитых в экономическом отношении капиталистических странах положение детей вызывает серьезную тревогу. И чем беднее семья, тем обездоленнее судьба ребенка. Итальянская газета «Коррьере делла сера» сообщала, например, что в Палермо в районах, где живут состоятельные люди, детская смертность составляла 23,1 на тысячу детей до года, а в старом городе — районе бедняков — эта цифра возрастает до 60,4. В Англии всего один процент матерей может поместить ребятшек в детский сад. По данным ЮНЕСКО, в развитых капиталистических странах дети в возрасте от 10 до 14 лет составляют четыре процента рабочей силы.

В социалистических государствах охрана материнства и детства гарантируется Конституцией. Советские женщины обеспечены бесплатной медицинской помощью. Сегодня в яслях и детсадах воспитываются более 13 млн. детей. В десятой пятилетке объем капитальных вложений на строительство школ превысит 6,6 млрд. руб.<sup>32</sup>

В одиннадцатой пятилетке и последующие годы будет осуществлена новая система мер по улучшению жизни женщин-матерей и подрастающего поколения, увеличению в этих целях государственной помощи семьям с детьми, молодоженам. Эти меры будут направлены на повышение доходов семей с детьми, улучшение их жилищно-бытовых условий, на дальнейшее развитие сети детских дошкольных учреждений.

<sup>31</sup> См.: *Фурин С.* Детям — счастливое будущее.— За рубежом, 1979, № 38, с. 15.

<sup>32</sup> Труд, 1979, 1 марта.

## ПРАВОВОЙ СТАТУС ПЕНСИОНЕРА

## 1. Работающие пенсионеры

Пенсионер — полноправный член общества. В законодательстве не предусмотрено никаких ограничений его субъективных прав, если, конечно, он в установленном порядке не признан недееспособным. Но «переход на пенсию» предполагает получение дополнительных социальных льгот и преимуществ.

Для людей пенсионного возраста в нашей стране не существует каких-либо преград с точки зрения их права работать. Они пользуются теми же правами, что и молодые.

Продолжать работу или уйти на заслуженный отдых? Этот вопрос человек пенсионного возраста решает сам. Статистика показывает: пока предпочтение отдается отдыху.

А что думают по этому поводу специалисты?

Переход на пенсию и связанное с ним изменение обычного образа жизни, как утверждают ученые, в ряде случаев пагубно сказывается на состоянии здоровья пожилых людей, нередко способствует развитию заболеваний, в первую очередь сердечно-сосудистой системы. Поэтому ученые-медики рекомендуют не прекращать трудовую деятельность, а устанавливать новый режим труда и отдыха. Они отмечают, в частности, что сложившийся на протяжении десятков лет жизненный стереотип, определенные интересы и приобретенный трудом престиж, тесные связи с коллективом занимают огромное место в жизни человека. Если с выходом на пенсию этот привычный жизненный ритм резко нарушается, то возникает своего рода вакуум. Не всегда и не всем удается его заполнить интересным и значимым содержанием. Тогда приспособление к новым условиям протекает болезненно<sup>1</sup>.

Жизнь и всестороннее развитие личности каждого человека неразрывно связаны с его деятельностью. Поэтому полной жизнью он живет лишь тогда, когда активно действует, когда он видит и понимает смысл своего труда, когда он может наслаждаться продуктами своей

<sup>1</sup> Известия, 1973, 17 апр.



деятельности, когда его труд надлежащим образом и справедливо оценивается, когда, наконец, он протекает в условиях, основанных на уважении его достоинства и взаимодействия с другими людьми.

Но, конечно же, участие в трудовой деятельности связано с сохранением у человека в пенсионном возрасте трудоспособности. В книге «Похвала старости» советский гигиенист и геронтолог профессор А. И. Рубакин отмечает, что вопреки установившимся с незапамятных времен убеждениям работоспособность человека с возрастом снижается сравнительно мало, если только его организм не разрушен болезнью<sup>2</sup>. Поэтому на пожилых людей, сохранивших достаточную физическую силу, активная работа оказывает благоприятное воздействие. Этот вывод обоснован медицинской наукой.

Существует своеобразное понятие — «пенсионная болезнь». Это сложное явление включает в себя не только обострение различных сердечно-сосудистых и других заболеваний. Это еще и неудовлетворенность новым положением, отсутствие серьезных интересов и стремлений.

Одна из возможностей избежать резкого перехода к бездействию — усиленная трудовая деятельность.

Конечно, предпосылкой высокой занятости пенсионеров в народном хозяйстве являются как их трудоспособность, так и потребности самих пенсионеров в трудовой деятельности. Потребности эти не только материальные, но и социальные, психологические, физиологические. Поэтому одна из важнейших целей политики Советского государства — обеспечить пенсионерам, желающим и имеющим возможность трудиться, их занятость. Решение этой задачи направлено в конечном счете на сохранение социальной активности этих людей, повышение уровня их материальной обеспеченности.

Чем вызвана в настоящее время столь острая постановка этого вопроса? Прежде всего — объективными факторами общественного развития: продолжающимся процессом старения населения страны и снижающимся приростом трудовых ресурсов. Увеличение абсолютной и относительной численности населения в возрасте старше трудоспособного приводит к ряду социально-экономических последствий: постоянно возрастают расходы на социальное

---

<sup>2</sup> См.: Рубакин А. Похвала старости. М.: Сов. Россия, 1979, с. 129—130.

обеспечение и материально-бытовое обслуживание пенсионеров, в связи с этим возрастает экономическая нагрузка на работающее население.

За последние годы в нашей стране достигнуты значительные успехи в деле привлечения пенсионеров и инвалидов к общественно полезной деятельности. Так, если в 1964 г. в различных отраслях народного хозяйства работали 10% пенсионеров по возрасту, то в 1970 г. — уже 19%, а в 1980 г. — 28%. В некоторых союзных республиках процент работающих пенсионеров еще выше. В Молдавии, например, их 34,1%, в Литве — 37%, а в Грузии — 41%. Общественно полезным трудом занято также значительное количество инвалидов. В настоящее время в народном хозяйстве СССР работают более 40% инвалидов всех групп и категорий, в том числе 77,7% инвалидов третьей группы<sup>3</sup>.

Статистика показывает, что удельный вес работающих пенсионеров постоянно увеличивается. Объясняется это прежде всего тем, что в последние годы был проведен ряд мер по материальному стимулированию продолжения работы после достижения пенсионного возраста в виде выплаты пенсии в полном или частичном размере дополнительно к заработку. Еще в 60-х годах были введены льготы для рабочих, младшего обслуживающего персонала, инженерно-технических работников, занятых непосредственно на производстве. Постановление Совета Министров СССР «Об утверждении Перечня категорий работников, имеющих право на получение в период работы пенсий по старости», которое было принято 11 сентября 1979 г., сохранило эти льготы и предоставило их новому кругу работников<sup>4</sup>.

Право на получение 100% пенсии по старости независимо от заработной платы имеют работники по списку № 1 производств, цехов, профессий и должностей, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах, работники, занятые на подземных работах, предприятиях черной и цветной металлургии, на строительстве метрополитенов и др.

В пределах 300 руб. в месяц вместе с заработной пла-

<sup>3</sup> Комарова Д. Достойно завершим десятую пятилетку. — Социальное обеспечение, 1980, № 1, с. 49.

<sup>4</sup> СП СССР, 1979, № 24, ст. 154.

той получают рабочие, младший обслуживающий персонал и мастера, прорабы, занятые на строительных, монтажных и ремонтно-строительных работах, инженерно-технические работники эксплуатационных предприятий и организаций железнодорожного транспорта и другие специалисты железнодорожного транспорта, кассиры и другие категории работников розничной торговли и общественного питания, многие работники предприятий бытового обслуживания населения, средний и младший медицинский персонал учреждений здравоохранения, детских дошкольных учреждений, лечебно-трудовых экспертных комиссий и домов для престарелых и инвалидов, некоторые категории врачей, учителей общеобразовательных школ и преподаватели профтехучилищ в сельской местности, работники искусств, имеющие высшее или среднее специальное образование и работающие по специальности в качестве руководителей коллективов художественной самодеятельности в сельской местности, и др.

В пределах 150 руб. в месяц вместе с зарплатой получают работники, если они не имеют права на получение пенсии в период работы на более льготных условиях.

Это и другие постановления правительства о материальном стимулировании работающих пенсионеров позволили привлечь к участию в общественном производстве значительное их число.

Большая категория работников имеет право на получение 50% пенсии, а работающих в районах Урала, Сибири и Дальнего Востока — 75% пенсии в пределах до 300 руб. в месяц вместе с заработной платой. Это инженерно-технические работники предприятий промышленности, строительных, монтажных, эксплуатационных предприятий, жилищно-коммунального хозяйства, предприятий бытового обслуживания и др.; инженерно-технические работники и специалисты сельского хозяйства, ветеринарные врачи, служащие эксплуатационных предприятий, некоторые категории врачей, учителя общеобразовательных школ, работники сельских советов и т. д.

К сожалению, не везде еще пенсионерам создаются благоприятные условия для работы. Значительная часть пенсионеров, способных к труду, желая вернуться к работе, не знает, как это сделать. Препятствием к этому служит невнимание, а в некоторых случаях даже косность руководителей предприятий и учреждений в решении актуальной задачи пополнения кадров. Есть еще заводы,

фабрики, колхозы и совхозы, организации, где не определено, как лучше использовать труд пенсионеров. На многих предприятиях пенсионеры заняты, как правило, на рабочих местах общего типа, а специализированные цехи и участки для них не создаются. В результате даже в таких отраслях, как легкая, пищевая, местная промышленность, где налицо благоприятные возможности для использования труда пенсионеров, доля ветеранов труда в коллективах низка. А ведь перечень должностей и профессий, доступных им, весьма обширен. Почти во всех отраслях народного хозяйства они могут найти применение своему опыту, знаниям и навыкам.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР еще в 1973 г. поручили партийным и советским органам принять дополнительные меры к более широкому привлечению трудоспособных пенсионеров к труду на производстве, особенно связанном с выпуском товаров народного потребления, в торговле и в сфере бытового обслуживания населения. Было принято решение обеспечить строительство новых и расширение действующих предприятий, цехов и участков, предназначенных для использования труда пенсионеров. В целях более широкого привлечения пенсионеров к труду в народном хозяйстве и дальнейшего повышения благосостояния этой категории населения установлен ряд дополнительных льгот. В частности, руководителям предприятий, предназначенных для труда пенсионеров, предоставлено право устанавливать работающим пенсионерам пониженные нормы выработки. Для отдельных категорий пенсионеров введен 6-часовой рабочий день и ежегодный отпуск 24 рабочих дня. Пенсионерам по старости, занимающимся изготовлением изделий народного потребления и оказанием бытовых услуг населению на основе кустарно-ремесленных промыслов, государственная пенсия по старости выплачивается с 1 января 1974 г. в установленном порядке в размере 50%, а в районах Урала, Сибири, Дальнего Востока — в размере 75%. Постановлением снижен размер подоходного налога с доходов, получаемых гражданами от кустарно-ремесленных промыслов<sup>5</sup>.

В 1979 г. ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР и Совет Министров СССР приняли ряд новых решений по материальному стимулированию работы пенсионеров в на-

---

<sup>5</sup> СП СССР, 1973, № 21, ст. 116.

родном хозяйстве, которые введены в действие с 1 января 1980 г. В этих решениях отмечается, что осуществленные в последние годы меры по улучшению условий труда на предприятиях и в организациях, а также по материальному стимулированию работы пенсионеров способствовали расширению применения их труда в народном хозяйстве. Вместе с тем, несмотря на большое социально-экономическое значение работы ветеранов труда, их положительное влияние на воспитание молодых рабочих в лучших трудовых традициях, еще не везде созданы необходимые условия для более широкого участия пенсионеров в общественном производстве. В целях дальнейшего расширения использования труда пенсионеров в народном хозяйстве ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязали Советы Министров союзных республик, министерства, государственные комитеты и ведомства СССР принять дополнительные меры к более широкому привлечению пенсионеров для работы в народном хозяйстве, в частности, на условиях неполного рабочего времени, особенно в производственной сфере, а также на предприятиях торговли и других предприятиях и в организациях по обслуживанию населения.

Введена надбавка к пенсии за работу после достижения пенсионного возраста. Надбавка установлена в размере 10 руб. в месяц за каждый год работы после достижения пенсионного возраста. Общий размер надбавки не должен превышать 40 руб., а сумма пенсии с надбавкой — 150 руб. в месяц. Надбавка выплачивается пенсионерам после прекращения работы. Работающим пенсионерам предоставляется возможность выбора: получать пенсию во время работы, или, продолжая работу без получения пенсии, приобрести право на повышение ее за счет надбавки.

Право на надбавку к пенсии предоставляется пенсионерам, работающим в качестве рабочих (младшего обслуживающего персонала) и мастеров независимо от места работы, а также бригадиров в растениеводстве и животноводстве в государственных предприятиях сельского хозяйства.

Работающим инвалидам Отечественной войны, перешедшим на пенсию по старости, предусмотрена выплата 100% пенсической пенсии независимо от места работы при условии, чтобы сумма пенсии и заработной платы не

<sup>6</sup> Ведомости Верховного Совета СССР, 1979, № 38, ст. 620; СП СССР, 1979, № 24, ст. 152, 154.

превышала 300 руб. в месяц. Увеличены материальные стимулы к продолжению работы другим пенсионерам из числа военнослужащих.

Установлено, что пенсионеры, работающие на условиях неполного рабочего времени, пользуются льготами и преимуществами на одинаковых основаниях с рабочими и служащими, занятыми полный рабочий день (рабочую неделю). Руководителям предприятий и организаций сферы материального производства и по обслуживанию населения разрешено по согласованию с комитетами профсоюзов предоставлять пенсионерам по старости по их желанию отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до двух месяцев.

Однако принцип «заработная плата плюс пенсия» распространяется только на определенные категории работающих пенсионеров. Это способствует перераспределению рабочей силы в возрасте старше трудоспособного между сферами общественного производства, притоку пенсионеров именно в те отрасли, производства и занятия, где особенно остро ощущается дефицит работников. Достигается также цель обеспечить приток новых и задержать уже работающих пенсионеров в тех отраслях производства, в которых использование их труда наиболее целесообразно.

Научный коллектив Ленинградского института экспертизы трудоспособности и организации труда инвалидов (ЛИЭТИИ) провел исследования, доказав, что примерно 80% неработающих пенсионеров работоспособны. Причем примерно  $\frac{1}{3}$  опрошенных могла бы трудиться в прежней должности на старом месте работы, остальные — в других условиях. В то же время наблюдения за 8 тыс. работающих пенсионеров показали, что  $\frac{2}{3}$  из них продолжают трудиться в своей предпенсионной профессии, в то время как  $\frac{1}{3}$  после достижения пенсионного возраста изменила характер профессиональной деятельности<sup>7</sup>. Значит, пенсионеры, как правило, трудятся по месту своей прежней работы: их знания и опыт нужны молодежи. Они в большинстве своем не хотят оставлять привычную работу, потому что нелегко бывает браться за новое дело, привыкать к новому коллективу, к новым условиям работы.

В настоящее время механизация и автоматизация производства достигли такого уровня, при котором не нужно

<sup>7</sup> См.: Дмитриев А. В. Социальные проблемы людей пожилого возраста. Л.: Наука, 1980, с. 33, 35.

большой физической силы для выполнения производительного труда. Осталось очень мало профессий, требующих большой физической нагрузки. А это значит, что большое число профессий как в промышленности, так и в сельском хозяйстве становится доступным для стариков. В ряде профессий снижающиеся с возрастом физиологические возможности могут быть успешно компенсированы опытом, знаниями, эрудицией.

Таким образом, большая часть населения, достигая пенсионного возраста, сохраняет общую трудоспособность. Другое дело — работоспособность профессиональная. Поэтому в некоторых отраслях народного хозяйства сокращаются границы рабочего возраста и вопрос о применении труда пенсионеров там вообще исключается.

Одна из приемлемых форм использования знаний и опыта пенсионеров — это неполный рабочий день. Он дает возможность пожилым людям согласовывать трудовую нагрузку с физиологическими возможностями организма и тем самым предупреждать переутомление, использовать высвобожденное время для дополнительного отдыха и проведения оздоровительных мероприятий.

На страницах периодической печати, особенно в «Литературной газете», неоднократно высказывались предложения о необходимости расширения возможностей для домашнего труда. Отмечалось, в частности, что домашничество получило распространение только благодаря инициативе отдельных республиканских и местных ведомств и предприятий. То, что до сих пор нет единого положения о домашних, создает определенные затруднения. В иных случаях допускается механический перенос рекомендаций по вопросам нормирования и оплаты труда, хотя эти рекомендации пригодны лишь для предприятий. Указывалось также, что домашничество — самая гибкая и оперативная форма увеличения выпуска товаров. Его можно широко внедрять без больших капитальных вложений<sup>8</sup>. Однако проблема эта по-настоящему не изучена, не разработаны рекомендации для применения домашнего труда в различных отраслях народного хозяйства.

В нашей стране, строящей коммунизм, ощущается постоянная нехватка рабочей силы. Уже по одной этой причине государство создает дополнительные стимулы

---

<sup>8</sup> См.: *Тене Х., Лукстыньш В.* Домашний труд.— Лит. газ., 1979, 24 окт.

для привлечения людей старше 55—60 лет к посильному общественно-полезному труду. Но есть и другая причина — более важная: в социалистическом обществе все делается для человека, для его блага. Учитывая пизкий пенсионный возраст, принятый в СССР, а также естественное желание пенсионеров трудиться, государство предоставляет им широкие возможности для продолжения посильной трудовой деятельности.

## 2. Льготы и услуги тем, кто на пенсии

Нельзя представить сегодня жизнь рабочего, служащего, колхозника без повседневных услуг. Особенно велико их значение в жизни престарелых и нетрудоспособных людей. Не случайно Международная ассоциация социального обеспечения провела в мае 1973 г. в Москве специальное совещание, посвященное роли услуг в социальном обеспечении, тенденциям и перспективам их развития. Было отмечено, что о степени развития социального обеспечения в целом вряд ли в настоящее время можно судить без учета состояния социального обслуживания человека, который нуждается в особой дополнительной заботе о нем общества, государства.

Пенсионеры, пользуясь наравне со всеми советскими людьми материальными благами и социальными услугами, имеют право на дополнительные льготы и преимущества, закрепленные законодательством. В широком же плане социальное обслуживание престарелых и нетрудоспособных — это организация всей работы по социальному обеспечению. Это и оказание помощи пожилым и инвалидам в оформлении документов на пенсию, и служба выплаты и доставки пенсий, и организация трудового устройства пенсионеров, и экспертиза трудоспособности инвалидов, и организация различных специальных служб здравоохранения для пенсионеров, и предоставление им возможности интересно провести досуг.

Социальное обслуживание пенсионеров — это также помощь со стороны предприятий, организаций, колхозов в решении многих житейских вопросов: ремонт квартир, домов, обеспечение топливом, вспашка огородов, снабжение строительными материалами, выделение продуктов питания, кормов для скота и т. д.

Многие одинокие пенсионеры, не выходя из дома, пользуются услугами магазинов, предприятий обществен-



ного питания, прачечных. Во многих отделах социального обеспечения созданы комиссии по уходу за одинокими больными людьми и инвалидами. Обществовники изучают их нужды, помогают в решении бытовых вопросов, а в случае необходимости — ходатайствуют перед райисполкомом об оказании им той или иной помощи.

Рассмотрим подробнее те льготы, преимущества пенсионерам, которые предусмотрены законодательством.

*Медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение.* В каждой поликлинике, в любом медицинском учреждении висит табличка: «Инвалиды Отечественной войны принимаются вне очереди». Инвалиды войны имеют право и на внеочередную госпитализацию. В районных и городских больницах для них выделяются специальные места. Консультативная и лечебная помощь оказывается инвалидам в научно-исследовательских институтах травматологии и ортопедии, нейрохирургии и туберкулеза и др.

С 1 мая 1975 г. отменена всякая плата за лекарства, приобретаемые инвалидами Отечественной войны по рецептам врачей. Отпуск инвалидам войны лекарств на льготных условиях производится по рецептам лечебных учреждений, выписанным на специальных бланках. Право выписки лекарств предоставлено всем работающим там врачам.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязали советы министров союзных республик принять меры к улучшению медицинского обслуживания инвалидов войны<sup>9</sup>.

Лечение инвалидов в стационарных лечебных учреждениях нередко требует продолжения его в санаторных условиях. Тем, кто пуждается в санаторно-курортном лечении, предоставляются санаторные путевки. Устаповлен следующий порядок обеспечения санаторно-курортными путевками инвалидов.

Органы социального обеспечения выдают путевки не работающим по состоянию здоровья инвалидам Отечественной войны, перешедшим на пенсии по старости или получающим персональные пенсии местного значения.

Органы здравоохранения обеспечивают путевками нуждающихся в них инвалидов Отечественной войны

<sup>9</sup> См.: постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18 апреля 1975 г. «О дополнительных льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих». СП СССР, 1975, № 11, ст. 59.

первой и второй групп, проходящих стационарное лечение в специализированных госпиталях, клиниках, институтах и в стационарах общей сети здравоохранения. Инвалиды Отечественной войны первой и второй групп из офицерского состава получают санаторно-курортные путевки через военкоматы.

В отдельных случаях по разрешению соответствующего областного (краевого) отдела здравоохранения допускается выдача путевок на санаторно-курортное лечение особо нуждающимся инвалидам Отечественной войны третьей группы, находящимся на стационарном лечении, и инвалидам первой и второй групп, проходящим систематическое лечение последствий военных травм и заболеваний амбулаторным путем. При этом инвалиды, находящиеся в стационаре и нуждающиеся в санаторно-курортном лечении, но не получившие путевок ко дню выписки из лечебного учреждения, сохраняют право на ее получение от органов здравоохранения в течение двух месяцев без дополнительного освидетельствования.

Инвалиды Отечественной войны, нуждающиеся в санаторно-курортном лечении для закрепления стационарного лечения, обеспечиваются путевками независимо от того, работают они или нет и где получают пенсию (в органах социального обеспечения или в военкоматах).

Работающие инвалиды всех групп и категорий обеспечиваются санаторно-курортными путевками на общих основаниях, по месту работы через профсоюзные организации. Инвалидам по зрению, состоящим членами республиканского Общества слепых, путевки выдают первичные организации Общества.

В ряде случаев органы здравоохранения не только обеспечивают инвалидов бесплатными санаторно-курортными путевками, но и оплачивают их проезд в оба конца. В частности, проезд в санаторий и обратно оплачивается неработающим по состоянию здоровья инвалидам первой и второй групп, получающим пенсию до 60 руб. в месяц. Инвалидам первой и второй групп, направляемым на санаторно-курортное лечение органами социального обеспечения, также оплачивается проезд в оба конца.

Инвалидам предоставляются и другие льготы, связанные с санаторно-курортным лечением.

Инвалиды первой группы, направляемые на курортное лечение и нуждающиеся в постороннем уходе, обеспечиваются на путь следования сопровождающим. Расходы

на проезд по железной дороге сопровождающего в оба конца и суточные оплачивают отделы социального обеспечения. В некоторых случаях по заключению врачебной комиссии органами социального обеспечения может быть выдана бесплатная путевка и на сопровождающее инвалида лицо. Инвалид первой группы по зрению, направляемый в санаторий или дом отдыха по путевке, выданной за счет средств Общества слепых, обеспечивается сопровождающим из числа зрячих работников Общества, которому также выдается бесплатная путевка.

Особой заботой окружены защитники Родины — инвалиды Великой Отечественной войны, и поэтому не удивительно, что у нас делается все возможное в целях восстановления их здоровья. Ученые-медики, в частности в научно-исследовательских институтах травматологии и ортопедии, ведут большую работу по изысканию и внедрению в практику лечебных учреждений эффективных методов лечения инвалидов войны. В результате постоянного совершенствования лечебно-профилактического обслуживания инвалидов Отечественной войны многие инвалиды восстановили свое здоровье. Ряд льгот предоставлен работающим инвалидам войны при выплате пособий по временной нетрудоспособности.

Постановлением Совета Министров СССР от 14 мая 1970 г. «О дальнейшем улучшении материально-бытовых условий инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих» республиканским (в республиках, не имеющих областного деления), краевым, областным советам и комитетам профсоюзов предоставлено право решать вопросы о выплате пособий по временной нетрудоспособности работающим инвалидам Отечественной войны за период временной нетрудоспособности, превышающий два месяца подряд или три месяца в календарном году. Этим постановлением установлено, что при недостаточности очередного и дополнительного отпусков для лечения и проезда в санаторий и обратно работающим инвалидам Отечественной войны первой и второй групп выдается больничный лист на необходимое число дней, независимо от того, кем и за чей счет предоставлена инвалидам путевка<sup>10</sup>.

Всем участникам Великой Отечественной войны предоставлено право пользования при выходе на пенсию

<sup>10</sup> См.: Известия, 1970, 3 июня.

поликлиниками, к которым они были прикреплены в период работы. Это право предоставляется независимо от вида назначаемой пенсии (по возрасту, инвалидности и т. д.). Они имеют также преимущественное право на обеспечение по месту работы путевками в санатории, профилактории и дома отдыха<sup>11</sup>.

В целях дальнейшего улучшения обслуживания участников войны Министерство здравоохранения установило, что с 1 января 1979 г. проводится ежегодный медицинский осмотр всех участников Великой Отечественной войны в поликлиниках (по месту жительства и работы) с последующим диспансерным наблюдением. При выявлении в процессе наблюдения стойкой утраты трудоспособности участник войны направляется для установления инвалидности. Если на основании документов, а также данных освидетельствования выявляется, что трудоспособность утрачена вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо заболевания, связанного с пребыванием на фронте, то ВТЭК устанавливает причинную связь инвалидности с пребыванием на фронте.

*Обеспечение инвалидов специальными транспортными средствами.* Забота государства об инвалидах выражается также в обеспечении их бесплатно или на льготных условиях средствами передвижения: малолитражными автомобилями, мотоколясками, велоколясками и креслоколясками.

Малолитражные автомобили «Запорожец» с ручным управлением выдаются бесплатно: инвалидам Отечественной войны и другим инвалидам из числа военнослужащих, инвалидам из числа лиц пачальствующего и рядового состава органов внутренних дел, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного на фронте<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> СП СССР, 1978, № 27, ст. 164.

<sup>12</sup> Порядок выдачи автомобилей «Запорожец» установлен Инструкцией о порядке выдачи автомобилей «Запорожец» с ручным управлением инвалидам Отечественной войны и другим инвалидам из числа военнослужащих, утвержденной приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 28 декабря 1971 г. См.: Сборник нормативных актов о льготах инвалидам. М.: Юрид. лит., 1977, с. 177—178.

По решению Советов Министров союзных и автономных республик, исполкомов краевых и областных Советов народных депутатов, Мосгорисполкома и Ленгорисполкома автомобиль «Запорожец» с ручным управлением выдается в отдельных случаях бесплатно инвалидам Отечественной войны первой и второй групп, имеющим противопоказания к вождению автомобиля, если вождение автомобиля для обслуживания инвалида может осуществлять проживающий с ним член семьи.

Во всех случаях автомобили «Запорожец» выдаются при наличии у инвалидов установленных медицинских показаний на их получение. К таким показаниям, например, относятся: ампутационные культы обеих бедер, обеих голени, одного бедра на любом уровне, независимо от пригодности к протезированию, бедра или голени при одновременном отсутствии одной из верхних конечностей и т. д.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих» от 18 апреля 1975 г. полностью обеспечены автомобилями «Запорожец» с ручным управлением инвалиды Отечественной войны, имеющие право на их бесплатное получение<sup>13</sup>. В связи с этим органам социального обеспечения было выделено 31,3 тыс. автомобилей для выдачи инвалидам.

Указанным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР значительно расширен контингент инвалидов, имеющих право на получение автомобилей с ручным управлением. Так, инвалидам войны, имеющим право на получение мотоколясок, если у них нет противопоказаний к вождению автомобиля, вместо мотоколясок выдаются автомобили. Мотоколяски получают только те инвалиды войны, которым противопоказано вождение автомобиля и разрешено управлять мотоколяской.

К числу медицинских противопоказаний к вождению автомобилей «Запорожец» с ручным управлением, при наличии которых автомобили не выдаются, относятся некоторые хирургические болезни (ограничение движений в суставах верхних конечностей вследствие заболеваний, деформаций или опухолей; стойкие изменения в крупных суставах верхних конечностей с резким нару-

<sup>13</sup> См.: СП СССР, 1975, № 11, ст. 59.

шением функций и др.); внутренние болезни (органические заболевания клапанов сердца, сердечной мышцы с нарушением кровообращения второй степени и др.); хронический алкоголизм, психические заболевания (все виды, формы и стадии); некоторые глазные болезни, некоторые болезни уха, горла, носа и др.

Не выдаются автомобили и тем инвалидам, которые проживают в домах для инвалидов, общежитиях профессионально-технических училищ и техникумах-интернатах системы социального обеспечения.

Разрешение на получение автомобилей «Запорожец» выдаются министерствами социального обеспечения автономных республик, отделами социального обеспечения исполкомов и облисполкомов краевых и областных Советов, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов по месту постоянного жительства инвалидов. Решение о выдаче автомобиля принимается на основании медицинских заключений республиканских, краевых и областных, а в Москве и Ленинграде — центральных городских, врачебно-трудовых экспертных комиссий, а также удостоверений на право вождения автомобиля с ручным управлением и личных заявлений инвалидов.

Заявления о выдаче автомобилей предварительно рассматриваются общественными комиссиями, создаваемыми органами социального обеспечения, которые дают рекомендации об очередности получения автомобилей, учитывая при этом нуждаемость инвалидов в средствах передвижения, их трудовую и общественную деятельность.

Автомобили «Запорожец» с ручным управлением выдаются через каждые семь лет без права продажи и передачи. После смерти инвалида, получившего бесплатно легковой автомобиль, этот автомобиль остается в собственности его семьи<sup>14</sup>. Распоряжения об этом принимаются министерствами социального обеспечения автономных республик, краевыми, областными, Московским и Ленинградским городскими отделами социального обеспечения.

Круг инвалидов, имеющих право на бесплатное получение мотоколясок, шире. Мотоколяски за счет

<sup>14</sup> См.: Социальное обеспечение и страхование в СССР: Сборник нормативных актов. М.: Юрид. лит., 1979, с. 337.

государства, в частности, выдаются: инвалидам Отечественной войны, имеющим тяжелые поражения нижних конечностей, не могущим самостоятельно передвигаться на протезах; бывшим работникам железнодорожного транспорта — инвалидам первой и второй групп, получившим инвалидность при работе на прифронтовых участках железных дорог в период Отечественной войны; инвалидам гражданской войны; инвалидам Советской Армии; особо нуждающимся инвалидам труда и инвалидам с детства (в виде исключения)<sup>15</sup> и др.

В этих случаях мотоколяски выдаются на пять лет. По истечении этого срока предоставляется новая коляска.

Продажа колясок за полную стоимость производится всем категориям инвалидов, нуждающимся в средствах передвижения, но не имеющих прямых медицинских показаний на бесплатное или льготное их получение.

Мотоколяски, так же как и автомобили «Запорожец» с ручным управлением, выдаются при наличии установленных медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к вождению.

Обучение инвалидов вождению автомобилей с ручным управлением и мотоколясок производится за счет государственных средств органами социального обеспечения. Государство принимает на себя также значительные расходы, связанные с получением автомобилей и мотоколясок и их эксплуатацией.

Для обслуживания автомобиля «Запорожец» с ручным управлением организованы специальные станции обслуживания, стоянки автомобилей, продажа запасных частей.

Капитальный ремонт мотоколясок, принадлежащих инвалидам, производится бесплатно один раз в течение пятилетнего срока со дня их выдачи<sup>16</sup>.

---

<sup>15</sup> Мотоколяски могут выдаваться бесплатно или со скидкой 40% стоимости инвалидам с детства по ходатайствам министерств социального обеспечения АССР, областных, краевых отделов социального обеспечения союзной республики, а инвалидам труда — как по разрешению Министерства социального обеспечения союзной республики, так и по разрешению исполкомов областных, краевых, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов.

<sup>16</sup> Капитальный ремонт автомобилей «Запорожец» в связи с тем, что с 1971 г. срок их эксплуатации снижен с 10 до 7 лет, бесплатно не производится.

Техническое обслуживание и текущий ремонт транспортных средств, принадлежащих инвалидам Отечественной войны, другим инвалидам из числа военнослужащих и инвалидам труда в крупных населенных пунктах, обеспечиваются силами выездных бригад по заявкам инвалидов с оплатой в соответствии с действующими тарифами. На станциях технического обслуживания проводятся бесплатные консультации по вопросам технической эксплуатации автомобилей с ручным управлением и мотоциклов, для чего выделяются наиболее квалифицированные специалисты. Заявки от инвалидов на услуги принимаются вне очереди и выполняются в возможно короткое время.

В связи с введенным с 1 марта 1978 г. новых розничных цен на бензин, ремонт, техническое обслуживание автомобилей и запасные части к ним компенсация расходов инвалидам, получившим автомашины и мотоциклы бесплатно или на льготных условиях, производится в следующих размерах: инвалидам, имеющим автомашины, — 120, мотоциклы — 48 руб. в год. Выплата компенсации расходов на бензин, ремонт, техническое обслуживание автомобилей и запасные части к ним производится также инвалидам Отечественной войны первой и второй групп, приобретшим легковые автомобили за полную стоимость. Инвалидам, состоящим на учете в органах социального обеспечения, компенсация выплачивается соответствующим отделом или центром по начислению и выплате пенсий по месту жительства. Она переводится инвалиду два раза в год равными частями. Компенсация расходов инвалидам, пенсии которым выплачиваются учреждениями Госбанка, производится этими учреждениями по месту получения пенсии.

Велоколяски и креслоколяски выдаются бесплатно инвалидам труда и войны, детям в возрасте до 16 лет, а также некоторым другим категориям пенсионеров при наличии заключения ВТЭК о необходимости иметь в их распоряжении велоколяску или креслоколяску из-за невозможности протезирования или в связи с серьезными затруднениями в пользовании протезно-ортопедическими изделиями. С разрешения министерств социального обеспечения автономных республик, краевых, областных, Московского и Ленинградского городских отделов социального обеспечения инвалидам с детства велоколяски и креслоколяски могут быть выданы бесплатно или со скидкой до 50%.



Инвалидам, имеющим право на бесплатное получение велоколясок и креслоколясок, органами социального обеспечения оплачиваются расходы на поездки для их получения.

В соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 20 марта 1972 г. «О дополнении постановления Совета Министров РСФСР», от 28 июля 1965 г. № 893 «О ставках арендной платы за нежилые помещения» инвалиды Отечественной войны, имеющие автомобили, мотоциклы, мотороллеры, мотоколяски и велоколяски, освобождаются от арендной платы за нежилые помещения, используемые ими под гаражи, а также от участия в общих для всего домовладения расходах по управлению, эксплуатации и текущему ремонту дома<sup>17</sup>.

*Льготы по проезду на общественном транспорте.* Многие пенсионеры пользуются различными льготами по проезду почти на всех видах транспорта: городском, железнодорожном, автомобильном, речном. Такие льготы способствуют повышению жизненного уровня пенсионеров, поскольку они освобождаются (целиком или со скидкой на 50%) от расходов по проезду на общественном транспорте.

Право на бесплатное пользование всеми видами городского пассажирского транспорта — трамваем, троллейбусом, метрополитеном и автобусом городских линий (кроме такси) — имеют все инвалиды Отечественной войны. В сельской местности они могут ездить бесплатно на автобусах в пределах того административного района, где живут.

Право на бесплатный проезд городским транспортом предоставлено также инвалидам-слепым, инвалидам, не имеющим обеих рук или обеих ног, инвалидам с параличом двух конечностей и инвалидам, не имеющим руки и ноги. Правом бесплатного проезда городским транспортом можно пользоваться в любом городе страны, т. е. независимо от того, где проживает инвалид.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 27 сентября 1968 г. «О льготах на проезд в автобусах междугородних сообщений пассажиров отдельных категорий»<sup>18</sup> предоставлена 50%-ая скидка на проезд в автобусах

<sup>17</sup> См.: СП РСФСР, 1972, № 11, ст. 52.

<sup>18</sup> СП РСФСР, 1968, № 19, ст. 101. В других союзных республиках приняты аналогичные постановления.

междугородних сообщений в период с 1 октября по 15 мая ежегодно инвалидам гражданской и первой мировой войн; лицам, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы и службы в войсках и органах системы Министерства внутренних дел, работающим инвалидам труда.

Эта льгота предоставлена также лицам, ставшим инвалидами в результате общих заболеваний или увечий, полученных при прохождении военной службы и службы в войсках и органах системы Министерства внутренних дел (не связанных с выполнением обязанностей по защите СССР или иных обязанностей по службе); инвалидам с детства, получающим государственные пенсии или пособия; лицам, сопровождающим в поездках инвалидов первой группы (не более одного сопровождающего на каждого инвалида); лицам, проживающим в домах-интернатах для престарелых и инвалидов и находящимся на полном государственном обеспечении.

Правом бесплатного проезда в автобусах пригородных и внутрирайонных линий пользуются инвалиды-слепые при предъявлении членских билетов Общества слепых.

50%-ная скидка на проезд в автобусах по территории РСФСР распространяется на всех инвалидов независимо от места выдачи пенсионного удостоверения. Это значит, что льготами на проезд в автобусах Российской Федерации пользуются инвалиды любой союзной республики.

Льготные билеты на автобусы междугородних сообщений продаются всеми кассами предварительной и текущей продажи билетов на автовокзалах, автостанциях и в транспортно-экспедиционных агентствах при предъявлении пенсионного удостоверения, на котором должен быть соответствующий штамп.

Инвалидам Отечественной войны предоставлено право внеочередного приобретения проездных автобусных билетов, а также внеочередного приема и исполнения заказов на транспортно-экспедиционные услуги.

Для многих категорий инвалидов аналогичные льготы установлены по оплате проезда и на других видах транспорта: 50%-ная сезонная скидка на проезд по железным дорогам (в период с 6 октября по 15 мая ежегодно), со стоимости проезда на пассажирских судах каботажного плавания (в период с 1 октября по 15 мая), с тарифа при перевозках на внутренних воздушных линиях граждан-

ской авиации (в осенне-зимний период, конкретные сроки предоставления льгот определяются ежегодно), с тарифов при проезде на судах транзитных и местных линий речного флота (на период с открытия навигации по 15 мая и с 1 октября до закрытия навигации).

Продажа льготных билетов инвалидам производится кассами по предъявлении удостоверения инвалида Отечественной войны. Инвалидам с детства, получающим пособия, право на льготную покупку билетов оформляется по справке отдела социального обеспечения, удостоверяющей получение пособия. Льготные билеты на сопровождающих инвалидов первой группы продаются кассами на основании удостоверения инвалида Отечественной войны. Других документов для покупки льготных билетов на сопровождающих не требуется. Оформление права пользования льготой тем, кто проживает в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, производят эти учреждения или соответствующий отдел социального обеспечения. Бесплатный проезд инвалидам-слепым разрешается при предъявлении членского билета Общества слепых.

*Бытовые услуги.* Как уже отмечалось, значение бытовых услуг в жизни нетрудоспособных людей очень велико. Им предоставляются дополнительные льготы и преимущества в бытовом обслуживании, закрепленные в законодательстве.

Еще в 1945 г. постановлением Совета Министров РСФСР инвалидам Отечественной войны предоставлено право на первоочередное обслуживание в столовых, банях, прачечных, парикмахерских, пошивочных и починочных мастерских.<sup>19</sup> Это право сохраняется за ними до настоящего времени.

Торговые организации и предприятия обязаны оказывать инвалидам Отечественной войны, которым по состоянию здоровья трудно самостоятельно производить покупки, всемерную помощь в приобретении на дому достаточного количества продовольственных и промышленных товаров, предоставлять другие дополнительные услуги, проявлять особое внимание к инвалидам при их обслуживании.

---

<sup>19</sup> См.: постановление Совета Народных Комиссаров от 10 июля 1945 г. «О мерах по дальнейшему улучшению обслуживания инвалидов Отечественной войны». — В кн.: Трудоустройство инвалидов в СССР: Сборник нормативных актов и методических материалов. М.: Госгиздат, 1963, с. 314.

живашии в магазинах и па предприятиях общественного питания.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 12 января 1965 г. «О дальнейшем улучшении торговли товарами в кредит» разрешено производить продажу товаров длительного пользования в кредит пенсионерам по их обязательствам, выдаваемым предприятиями торговли, путем расчетов покупателей непосредственно с магазинами<sup>20</sup>. В соответствии с инструкцией о порядке продажи товаров в кредит такая продажа производится только тем пенсионерам, которые постоянно прописаны в городе, населенном пункте, где находится магазин. Сумма предоставляемого кредита не должна превышать размера двухмесячной пенсии<sup>21</sup>.

В таких городах, как Москва, Ленинград, а также в крупных городах Московской и Ленинградской областей от пенсионеров производится прием заказов на ремонт квартир и компат в кредит с внесением ими очередных взносов один раз в месяц.

Отдельные категории инвалидов имеют преимущества на получение топлива (если в этом есть необходимость), на установку телефонов. Так, инвалиды Отечественной войны обеспечиваются топливом в первоочередном порядке. Всем инвалидам Отечественной войны, а также инвалидам труда первой группы телефоны устанавливаются без соблюдения очередности.

Инвалиды Отечественной войны, проживающие в сельской местности, имеют льготы в отношении пользования земельными участками, сенокосным и пастбищным фондами. Местные советские органы обязаны выделить под огороды семьям инвалидов Отечественной войны и семьям погибших воинов лучшие земельные участки, расположенные поблизости от места жительства. При распределении сенокосного и пастбищного фондов учитываются в первую очередь нужды инвалидов Отечественной войны, семей погибших на фронтах.

Сельскохозяйственные льготы предоставлены и другим категориям инвалидов. Так, за постоянно проживающими в сельской местности рабочими, служащими и специалистами при их переходе на пенсию по возрасту или инвалидности сохраняются приусадебные земельные участки в

<sup>20</sup> СП РСФСР, 1965, № 2, ст. 5.

<sup>21</sup> Там же, № 4, ст. 19.

прежних размерах. За колхозными дворами, все члены которых потеряли трудоспособность вследствие старости или инвалидности, сохраняется право пользования приусадебным участком<sup>22</sup>. За работниками лесного хозяйства и лесной промышленности, заповедников, заказников и охотничьих хозяйств, лицевыми работниками железнодорожного транспорта, автомобильных дорог, речного флота, связи магистральных трубопроводов, оставившими работу в связи с переходом на пенсию по инвалидности, сохраняется право пользования пахотными, а при наличии в личной собственности скота — и сенокосными участками в установленных для них размерах.

Важно упомянуть еще об одной льготе. Для инвалидов войны и труда установлено преимущество по приему их детей в школы-интернаты, для инвалидов войны — по направлению их детей в пионерские лагеря.

Инвалиды-слепые имеют право на дополнительные льготы по бытовому обслуживанию. Например, по решению президиума Всероссийского общества слепых инвалидам войны первой и второй групп по зрению выдаются бесплатно, за счет средств Общества, магнитофоны. Студентам высших и средних специальных учебных заведений, аспирантам, являющимся инвалидами первой и второй групп по зрению выдается материальная помощь на приобретение пишущих машинок в размере 70% стоимости машинки, но не свыше 90 руб.; инвалидам первой и второй групп по зрению, окончившим высшие или средние музыкальные учебные заведения по классу баяна и работающим по специальности или продолжающим свое образование в высшем музыкальном учебном заведении, выдается за счет средств Общества в личное пользование баян. Отдельным категориям инвалидов первой и второй групп по зрению из числа учащихся и студентов производится выплата субсидий на секретаря-чтеца.

В последние годы произошли качественные изменения услуг, которыми пользуются инвалиды. Специальными решениями партии, правительства, местных органов власти им были предоставлены дополнительные льготы в решении многих бытовых вопросов. Об условиях жизни этих людей заботятся на предприятиях, в колхозах и совхозах. Изыскиваются различные дополнительные возмож-

---

<sup>22</sup> См.: ст. 25, 27 Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик.

ности улучшения материально-бытового обслуживания инвалидов. Нуждающимся оказывается самая разнообразная помощь. Предоставляется она не от случая к случаю, не стихийно. Органы социального обеспечения через своих общественников постоянно изучают нужды инвалидов, учитывают возможности того или другого предприятия, колхоза по материально-бытовому обслуживанию инвалидов.

В некоторых отделах социального обеспечения созданы комиссии, ведающие вопросами ухода за одинокими. Общественники помогают одиноким, больным людям купить продукты, дрова, оказывают содействие в решении других бытовых вопросов.

Во многих городах страны вошел в жизнь и прочно закрепился порядок доставки на дом инвалидам войны первой группы продуктов по их заказам. В ряде районов и городов организованы бюро обслуживания, которые принимают заказы на покупку и доставку промтоваров. Аптеки, ателье, парикмахерские обслуживают инвалидов первой группы на дому.

Надомное обслуживание инвалидов организуется отдельными домами-интернатами для престарелых и инвалидов. Это очень удобно для самих инвалидов. Например, в Орджоникидзе Северо-Осетинской АССР интернат расположен в центре города. На обслуживание к нему прикреплены многие инвалиды Отечественной войны, члены семей погибших военнослужащих. Каждому из обслуживаемых выдается нательное и постельное белье, некоторым — одеяла, одежда, обувь.

Широкое развитие получило шефство над ветеранами войны. Тысячи пионеров и школьников взяли под свою опеку инвалидов и семьи погибших воинов, заботятся о них, оказывают им необходимую помощь. За школами закрепляются микрорайоны, входящие в зоны пионерского действия. Пионеры и школьники создают тимуровские команды, которые шефствуют над семьями инвалидов войны, ухаживают за могилами погибших воинов, памятниками воинской славы.

Формы шефской помощи предприятий и организаций инвалидам войны разнообразны. Но главное — эти люди окружены вниманием и заботой. Инвалидам, нуждающимся в материальной поддержке, шефы оказывают денежную помощь, покупают постельное белье, одежду, продукты, выписывают газеты и журналы, помогают в тех-

пическом обслуживании, ремонте автомашип, постройке гаражей. За счет шефов выделяются путевки в санатории и дома отдыха. Предприятия вручают инвалидам праздничные подарки, приглашают на торжественные вечера, экскурсии.

*Льготы и преимущества по обеспечению жильем.* В нашей стране за последние годы многое сделано в области жилищного строительства. Миллионы советских людей ежегодно получают новые квартиры от государства, из жилищного фонда, принадлежащего кооперативным и общественным организациям. Продолжается (в основном в сельской местности) индивидуальное строительство за счет средств населения.

Льготы и преимущества по обеспечению жилой площадью, индивидуальному жилищному строительству, капитальному ремонту жилья, обеспечению строительными материалами предоставлены в основном инвалидам Отечественной войны. Определенные льготы в этом отношении имеют и инвалиды других категорий.

Еще в годы войны постановлением Советского правительства было установлено правило: руководители организаций и предприятий при распределении жилой площади обязаны в первую очередь обеспечивать ею инвалидов войны<sup>23</sup>. После войны и в последующие годы партией и правительством был принят ряд решений, направленных на улучшение жилищных условий защитников Родины — инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих.

Важную роль в улучшении жилищных условий инвалидов войны сыграло принятое сразу же после ее окончания постановление СНК СССР от 21 сентября 1945 г. «О мероприятиях по оказанию помощи демобилизованным, семьям погибших воинов, инвалидов Отечественной войны и семьям военнослужащих»<sup>24</sup>. Это постановление обязывало паркоматы и ведомства передавать в распоряжение исполкомов местных Советов 10% всей жилой площади во вновь построенных и восстановленных домах исключительно для обеспечения нуждающихся в жилье инвалидов Отечественной войны.

В 1965 г. в связи с 20-й годовщиной победы в Великой Отечественной войне Совет Министров СССР принял

<sup>23</sup> СП СССР, 1942, № 5, ст. 76.

<sup>24</sup> Трудоустройство инвалидов в СССР, с. 314.

постановление, в котором обязал советы министров союзных и автономных республик, министерства и ведомства, исполкомы местных Советов оказывать всемерное содействие инвалидам Отечественной войны в преимущественном обеспечении жилой площадью и строительстве индивидуальных жилых домов<sup>25</sup>. Этим же постановлением нуждающимся инвалидам Отечественной войны предоставлены ссуды на индивидуальное жилищное строительство в размере до 1000 руб. с погашением в течение 10 лет начиная с третьего года выдачи ссуды<sup>26</sup>.

Это постановление также имело большое значение в решении проблемы обеспечения инвалидов войны жильем. На его основе исполкомы районных Советов организовали отдельно по каждой организации, распределяющей жилую площадь, учет инвалидов Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Был установлен строгий контроль за первоочередным предоставлением инвалидам войны жилой площади предприятиями и организациями, в которых они работают.

Жилищные льготы инвалидам Отечественной войны были еще более расширены постановлением Совета Министров СССР от 14 мая 1970 г. «О дальнейшем улучшении материально-бытовых условий инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих», в соответствии с которым Советы Министров союзных и автономных республик, министерства, ведомства и исполкомы местных Советов были обязаны в ближайшие два-три года обеспечить жилой площадью инвалидов Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий<sup>27</sup>.

Эти льготы распространяются также на инвалидов из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защи-

---

<sup>25</sup> См.: постановление Совета Министров СССР от 6 марта 1965 г. «О расширении льгот инвалидам Отечественной войны и членам семей военнослужащих, погибших в Великую Отечественную войну». СП СССР, 1965, № 4, ст. 22.

<sup>26</sup> Льготы, установленные указанным постановлением для инвалидов Отечественной войны, распространены и на других инвалидов из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте.— СП СССР, 1965, № 13, ст. 96.

<sup>27</sup> См.: Законодательство о жилищно-коммунальном хозяйстве. М.: Юрид. лит., 1972, т. 1, с. 508.



те СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, а также на инвалидов из числа лиц начальствующего и рядового состава органов Министерства внутренних дел СССР, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей.

Местными партийными, советскими и хозяйственными органами были проведены мероприятия по удовлетворению жилищных нужд инвалидов Отечественной войны. Десятки тысяч семей получили новые квартиры. Во многих городах обеспечены жильем все нуждающиеся инвалиды войны.

Нельзя не сказать и о таких льготах инвалидам Отечественной войны, как бесплатный отпуск древесины на корню для строительства и ремонта жилых домов, выдача беспроцентных ссуд на их капитальный ремонт.

Бесплатный отпуск древесины на корню из лесов государственного значения инвалидам Отечественной войны производится в РСФСР по разрешению Совета Министров Российской Федерации при наличии соответствующего ходатайства Совета Министров автономной республики, исполкомов краевых и областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов.

С 1 мая 1975 г. в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих» инвалидам войны первой и второй групп предоставлена 50%-ная скидка с квартирной платы<sup>28</sup>. Эта скидка касается размера квартплаты за жилую площадь, полагающуюся по установленным в союзных республиках нормам не только самим инвалидам, но и совместно проживающим с ними членам семьи. Излишки жилой площади в пределах до 15 кв. м они оплачивают в одинарном (а не в тройном) размере.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по улучшению материально-бытовых условий участников Великой Отечественной войны» 50%-ная скидка с квартирной платы и установленной платы за пользование отоплением, водопроводом, газом и электроэнергией, а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, — и со стоимости топ-

<sup>28</sup> СП СССР, 1975. № 11, ст. 59.

лива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, предоставлена также инвалидам Отечественной войны третьей группы<sup>29</sup>.

Льготы по оплате жилой площади и коммунальных услуг предоставляются независимо от того, кто из членов семьи является ответственным квартиросъемщиком, и распространяются на все дома государственного жилищного фонда. В жилищно-строительных кооперативах и домах, принадлежащих гражданам на праве личной собственности, 50%-ная скидка касается только оплаты коммунальных услуг.

Теперь рассмотрим льготы, которыми пользуются инвалиды других категорий. Прежде всего необходимо указать, что лица, оставившие работу в связи с переходом на пенсию по инвалидности, но нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечиваются жилой площадью предприятиями, учреждениями и организациями, в которых они работали, наравне с рабочими и служащими этих предприятий, учреждений и организаций. Выполнение этого положения контролируется исполкомами городских, районных и поселковых Советов народных депутатов. Граждане, перешедшие на пенсию по возрасту, учитываются и обеспечиваются жилой площадью в общем порядке за счет жилищного фонда местного Совета народных депутатов.

За отдельными категориями граждан, в частности за врачами, провизорами и средним медицинским и фармацевтическим персоналом, перешедшим на пенсию (в том числе на пенсию по инвалидности), постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 5 июля 1968 г. «О мерах по дальнейшему улучшению здравоохранения и развитию медицинской науки в стране» сохранено право на бесплатные квартиры с отоплением и освещением, если общий стаж работы указанных работников в сельской местности или в рабочих поселках составляет не менее 10 лет<sup>30</sup>. Аналогичная льгота установлена перешедшим на пенсию учителям, воспитателям, директорам, заместителям директоров и другим педагогическим работникам общеобразовательных школ всех типов.

Как известно, некоторые граждане по решению правительства имеют право на дополнительную жилую пло-

<sup>29</sup> СП СССР, 1980, № 9, ст. 62.

<sup>30</sup> СП СССР, 1968, № 13, ст. 83.

щадь. Таким правом пользуются, в частности, лица, страдающие определенными болезнями, список которых утвержден особо<sup>31</sup>. Это болезни, угрожающие заражением окружающих (например, активные формы туберкулеза); болезни, при которых совместное жительство с лицами, страдающими ими, невозможно для окружающих (например, душевные болезни); болезни, не поддающиеся лечению, при которых вследствие связанных с ними явлений совместное проживание с больными невозможно; и др.

Право на получение изолированной жилой площади в первую очередь предоставлено больным заразными формами туберкулеза.

Лица, получающие пенсию по Закону о государственных пенсиях, оплачивают занимаемую ими жилую площадь по ставкам квартирной платы, установленным для рабочих и служащих. На общих основаниях оплачивают они и коммунальные услуги. В некоторых союзных республиках пенсионерам установлены льготы по квартирной плате. Так, в Латвийской ССР лица, для которых пенсия является главным источником средств к существованию, оплачивают жилую площадь на 50% ниже основных ставок, установленных в республике.

*Палоговые льготы.* Разнообразны льготы, предоставляемые инвалидам по государственным налогам, сборам и пошлинам. Право на льготы и их объем зависят от группы и категории инвалидности, числа нетрудоспособных членов семьи инвалида, размера получаемых доходов и других установленных законом обстоятельств.

Подходящий налог взимается на основе Указа Президиума Верховного Совета СССР от 30 апреля 1943 г. «О подходящем налоге с населения»<sup>32</sup> с последующими изменениями и дополнениями.

От обложения налогом, в частности, освобождаются: инвалиды войны первой, второй и третьей групп по всем получаемым ими доходам, включая и заработную плату, независимо от размера дохода; инвалиды первой и второй групп по зрению — по всем заработкам, получаемым ими от предприятий, учреждений и организаций; инвалиды первой и второй групп — по доходам от сельского хозяй-

<sup>31</sup> См.: постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 28 февраля 1930 г. «О праве пользования дополнительной жилой площадью». — В кн.: Сборник жилищного законодательства. М.: Юрид. лит., 1963, с. 304.

<sup>32</sup> Ведомости Верховного Совета СССР, 1943, № 17.

ства в городских поселениях, если в хозяйстве поголовье скота не превышает норм, установленных законодательством союзной республики, или размер земельного участка не превышает 0,15 га, включая площадь, занятую постройками.

Льготы по подоходному налогу предоставляются инвалидам на основании пенсионных удостоверений или справок врачебно-трудовых экспертных комиссий.

С 1 мая 1980 г. установлена 50%-ная скидка по подоходному налогу с заработной платы участникам гражданской, Великой Отечественной войны и других боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и партизан<sup>33</sup>.

Отметим также, что Законом о государственных пенсиях установлено правило, согласно которому пенсии не подлежат обложению налогами.

Налогом на холостяков, одиноких и малосемейных граждан облагаются граждане, не имеющие детей: мужчины (как холостяки, так и состоящие в зарегистрированном браке) в возрасте от 20 до 50 лет и женщины (состоящие в зарегистрированном браке) в возрасте от 20 до 45 лет.

От обложения налогом на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР освобождаются инвалиды первой и второй группы, как получающие, так и не получающие пенсии, и их супруги<sup>34</sup>.

Порядок обложения хозяйств граждан сельскохозяйственным налогом установлен Законом о сельскохозяйственном налоге, принятом Верховным Советом СССР 8 августа 1953 г.<sup>35</sup>

От уплаты сельскохозяйственного налога освобождаются: хозяйства, в состав которых входят инвалиды Отечественной войны первой группы, при наличии в семье только одного трудоспособного; хозяйства, в состав которых входят инвалиды Отечественной войны второй группы, если в семье при одном трудоспособном имеются дети в возрасте до 16 лет; хозяйства, имеющие в своем составе ин-

<sup>33</sup> Правда, 1980, 8 марта.

<sup>34</sup> См.: Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938—1967 гг. М.: Известия, 1968. т. 2, с. 409.

<sup>35</sup> Ведомости Верховного Совета СССР, 1953, № 7.

валидов Отечественной войны первой и второй групп и двух трудоспособных членов семьи при наличии 5 и более детей в возрасте до 16 лет; хозяйства, в состав которых входят инвалиды войны и труда первой и второй групп при отсутствии трудоспособных.

Льготы, установленные для хозяйств, в состав которых входят инвалиды Отечественной войны, распространяются на хозяйства, в состав которых входят инвалиды, ставшие ими вследствие ранений, контузий или увечий, полученных в боях при защите СССР или вследствие заболеваний, связанных с пребыванием на фронте, а также на хозяйства, в состав которых входят инвалиды гражданской войны первой и второй групп, инвалиды первой и второй групп из числа партизан гражданской войны.

Указанная льгота предоставляется, если в хозяйстве не принимают участия другие трудоспособные члены семьи<sup>36</sup>.

В 1978 г. льготы по сельскохозяйственному налогу были расширены.<sup>37</sup>

От уплаты сельскохозяйственного налога освобождены хозяйства, в состав которых входят инвалиды первой и второй групп из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте. От уплаты этого налога освобождены также хозяйства инвалидов первой и второй групп из числа бывших партизан, а также хозяйства других инвалидов первой или второй группы, приравненных по пенсионному обеспечению к указанным категориям военнослужащих. Названные категории инвалидов и члены их семей, с которыми они совместно проживают, освобождены от уплаты налога со строений и земельной ренты за предоставленные им земельные участки, обслуживающие эти строения.

Исполнительными комитетами сельских, поселковых, городских и районных (в городе) Советов народных депутатов от уплаты сельскохозяйственного налога освобождаются полностью или частично хозяйства инвалидов войны

---

<sup>36</sup> См.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 24 февраля 1970 г.— Ведомости Верховного Совета СССР, 1970, № 9, ст. 81.

<sup>37</sup> Ведомости Верховного Совета СССР, 1978, № 49, ст. 814.

третьей группы, являющихся основными работниками в хозяйстве<sup>38</sup>.

К местным налогам и сборам в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 10 апреля 1942 г. «О местных налогах и сборах»<sup>39</sup> относятся налоги со строений, земельная рента, сбор с владельцев транспортных средств, разовый сбор на колхозных рынках и др. В соответствии с указом для отдельных категорий граждан установлены льготы по местным налогам и сборам.

В частности, от налога со строений освобождаются: строения, принадлежащие пенсионерам или членам их семей, не имеющих никаких источников дохода, кроме пенсий, строений и подсобного сельского хозяйства на приусадебной земле, если сам пенсионер проживает в этом строении и в семье нет совместно проживающих с ним трудоспособных членов семьи, кроме домашней хозяйки и учащихся.

От земельной ренты согласно указу освобождаются земли, обслуживающие строения, освобождаемые от налога со строений.

От уплаты сбора с владельцев транспортных средств освобождаются инвалиды, имеющие автомобили с ручным управлением, используемые для личных нужд.

Инвалиды войны и труда, неорганизованно приезжающие отдыхать в курортные местности, освобождаются от уплаты курортного сбора.

Случаи и порядок взимания государственной пошлины установлен указом Президиума Верховного Совета СССР от 10 апреля 1942 г. «О государственной пошлине» с последующими изменениями и дополнениями. От уплаты государственной пошлины в отдельных случаях освобождаются инвалиды Отечественной войны.

### 3. Досуг пенсионеров — проблема социальная

Большое внимание организации интенсивного и содержательного досуга пенсионеров уделяют местные органы власти, различные общественные организации, органы общественной самодеятельности.

В организации досуга пенсионеров значительна также роль советов пенсионеров, которые организуют свою работу под руководством партийных и советских органов.

<sup>38</sup> Там же, 1971, № 51, ст. 500.

<sup>39</sup> Там же, 1942, № 13.

В Риге, например, такие советы действуют при всех отделах социального обеспечения. Они опираются на объединения ветеранов труда, созданные при домоуправлениях, домах культуры, клубах. В этих советах имеются секции: трудоустройства, культурно-массовая, жилищно-бытовая, которые и организуют работу по своим направлениям.

Совет пенсионеров создан при Московском городском комитете профсоюза рабочих угольной промышленности. В его секциях — организационной, производственной, культурной, финансовой, юридической и других — работают горняки, шахтостроители, плановики, экономисты. Члены совета участвуют в разработке хозяйственной деятельности предприятий, в работе различных секций профсоюзных организаций, помогают профсоюзным комитетам привлекать пенсионеров к усиленному труду на предприятиях, в сфере обслуживания, проявляют заботу об их культурно-бытовом обслуживании.

Большую роль в работе с ветеранами труда играют культурно-просветительные учреждения. Так, в жилых микрорайонах Харькова созданы специальные «клубы-спутники» для пожилых людей, которые вовлекают их в общественную жизнь. В Москве еще в 1958 г. по предложению нижепериодов-пенсионеров при Доме культуры им. Д. С. Серафимовича был образован Клуб ветеранов труда. Для руководства кружками пригласили специалистов (горком профсоюза выделил на это средства). Совет клуба договорился с директорами нескольких спортивных баз, и они в зимнее время стали предоставлять ветеранам залы для занятий физкультурой. Всего в спортивных секциях занимаются более тысячи человек.

В ряде городов страны созданы советы, клубы ветеранов гражданской и Великой Отечественной войн. Во Львове, например, их более 100. Один из них объединяет бывших воинов-женщин и называется «Фронтовые подруги». Только в 1979 г. на встречах с членами этого клуба побывало 20 тыс. учащихся общеобразовательных школ и профессионально-технических училищ города. Бывших фронтовичек можно встретить на торжественных проводах призывников. Они помогают воспитывать подрастающее поколение. Городской комитет партии повседневно ощущает помощь ветеранов войны в проведении идеологической работы среди населения.

Стремление объединиться, чтобы с наибольшей пользой приложить свои силы и знания для общественно по-

лезного дела, для лучшей организации досуга, закономерно. Это облегчает пенсионерам процесс адаптации к новым условиям жизни, решает проблему общения пожилых людей, о которой так много пишут сейчас геронтологи.

Особенно велико значение для престарелых и инвалидов службы охраны здоровья. Мы уже рассказывали о том, как обслуживают инвалидов медики, как организовано их восстановительное лечение — медицинская реабилитация. Много делает служба здравоохранения и в интересах людей преклонного возраста.

По мнению ученых, после 60 лет в организме наступают перемены. Возрастные изменения функций органов и систем требуют создания специальной службы здравоохранения — гернатрической службы (гериятрия — учение о заболеваниях старческого возраста). Ученые-медики проводят многочисленные исследования по вопросам физиологии, гигиены и лечения людей пожилого возраста. При поликлиниках создаются гернатрические кабинеты, которые консультируют не только стариков, но и лечащих врачей. В этом деле, правда, есть еще определенные трудности — не каждая поликлиника может создать такой кабинет, да и специалистов в области гериястрии пока недостаточно. Тем не менее такие кабинеты уже существуют и речь идет о проблемах их становления, роста объема и содержания их работы.

Один из принципов советского социального обслуживания — осуществление широкой системы оздоровительных мероприятий. Органы здравоохранения специально для пенсионеров проводят различные профилактические мероприятия. Широко распространены в нашей стране «группы здоровья». Они создаются при стационарах, спортивно-физкультурных диспансерах, лечебных учреждениях, на предприятиях и стройках. Группы комплектуются из пенсионеров с учетом состояния их здоровья. Занятия в «группах здоровья» повышают общее самочувствие пожилых людей.

Активная жизнедеятельность имеет решающее значение для продолжительности жизни. Поэтому ученые говорят, что формула современной геронтологии — жить, чтобы трудиться, и трудиться, чтобы жить. Справедливость этой формулы подтверждена многими живыми примерами.

Крупнейшие ученые и писатели — Ньютон, Эдисон, Вольтер, Гете, Л. Н. Толстой, И. В. Мичурин, К. Э. Циолковский и многие другие умерли в глубокой старости, и



гений не покидал их до последних лет жизни. Великий физиолог И. П. Павлов, умерший в возрасте 87 лет от случайной болезни — пневмонии, работал до последнего дня. Он писал: «Человек может жить до 100 лет. Мы сами своей неводержанностью, своей беспорядочностью, своим безобразным обращением с собственным организмом сводим этот нормальный срок до гораздо меньшей цифры». Композитор Верди написал одну из лучших опер «Фальстаф», полную жизни, юмора, блеска, в возрасте 80 лет. Замечательная актриса А. Яблочкина в возрасте свыше 90 лет играла на сцене Малого театра. Гете создавал «Фауста», когда ему было больше 80 лет.

Кто не слышал о Ширали Муслимове — азербайджанском крестьянине из горного селения Барзаву! Он умер на 168-м году жизни. Много долгожителей на Кавказе. Подсчитано, что абсолютный мировой рекорд по их числу занимает Азербайджан.

Но, скажут, известное дело, Кавказ. Его климатические условия способствуют долгой жизни. Однако немало долгожителей и в других местах. Например, в суровой Якутии свыше 150 человек перешагнули вековой рубеж. В основном они живут в поселках близ Полярного круга и в арктических районах.

Согласно переписи населения 1970 г. в СССР почти 2 млн. 600 тыс. человек старше 80 лет и почти 300 тыс. — старше 90 лет. А столетних стариков — 21,7 тыс.

Старость хороша, когда она активна, деятельна. Поэтому и говорят, что возраст — понятие относительное. Одни — и в 60 лет чувствуют себя глубокими стариками, другие — в 80—90 лет полны жизнедеятельности. «И право, что может быть приятнее старости...», — воскликнул Цицерон. К. С. Станиславский говорил, что старость — лучшее время жизни, если бы не болезни. Но ведь болезни — не фатальный удел стариков. Значительная часть старых людей, по имеющимся данным, более одной трети тех, кто перешагнул 80-летний рубеж, — практически здоровые люди. Вот что писала Е. Ф. Гнесина — известный деятель музыкальной культуры нашей страны: «Несмотря на мои 90 лет, я еще не слишком устала от работы и не утратила вкуса ни к жизни, ни к деятельности. Продолжать участвовать в строительстве художественной культуры нашей страны, наблюдать новый, еще небывалый ее расцвет — предмет моих сильнейших желаний и надежд».

Старого человека радует сознание полезно прожитой

жизни. Поэтому многие пенсионеры находят удовлетворение в общественной работе, много времени отдают любимым занятиям, на которые раньше времени не хватало. Другие по мере сил продолжают трудовую деятельность.

А вот что писал в газете «Вечерняя Москва» персональный пенсионер, член КПСС с 1926 г. И. Шишуев: «Я нахожусь на отдыхе с мая 1959 года. Без дела сидеть было скучно. Часто приходил к коллегам по прежней работе, высказывал неудовлетворенность своим положением. Товарищи рекомендовали мне включиться в общественную деятельность по месту жительства. Так я и сделал.

Тут работы, что называется, непочатый край. Сначала был избран членом домового комитета участка, редактором участковой стенной газеты. Неоднократно организовывал лекции и беседы для жителей микрорайона. Затем меня избрали членом партбюро и редактором стенной газеты ЖЭК-3 Ждановского района.

В нашем микрорайоне многие ветераны войны и труда постоянно работают среди населения в качестве агитаторов, политинформаторов.

Правда, есть пенсионеры (называть их не буду), которые „замыкаются в себе“, ссылаясь на старость и состояние здоровья. Но хочется напомнить, что чем теснее человек общается с людьми, с коллективом, тем дальше уходит от него старость».

В нашей стране созданы необходимые условия для полноценной и продолжительной жизни людей. Но многое зависит и от них самих.

Более всего подвержены «болезням старости» люди, ведущие малоподвижный образ жизни (на работе и в быту), злоупотребляющие при этом обильной и высококалорийной пищей, алкоголем, курением.

Исследования ученых свидетельствуют о том, что изменения в организме, развивающиеся при преждевременном старении, под влиянием физических упражнений замедляют свой ход. Более того, правильный режим улучшает обмен веществ, снижает уровень холестерина в крови, тормозит развитие атеросклеротических процессов в стенках сосудов.

Известный французский геронтолог Ф. Бульер писал, что старение органов нашего тела противоположно тому, что мы видим у машины. В машине скорее всего изнашиваются, т. е. стареют те части, которые больше всего работают. В человеческом организме — наоборот.

При обследовании более сорока тысяч долгожителей нашей страны выяснилась любопытная подробность: почти все долгожители работали до преклонных лет. Это еще одно убедительное свидетельство того, что труд — своего рода бесценное лекарство от преждевременного старения. По данным Института геронтологии Академии медицинских наук СССР, статистика наглядно подтверждает и другой факт. Старость не обязательно влечет за собой болезни. В преклонном возрасте возникают новые приспособительные механизмы, позволяющие значительно продлить трудовую активность, предотвращать так называемую «пенсионную болезнь», вызываемую резким переходом от привычной трудовой деятельности к сидячему образу жизни, снижению физической и умственной активности. Поэтому-то, изучая работу механизмов приспособления пожилых людей к новым условиям, ученые уделяют особое внимание исследованиям состояния работоспособности 60- и 70-летних и пришли к выводу, что в интересах продления активной жизни самих же пенсионеров необходимо расширить круг лиц, занятых общественно полезным трудом.

Старость — не пора доживания и должна быть деятельной — вот один из наиболее верных советов для продления активной поры жизни, который предлагают советские геронтологи<sup>40</sup>.

На IX Международном конгрессе геронтологов в Киеве известный австрийский социолог Л. Розенмайер, отвечая на вопрос журналистов, как предупредить раннее старение, сказал: «Люди ускоряют ритм своего старения тем, что не умеют потреблять культурные ценности. Привычка слушать музыку, читать книги, любоваться картинами — не только скрашивает старость, но и отодвигает ее». Лучше не скажешь. «Литературная газета» рассказывала о любопытном споре Л. Розенмайера и шведского социолога Ж. Хелландера. Шведский ученый утверждал, что наилучшей профилактикой преждевременного старения служит «интерес к противоположному полу». Л. Розенмайер же, ни в коем случае не отрицая этого фактора долголетия, ставил его лишь на второе место после привычки «к потреблению культурных ценностей». При этом коллеги дружно утверждали: если мужчина до самых преклонных лет хочет нравиться женщине, а женщина — мужчине, то это дает им прекрасный стимул для поддер-

---

<sup>40</sup> Правда, 1977, 21 авг.

жания внешней формы и бодрого духа... «У некоторых, — пишет «Литературная газета», — все это может вызвать проницательную улыбку, но рассказывают же киевские геронтологи, что многие пациенты их института, выписавшись из больницы, идут в загс!»

Высокогуманная наука геронтология запыта изучением факторов, которые влияют на продолжительность жизни людей.

Но лучшее лекарство от старости, — как считают геронтологи, — это золотое мечниковское правило «правильной жизни». Соответствующим поведением, режимом, диетой надо щадить те органы, которые первыми сигнализируют о приближающейся старости, не снижая при этом требований к нормально работающим органам и системам.

## Глава VI

# ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

## 1. Организация социального обеспечения

Сфере социального обеспечения и характеру возникающих в ней правоотношений свойственно несколько черт. Так, деятельность органов социального обеспечения связана с распределением огромных материальных средств, которые выделяются в основном в централизованном порядке. Средства местных бюджетов на мероприятия по социальному обеспечению составляют всего около 4% в ассигнованиях на эти цели<sup>1</sup>. Органы социального обеспечения распоряжаются также общественными средствами, отпускаемыми из централизованного союзного фонда социального обеспечения, причем суммы выплат на нужды социального обеспечения постоянно увеличиваются.

Масштабы социального обеспечения неуклонно расширяются. Это обусловлено не только ростом социальных услуг престарелым и нетрудоспособным, но и увеличением числа лиц, которым эти услуги оказываются.

Значительно расширились функции органов социального обеспечения по организации трудового устройства и профессионального обучения инвалидов. Из года в год растет

<sup>1</sup> См.: Демченков В. С., Ужвенко Т. Ф. Регулирование местных бюджетов; (Распределение доходов между бюджетами). М.: Финансы, 1975, с. 33.

число домов-интернатов для престарелых и инвалидов, улучшается организация протезирования, обеспечение инвалидов транспортными средствами и т. д. Увеличивается численность учреждений, предприятий в системе социального обеспечения. В связи с этим неуклонно растет объем деятельности органов социального обеспечения.

Централизованное распределение фондов социального обеспечения, решение органами социального обеспечения вопросов, связанных с распределением больших денежных средств, неуклонный рост масштабов этой деятельности, а также необходимость осуществления единой государственной политики в этой области обусловили четкую регламентацию компетенции органов социального обеспечения, взаимоотношений граждан и этих органов.

Характерной чертой правового регулирования отношений в сфере социального обеспечения является то, что оно не допускает альтернативных решений. Четко сформулированы права граждан и корреспондирующие им обязанности органов социального обеспечения, правовые средства, которые направлены на недопущение нарушений прав со стороны государственных органов и должностных лиц. Правовыми нормами установлена обязанность последних охранять права граждан, защищать их законные интересы в случаях нарушения этих прав.

Правоотношения граждан и органов социального обеспечения регулируются в основном законодательством СССР, что объясняется необходимостью установления единых норм и общего для всей страны порядка распределения фондов социального обеспечения. Союз ССР в лице высших органов государственной власти и Правительства СССР устанавливает, в частности, нормы и порядок пенсионного обеспечения рабочих, служащих и колхозников, пособий по временной нетрудоспособности, предоставления автомобилей инвалидам Отечественной войны, мотовелолоколясок, протезно-ортопедических изделий и т. п., т. е. практически всех видов материального обеспечения. Союзные республики осуществляют правовое регулирование отношений по обеспечению пособиями материально нуждающихся граждан, не имеющих права на пенсию<sup>2</sup>, принимают меры по улучшению трудового устройства и материально-бытового обслуживания инвалидов, заботятся о развитии сети домов-интернатов для престарелых и инва-

<sup>2</sup> См., например: СЗУ БССР, 1962, № 32, ст. 278; 1965, № 29, ст. 325; 1969, № 83, ст. 528.

лидов и устанавливают порядок выдачи и нормы носки одежды обеспечиваемых<sup>3</sup> и т. д. Немаловажное значение в этой сфере имеет и так называемое ведомственное нормотворчество, например, Министерства финансов СССР по регулированию общего для всех государственных органов и граждан организационно-финансового порядка выплаты государственных пенсий и пособий, Государственного комитета Совета Министров СССР по труду и социальным вопросам — по применению законодательства, министерств социального обеспечения союзных республик, по регулированию деятельности местных органов социального обеспечения и т. д.

Сфера социального обеспечения не ограничивается, как уже отмечалось, деятельностью государственных органов системы социального обеспечения. Важные функции в этой области осуществляют и другие государственные органы (соответствующие органы Министерства обороны СССР, Министерства внутренних дел СССР, министерств внутренних дел союзных республик, Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР), общественные органы (советы социального обеспечения колхозников), общественные организации (профсоюзы, добровольные общества, например республиканские общества слепых и глухих), — практически все предприятия, учреждения, колхозы. В системе же государственных органов социального обеспечения в реализации прав граждан участвуют не только исполнительно-распорядительные органы, как это имеет место в других отраслях хозяйственной и социально-культурной жизни, но и специально создаваемые для этого государственные и общественные органы (комиссии по назначению пенсий и пособий при исполкомах районных, городских Советов, лечебно-трудовые экспертные комиссии, центры по начислению и выплате пенсий и пособий, комиссии по установлению персональных пенсий, комиссии по назначению пенсий членам колхозов и др.). Некоторые из этих органов созданы относительно недавно в связи с перераспределением между органами социального обеспечения отдельных функций. Так, начисление и выплата пенсий гражданам осуществляются теперь централизованно специально созданными учреждениями-центрами по начислению и выплате пенсий и посо-

<sup>3</sup> См., например: СП РСФСР, 1969, № 2/3, ст. 9; СП АзССР, 1960, № 12, ст. 90.

бий. Раньше эту работу выполняли районные, городские отделы социального обеспечения.

Перераспределение обязанностей между государственными органами и связанные с ним некоторые изменения построения системы органов социального обеспечения были вызваны необходимостью упростить для граждан порядок реализации права на социальное обеспечение. В этом перераспределении отчетливо наметились две тенденции: централизация одних функций и децентрализация других. Если централизация коснулась в основном отношений по пенсионному обеспечению с созданием центров по начислению и выплате пенсий и пособий на уровне областей, краев, союзных (без областного деления) и автономных республик, то децентрализация затронула отношения по пенсионному обеспечению и социально-бытовому обслуживанию пенсионеров. Так, до 1969 г. по вопросу о назначении пенсии граждане обращались в отделы социального обеспечения, которые были обязаны помочь гражданам собрать и подготовить все документы для назначения пенсии. Совет Министров СССР постановлением от 9 апреля 1969 г. и от 1 сентября 1975 г. внес изменения в Положение о порядке назначения и выплаты государственных пенсий, значительно упростив процедуру реализации права на пенсию на стадии обращения за ней. Второй пример. Сельским и поселковым Советам народных депутатов передано право назначать в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджетах, пособия лицам, не имеющим права на получение государственных пенсий.<sup>4</sup> Ранее право назначать такие пособия принадлежало исполкомам районных, городских Советов народных депутатов. Расширены права низовых звеньев органов социального обеспечения по организации социально-бытового обслуживания пенсионеров.

Каждый вид социального обеспечения характеризуется определенными особенностями правовых отношений, возникающих в процессе реализации прав граждан. Так, с возникновением права на пенсию рабочие и служащие обращаются по вопросу о ее назначении в администрацию предприятия (учреждения, организации), которая совместно с местным комитетом профсоюза обязана подготовить соответствующие документы и предоставить их в определенный срок отделу социального обеспечения.

<sup>4</sup> Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1968, № 30, ст. 1148.

Пенсия назначается со времени предоставления документов в отдел. Поэтому, естественно, нарушение сроков предоставления ущемляет материальные интересы будущего пенсионера. Органы социального обеспечения контролируют соблюдение установленного порядка подготовки документов предприятиями, учреждениями, организациями. Нарушение прав граждан на стадии подготовки документов для назначения пенсии является иногда предметом судебного рассмотрения. Так, пародный суд г. Славянска Донецкой области установил, что старший инженер по кадрам Славянского мясокомбината Т., будучи ответственным за сдачу пенсионных документов в отдел социального обеспечения горисполкома, не представил их своевременно для назначения пенсий по старости Н. и М., в связи с чем они не получили пенсий за 5 месяцев соответственно на 320 руб. 50 коп. и 590 руб. 72 коп. Потерпевшие подтвердили, что задолго до срока получения пенсии они обращались к подсудимому за оформлением документов и он обещал сдать их своевременно, но не сдавал до тех пор, пока они не написали жалобу в прокуратуру. Народный суд подверг Т. наказанию по ст. 167 УК УССР — и приговорил к одному году исправительных работ с отчислением по 20% заработка в доход государства.<sup>3</sup>

Назначение государственных пенсий осуществляют исключительно комиссии по назначению государственных пенсий при исполкомах районных (городских) Советов народных депутатов. Задачами комиссий является также оказание гражданам помощи в получении документов, необходимых для назначения пенсий, оказание администрации предприятий, учреждений, организаций и фабзавместкомам профсоюзов содействия в представлении граждан к назначению пенсий и др. Комиссии по назначению пенсий обязаны устанавливать юридические факты, связанные с реализацией права граждан на пенсию, например, определять на основании показаний свидетелей недостающий стаж работы, решать вопрос об отсутствии источника средств к существованию, когда это служит одним из условий для назначения пенсии, и т. д. Комиссия вправе поручить отделу социального обеспечения провести проверку документов или обстоятельств, необходимых для назначения пенсии, запросить недостающие документы от предприятий, учреждений, организаций и отдельных лиц.

<sup>3</sup> См.: Марчук А., Мокрищев П. Как судили бюрократа.— Труд, 1978, 6 дек.



Право гражданина на пенсию комиссии устанавливают на основании всестороннего, полного и объективного рассмотрения всех материалов дела. По каждому рассмотренному представлению или заявлению о назначении пенсии комиссии выносят решение. Правда, в предусмотренных законодательством случаях отдел социального обеспечения вправе прекращать, приостанавливать или восстанавливать выплату пенсий, а также производить их перерасчеты, т. е. вносить изменения в возникшие по решению комиссии правоотношения. Однако комиссия является органом, осуществляющим контроль по вопросам выплаты и перерасчета пенсий. Она же принимает окончательное решение в случаях несогласия гражданина с решением отдела по вопросам выплаты и перерасчетов пенсии и в других случаях.<sup>6</sup> Исполнительные комитеты могут либо подтвердить правильность решения комиссии, либо предложить ей пересмотреть решение, если оно не соответствует действующему законодательству.

Если же установлено, что решение комиссии правильно, то исполком или вышестоящие органы социального обеспечения рекомендуют председателю комиссии (он же заведующий отделом социального обеспечения) вновь рассмотреть пенсионное дело на заседании комиссии, ссылаясь при этом на ту норму законодательства, на основании которой следует исправить ошибку.

Сложившаяся к настоящему времени система назначения и выплаты пенсий и пособий представляет собой в организационном отношении довольно сложный и громоздкий механизм. Его звеньями являются различные органы: от администрации предприятий, учреждений и организаций, ФЗМК, правлений колхозов, осуществляющих подготовку документов для назначения пенсий, до отделений связи, через которые производится выплата пенсий. Понятно, что совершенствование этой системы имеет огромное государственное значение. Задача состоит в том, чтобы улучшить социальное обслуживание нетрудоспособных и престарелых, совершенствовать организацию труда работников аппарата органов социального обеспечения, упростить учет и отчетность, широко внедрять механизацию вычислительных работ. В значительной степени решение

---

<sup>6</sup> См.: например: Ведомости Верховного Совета и Правительства Молдавской ССР, 1969, № 12, ст. 235.

этой задачи облегчается тем, что условия назначения пенсий установлены в законодательном порядке и не зависят от усмотрения местных органов. Кроме того, необходимость совершенствования системы органов социального обеспечения диктуется и масштабами работы по пенсионному обеспечению. До последнего времени значительное место в их деятельности занимают малопроизводительные ручные операции, сводящиеся к механическому заполнению лицевых счетов, поручений, различных документов, справок. Ежегодно отделы социального обеспечения производят не менее 500 млн. выплат пенсий и пособий, которые должны быть соответствующим образом оформлены, проконтролированы и учтены.

Уже сейчас в некоторых краях, областях, республиках централизован ряд операций в работе по назначению пенсий и пособий (учет, начисление, выплата) и их выполнение сосредоточено в областном, краевом звене Советов. Организационно централизованное начисление и выплата пенсий и пособий осуществляются специально создаваемыми учреждениями: центрами по начислению и выплате пенсий и пособий. В союзных республиках, не имеющих областного деления, такая работа проводится в центральном аппарате.

Как показывает практика местных Советов РСФСР и некоторых других союзных республик, централизация функций по начислению и выплате пенсий и пособий является неременным условием дальнейшего совершенствования организации работы по пенсионному обеспечению граждан, существенно облегчает труд работников, занятых в сфере пенсионного обеспечения, повышает производительность и культуру управленческого труда. Централизация является новой формой обслуживания пенсионеров и получает все большее распространение. Намечена широкая программа централизации всех работ по начислению и выплате пенсий и пособий. В РСФСР функционирует более 40 центров, которые обслуживают около 50% контингента пенсионеров. Создаваемые ныне по всей стране центры по начислению и выплате пенсий широко применяют ЭВМ. В Москве, например, строится опытно-экспериментальный центр для обработки огромного потока информации о начислении, выплате и учете пенсий и пособий. Он будет оснащен электронно-вычислительными машинами и другими современными техническими средствами приема и передачи информации.

А может ли ЭВМ выполнять работу по назначению пенсий, т. е. «запоминать» и применять к каждому конкретному случаю пенсионное законодательство? Ведь известно, что правовых норм, регулирующих порядок назначения пенсий, очень много. Может ли машина «запомнить» все нормы и дать правильную информацию о том, как правильно их применять. По этим вопросам учеными ряда научно-исследовательских институтов совместно с практическими работниками проводились исследования. Ученые и практики пришли к выводу, что многие пенсионные нормы можно проанализировать, определить их взаимоотношения и записать в конечном итоге в виде логико-математических формул. Это обусловлено тем, что большинство правовых норм, регулирующих пенсионное обеспечение, достаточно определенно содержит четкие признаки, которые являются необходимым условием для назначения пенсии. Успешные эксперименты по использованию ЭВМ в назначении пенсий служат основанием для дальнейшего развития этих работ.

Применение ЭВМ в назначении пенсий позволит, как предполагается, ликвидировать ошибки правового и арифметического характера, улучшить документацию и учет пенсионных дел.

Опыт централизации начисления и выплаты пенсий и пособий с использованием для обработки информации машиносчетных станций ЦСУ свидетельствует о том, что работу по пенсионному обеспечению можно централизовать полностью.

Четверть миллиона лицевых счетов хранится в карточках Чувашского республиканского центра по начислению пенсий и пособий.

На помощь работникам социального обеспечения пришел коллектив Чебоксарского проектно-конструкторского бюро по разработке автоматизированной системы управления. Создана оригинальная система «АСУ-пенсия». Расчеты для девяти городов и районов взяла на себя малогабаритная электронно-вычислительная машина. В машину закладывается магнитный диск. Он хранит сведения о пенсионерах района или города. Требуется каких-нибудь час-полтора для того, чтобы произвести все необходимые расчеты и отпечатать с безукоризненной точностью ведомости для начисления пенсий тысячам лицам.

В будущем ЭВМ возьмет на себя еще одну «специаль-

ность»: поможет работникам социального обеспечения при назначении пенсий.

Применение ЭВМ для обработки многочисленных данных, касающихся начисления и выплаты пенсий и пособий, позволит в будущем создать республиканскую автоматизированную систему начисления и выплаты пенсий и пособий. Эта АСУ, как считают ученые, будет состоять из ряда подсистем республиканского, краевого, областного или зонального масштаба со своими информационно-вычислительными центрами, объединенными при помощи высокодостоверных каналов связи в единую централизованную сеть.

Естественно, что с увеличением централизации встанет вопрос о том, не будет ли нарушен существенный демократический принцип назначения пенсий и пособий — коллегиальное принятие решений в комиссии по назначению пенсий и пособий, активное участие представителей профсоюзов в работе комиссий. Ответ может быть только один: демократические начала должны быть сохранены. Учитывая централизацию по назначению пенсий и пособий в масштабах области, края, аналогичную комиссию можно было бы создать и при исполнительном комитете областного (краевого) Совета народных депутатов, а ее состав формировать также из должностных лиц и представителей профсоюзных органов... Использование колоссальных возможностей электропено-вычислительной техники при назначении пенсий приведет к тому, что эти комиссии будут загружены работой не более, чем в настоящее время комиссии при исполкомах районных (городских) Советов. Централизация функций по назначению пенсий в рамках области, края даст возможность сосредоточить усилия отделов социального обеспечения на улучшении социального обслуживания престарелых и нетрудоспособных.

## 2. Некоторые предпосылки дальнейшего развития социального обеспечения

Развитой социализм характеризуется интенсивным решением коренных социальных проблем. На основе имеющегося в распоряжении общества экономического потенциала постоянно повышается материальный и культурный уровень жизни советского народа, улучшаются условия труда и быта людей, растет их профессиональная подготовка, образование и т. д. Однако социальные достижения,

как отметили польские ученые, не являются автоматическим последствием развития экономики<sup>7</sup>. Решение важнейших социальных задач требует все более широких мероприятий со стороны КПСС, Советского государства, общественных организаций. Они осуществляют целенаправленную социальную политику, проводят в жизнь конкретные меры по повышению благосостояния народа.

Среди основных задач социальной политики Советского государства на первое место в условиях развитого социализма выдвигается подъем благосостояния народа, совершенствование всей совокупности жизненных условий человека. Социальное обеспечение является одним из направлений социальной политики и должно способствовать реализации ее целей.

Как будет развиваться социальное обеспечение в ближайшие годы, каковы факторы этого развития? Важнейшим фактором являются уровень развития экономики, демографические и другие социальные процессы, биологические факторы. Все эти факторы действуют во взаимной обусловленности, и их рассмотрение позволяет определить тенденции развития социального обеспечения и предпосылки формирования его единой системы, отвечающей данному этапу социально-экономического развития нашей страны.

В настоящее время существуют две основные системы пенсионного обеспечения: рабочих и служащих, с одной стороны, и колхозников — с другой. За 15 лет начиная с 1965 г., со времени введения государственного социального обеспечения колхозников, проведен ряд крупных изменений в законодательстве о социальном обеспечении, которые сблизили порядок и нормы социального обеспечения рабочих, служащих и колхозников.

В настоящее время пенсионное обеспечение колхозников построено на тех же принципах, которые лежат в основе пенсионного обеспечения рабочих и служащих. Но пока существуют и определенные особенности. Они обусловлены различиями между государственной и колхозной собственностью, степенью обобществления труда.

Напомним, что требования возраста и стажа работы для назначения пенсий по возрасту одинаковы у рабочих, служащих и колхозников. Равные требования и к стажу при назначении пенсий по инвалидности от общего заболевания. Одинаковые нормы исчисления пенсий. В ряде

<sup>7</sup> См.: Социальная политика. М.: Прогресс, 1977, с. 42.

случаев одинаковы и максимальные размеры пенсий. Установлена единая для рабочих, служащих и колхозников классификация причин, вызывающих инвалидность и потерю кормильца: общее заболевание и трудовое увечье.

Пенсии по инвалидности назначаются как рабочим, служащим, так и колхозникам на основе решений врачебно-трудовых экспертных комиссий, единых органов для всех категорий населения. При этом применяются единые критерии установления инвалидности вследствие профессиональных заболеваний, общий перечень показаний, при которых инвалидность устанавливается бессрочно. Такое перечисление можно продолжать. Но ясно одно: основные условия пенсионного обеспечения одинаковы.

Каковы же особенности? Прежде всего организация социального обеспечения колхозников, источники его финансирования. Есть специфика и в условиях назначения пенсий. Например, закон о пенсиях и пособиях не предусматривает пенсий при неполном стаже. Однако членам колхозов засчитываются в стаж и те периоды, в течение которых колхозник по уважительным причинам не выходил на работу. Членам колхоза засчитывается в стаж работы время пребывания в колхозе после достижения престарелого возраста или наступления инвалидности. Засчитывается в трудовой стаж и работа в качестве рабочего или служащего.

Колхозникам не назначаются пенсии на льготных условиях и в льготных размерах. Это также объясняется спецификой колхозного производства. Оно не имеет работ с вредными для здоровья условиями труда, горячих цехов и т. п.

Пенсии, назначаемые по закону о пенсиях и пособиях членам колхозов, выплачиваются полностью независимо от доходов, получаемых пенсионером в колхозе, или заработной платы в совхозе, на другом предприятии сельского хозяйства. А государственные пенсии выплачиваются пенсионерам, работающим только в некоторых отраслях народного хозяйства.

Минимальные пенсии у колхозников ниже, чем у рабочих и служащих. В настоящее время это закономерно. Члены колхозов имеют приусадебные участки, в личной собственности — скот, что является источником дополнительных доходов. Законом о пенсиях и пособиях членам колхозов предусмотрено, что по мере роста национального дохода страны и, в частности доходов колхозов, пенсии колхозникам будут постепенно повышаться до уровня

государственных пенсий, назначаемых рабочим и служащим. Коммунистическая партия и Советское правительство последовательно осуществляют эту программу. В одиннадцатой пятилетке предусматриваются мероприятия, направленные на дальнейшее повышение размеров пенсий членам колхозов. Важно подчеркнуть, что уже в настоящее время большая категория колхозников пользуется правом на получение пенсий по Закону о государственных пенсиях. Это механизаторы, специалисты и председатели колхозов, а также члены их семей в случае потери кормильца.

Есть и ряд других особенностей: не обеспечиваются пенсиями колхозники — инвалиды третьей группы от общего заболевания; неодинаково определяется круг членов семьи, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца; время работы в колхозе не засчитывается в общий трудовой стаж рабочего или служащего; стаж работы свыше установленного для приобретения права на пенсию у колхозников не учитывается, им не назначаются надбавки к пенсиям в зависимости от непрерывности или продолжительности трудового стажа и т. п.

Меры, принимаемые партией и правительством, направлены на сближение уровней развития города и села. Неуклонно растет производительность труда в колхозах, сближаются и заработки рабочих промышленных предприятий и работников сельского хозяйства. Осуществляется программа широкого культурно-бытового строительства на селе.

Многие виды материального обеспечения предоставляются за счет государства независимо от того, рабочий это, колхозник или военнослужащий. К этим видам относятся, например, персональные пенсии, государственные пенсии инвалидам Великой Отечественной войны. Осуществление политики партии по сближению социальных условий жизни рабочего класса и крестьянства предполагает в то же время и постепенное выравнивание уровня социального обеспечения рабочих и колхозников.

Успехи нашей экономики, народного хозяйства дают основание сделать прогноз дальнейшего совершенствования всей системы социального обеспечения в нашей стране. Ученые считают, что сближение пенсионного обеспечения рабочих, служащих и колхозников пойдет по следующим направлениям: подтягивание условий и норм пенсионного обеспечения, установленных для членов колхозов, к условиям и нормам, установленным для рабочих и слу-

жащих; отмена содержащихся в законе о государственных пенсиях ограничений в отношении членов колхозов; установление единых условий и норм пенсионного обеспечения, в равной мере распространяющихся на рабочих, служащих и членов колхозов и т. д.

При назначении социальных выплат учитывается, как правило, трудовой вклад работника. Это требует принятия во внимание связи между размером пенсии или пособия и размером заработной платы. Если трудовой доход работника в настоящее время определяет его положение в сложившемся жизненном уровне, то выплаты по социальному обеспечению не всегда способствуют сохранению этого положения. Социальное обеспечение не должно допускать резкого снижения жизненного уровня в период утраченной или ограниченной трудоспособности по достижении преклонного возраста. Ученые считают, что общая тенденция пенсионного обеспечения выразится в дальнейшем сокращении разрыва между пенсией и заработком в первую очередь у квалифицированных рабочих, у лиц, занятых на работах с неблагоприятными условиями труда, а также у специалистов, т. е. у тех категорий трудящихся, уровень обеспечения которых стабилизировался на половине заработка и даже опустился ниже. Оптимальная система социального обеспечения могла бы обеспечить стабильное соотношение между уровнем заработной платы и уровнем социального обеспечения, неизменность же порядка исчисления пенсий и пособий и их размеров нарушает такое соотношение в сторону отставания уровня социального обеспечения от уровня заработной платы. Иными словами, предстоит ответить на вопрос: каким должен быть уровень жизни пенсионеров и их семей по сравнению с уровнем жизни занятого населения, в том числе в перспективе?

Демографическими факторами, от которых зависят потребности в социальном обеспечении, являются возраст, семейное положение, пол, состояние здоровья и др. Изменения этих факторов является предпосылкой для совершенствования системы социального обеспечения. Особенно важным фактором является возраст. Возрастные сдвиги в населении, которые происходят в последние десятилетия, внесли серьезные изменения в структуру социального обеспечения.

Население, как известно, разделяется на производительную ее часть и непроизводительную. С этой точки



зрения социальное обеспечение означает перемещение доходов от работающих к неработающим. Так или иначе работающая часть населения обременяется расходами на содержание двух категорий населения: детей и престарелых. На удовлетворение потребностей той части населения, которая не достигла производительного возраста, выплачиваются семейные пособия, осуществляются другие расходы из фондов общественного потребления. С группой населения, вышедшего из производительного возраста, связана выплата пенсий, причем расходы по содержанию престарелых покрываются преимущественно за счет социального обеспечения.

Экономический прогресс дает возможность обществу брать на себя больше расходов по обеспечению подрастающего поколения. Переход на всеобщее среднее образование, совершенствование, а следовательно, и увеличение, как правило, продолжительности профессионального образования приводит к тому, что молодые люди приступают к труду в более позднем возрасте. А это очень важная предпосылка для совершенствования всей системы выплат на детей. Эти выплаты могут быть увязаны, например, с политикой в области рождаемости, хотя ни социологи, ни экономисты пока не доказали, что пособия матерям и малообеспеченным семьям непосредственно влияют на рождаемость. Тем не менее представляется бесспорным, что систему выплат на содержание детей необходимо совершенствовать.

Дети и учащаяся молодежь остаются практически на иждивении работающей части населения. Конечно, общество взяло на себя часть ответственности за заботу и воспитание детей и молодежи, оплачивая всю систему обучения, выдавая стипендии и семейные пособия. Однако объем получаемой социальной помощи для разных слоев населения неодинаков, особенно когда речь идет об удовлетворении детскими дошкольными учреждениями. В сельской местности, в новых поселках и городах ощущается необходимость в детских садах, яслях. При назначении социальных выплат не всегда учитываются еще потребности семьи в зависимости от числа ее членов — иждивенцев. Решение этой проблемы укрепит принцип социалистического равенства в социальном обеспечении.

С увеличением продолжительности жизни населения растет число лиц преклонного возраста. Это ведет к увеличению расходов на социальное обеспечение этой кате-

гории населения. Значительная часть престарелых по разным причинам продолжают работу. У некоторых одной из этих причин является уровень пенсионного обеспечения, который не всегда удовлетворяет материально пенсионера.

В 1979 г. были приняты важные решения, которые увеличили материальную заинтересованность пенсионеров. Работающие пенсионеры получают пенсию и зарплату или надбавку к пенсии за каждый год работы. Новая система выплат работающим пенсионерам ликвидирует препятствия для многих к продлению периода профессиональной активности.

Утрата способностей организма к труду происходит по двум основным причинам: по причине болезни (увечья) или в результате естественного истощения жизненных сил в ходе старения организма. Внешним выражением этих причин является инвалидность или преклонный возраст. В каждом из этих двух случаев существует своя система пенсий. В первом случае проявляется дифференциация пенсий по инвалидности не только с точки зрения степени увечья организма, но также и с точки зрения причин инвалидности. При этом уровень пенсионного обеспечения выше в случаях инвалидности, связанной с трудовым увечьем. Такая дифференциация мотивирована стремлением к наибольшему возмещению потерь тем лицам, которые подорвали свое здоровье на производстве. Однако такая дифференциация, а она существует, не находит оправдания в биологическом аспекте. Поэтому в будущем по мере повышения уровня социального обеспечения и выполнения им своей основной функции — охраны жизненного уровня, различия в размерах пенсий по инвалидности от трудового увечья и общего заболевания будет, по-видимому, постепенно стираться.

Утрата способности к труду бывает большей частью не полная, а частичная. В связи с этим важной задачей социального обеспечения является возвращение трудоспособности — в зависимости от характера и степени утраты здоровья. Однако проблема медицинской и трудовой реабилитации инвалидов в полной мере пока не решена. Серьезным недостатком, как отмечалось в печати, является отсутствие четкой системы профориентации, а также взаимосвязи в организации реабилитации инвалидов между органами здравоохранения, социального обеспечения, учреждениями профессионально-технического образова-

ния, хозяйственными и профсоюзными организациями.<sup>8</sup>

Много еще проблем в решении задачи трудоустройства инвалидов третьей группы. Десятки тысяч этих инвалидов не работают, хотя имеют трудовую рекомендацию трудиться с учетом состояния их здоровья.

Низкими темпами развиваются надомные виды труда и сеть специализированных предприятий, цехов и участков для работы инвалидов. В настоящее время их имеется лишь около полутора тысяч на 400 тысяч мест, что не обеспечивает существующую потребность.

Можно было бы назвать и ряд других потребностей населения в социальном обеспечении. Политика Советского государства направлена на последовательное удовлетворение этих потребностей. Высокие темпы экономического развития нашей страны, а тем самым и рост фондов общественного потребления дадут возможность постоянно повышать уровень социального обеспечения.

С повышением уровня социального обеспечения возник вопрос совершенствования законодательства в этой области, прежде всего его кодификации. Полной кодификации законодательства о социальном обеспечении в нашей стране не проводилось. Более того, ни в законодательстве, ни в науке не выработано единого и четкого понятия «социальное обеспечение». Нередко оно толкуется в узком и в широком смысле; в ряде случаев «социальное обеспечение» понимается только как обеспечение престарелых и нетрудоспособных, осуществляемое государственными органами социального обеспечения. Некоторыми учеными оно определяется в широком смысле как регулирование общественных отношений алиментарного характера. Вместе с тем нет ясности в разграничении отношений по социальному страхованию и социальному обеспечению.

В советской литературе высказано предложение о разработке Основ социального обеспечения. Разработка Основ даст возможность собрать нормы общего характера и нормы, отражающие дифференциацию законодательства о социальном обеспечении. Возможно, что принятие Основ законодательства о социальном обеспечении будет признано целесообразным ввиду незначительной специфики отношений по социальному обеспечению в союзных республиках. Но в любом случае очень важно провести систематизацию этого законодательства. В настоящее время дей-

<sup>8</sup> См.: Кравченко М. Насущные проблемы профилактики инвалидности. — Социальное обеспечение, 1980, № 2, с. 7.

ствуют десятки правовых актов, издаваемых в довоенное время Народным комиссариатом труда, союзным Советом социального страхования, ВЦСПС, не говоря уже о нормотворчестве в этой сфере в последние двадцать пять лет. Наложение актов в течение десятилетий, их постоянное дополнение и изменение привели к ситуации, когда законодательство о социальном обеспечении трудно применять на практике даже специалистам.

Будет, по-видимому, развиваться законодательство и в отдельных сферах социального обеспечения. Речь идет, в частности, о регулировании труда пенсионеров, о социальном обеспечении инвалидов и участников Великой Отечественной войны, о пенсиях, о пособиях отдельным категориям граждан.

\* \* \*

Когда книга была уже подписана в печать, было опубликовано Положение о льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнопослужащих, которое разработано и утверждено «в целях устранения множественности решений Правительства СССР»<sup>9</sup> по этому вопросу. Положение обобщает многочисленные нормативные акты и вносит некоторые изменения в действующий порядок предоставления льгот названной категории граждан. В частности, увеличен срок выплаты пособий по временной нетрудоспособности вследствие общего заболевания инвалидам Отечественной войны (до четырех месяцев подряд или до пяти месяцев в календарном году).

Несколько расширились льготы инвалидам Отечественной войны по проезду на общественном транспорте. Так, в соответствии с Положением, инвалиды войны первой и второй групп пользуются теперь правом бесплатного проезда по железной дороге или на судах транзитных и местных линий речного флота один раз в год (туда и обратно), а в районах, не имеющих железнодорожного сообщения, с 50-процентной скидкой — воздушным, водным или междугородним автомобильным транспортом. Инвалиды Отечественной войны третьей группы имеют право на 50-процентную скидку со стоимости проезда один раз в год (туда и обратно) по железной дороге, а в районах, не имеющих железнодорожного сообщения, — водным, воздушным или междугородним автомобильным транспортом.

<sup>9</sup> СП СССР, 1981, № 12, ст. 71.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

	<b>Введение</b> . . . . .	3
<b>Глава I.</b>	<b>Нетрудоспособные в обществе: развитие идей и институтов</b> . . . . .	9
	1. Проблема всех времен . . . . .	9
	2. «Только из внимания к особенному усердию...» . . . . .	13
	3. Ленинская программа социального обеспечения и ее реализация . . . . .	16
	4. Лишние в «обществе потребления» . . . . .	21
<b>Глава II.</b>	<b>Правовые основы и источники социального обеспечения</b> . . . . .	31
	1. Развитие законодательства о социальном обеспечении . . . . .	31
	2. Источники социального обеспечения . . . . .	42
<b>Глава III.</b>	<b>Правовая природа и случаи социального обеспечения</b> . . . . .	47
	1. Немного о природе социального обеспечения . . . . .	47
	2. Основные случаи социального обеспечения . . . . .	49
<b>Глава IV.</b>	<b>Виды социального обеспечения</b> . . . . .	63
	1. Пенсии . . . . .	63
	2. Медицинская и трудовая реабилитация инвалидов . . . . .	85
	3. Дома-интернаты для престарелых и инвалидов . . . . .	110
	4. Пособия . . . . .	117
	5. Медицинская помощь. Содержание подрастающего поколения . . . . .	127
<b>Глава V.</b>	<b>Правовой статус пенсионера</b> . . . . .	131
	1. Работающие пенсионеры . . . . .	131
	2. Льготы и услуги тем, кто на пенсии . . . . .	139
	3. Досуг пенсионеров — проблема социальная . . . . .	161
<b>Глава VI.</b>	<b>Организация социального обеспечения и предпосылки его совершенствования</b> . . . . .	167
	1. Организация социального обеспечения . . . . .	167
	2. Некоторые предпосылки дальнейшего развития социального обеспечения . . . . .	175